



DDP.5.4510.66.2018.PP.1
NK: 57825/18

Pan
Józef Maciejewski
Wójt Gminy Sorkwity

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury, działając na podstawie art. 13 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) zawiadamia, że Pana petycja z dnia 3 kwietnia 2018 r., dotycząca złego stanu technicznego dróg gruntowych w województwie warmińsko – mazurskim, w szczególności w Gminie Sorkwity z prośbą o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa na remont dróg powiatowych i gminnych oraz przekazanie kompetencji wydawania odstępstw od przepisów techniczno-budowlanych zawartych w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U z 2016 r. poz. 124) do urzędów wojewódzkich, została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.) zarządcą dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Jednocześnie zgodnie z art. 20 powołanej ustawy do zarządcy drogi należy m.in. opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, pełnienie funkcji inwestora, utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu, wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego i zjazdu z dróg i drogowych obiektów inżynierskich badanie wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Należy podkreślić, iż z budżetu państwa rząd asygnuje, na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, środki w ramach "*Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019*", który pozostaje w gestii Ministra Infrastruktury. Program przewiduje udzielanie jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych. Strategicznymi celami Programu są: poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu i efektywności sektora transportowego, zwiększenie dostępności transportowej przez tworzenie spójnej, zrównoważonej i przyjaznej użytkownikowi sieci drogowej w wymiarze lokalnym, wdrożenie standardów bezpieczeństwa ruchu drogowego eliminujących największe zagrożenia w ruchu drogowym, a tym samym zmniejszenie liczby i skutków wypadków spowodowanych mankamentami infrastruktury drogowej. O środki z ww. Programu może ubiegać się ustawowy zarządca drogi.

Należy wskazać, iż dodatkowym źródłem dofinansowania zadań samorządowych może być rezerwa subwencji ogólnej tworzona w budżecie państwa na mocy art. 26 ust. 1 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 z późn. zm). Środki rezerwy subwencji ogólnej przeznacza się na dofinansowanie m.in.: inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu. Należy podkreślić, iż wspierane finansowo są zadania inwestycyjne, realizowane na obiektach mostowych, pozostające priorytetem dofinansowania w ramach rezerwy subwencji ogólnej. O środki z ww. rezerwy może ubiegać się jedynie zarządca drogi.

Odnosząc się do kwestii uruchomienia dodatkowych środków z budżetu państwa należy wskazać, iż zgodnie z art. 51 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.), istnieje możliwość ubiegania się o pomoc z budżetu państwa w formie dotacji celowej na realizację zadań związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z usuwaniem skutków powodzi i osuwisk ziemnych oraz usuwaniem skutków innych klęsk żywiołowych. O środki z dotacji celowej występuje do Ministra Finansów wojewoda. W kompetencji wojewody jest dokonywanie podziału dotacji celowej.

Należy podkreślić, iż szczegółowo tryb udzielania dotacji celowej na usuwanie skutków klęsk żywiołowych określają „Wytyczne Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, w tym na przeciwdziałanie skutkom takich zdarzeń w przyszłości” z 31 marca 2016 r.

Ponadto uprzejmie informuję, iż Lasy Państwowe podejmują działania w celu wspomaganie samorządowej infrastruktury drogowej. Obecnie środki na współfinansowanie inwestycji przyznawane są na szczeblu Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych według ujednoczonych kryteriów określonych w zarządzeniu nr 26 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 19 maja 2016 r. w sprawie uczestnictwa jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych w realizacji infrastrukturalnych przedsięwzięć wspólnych na rzecz prowadzenia gospodarki leśnej i z nią związanych oraz mających wpływ na jej realizację, w tym zintegrowanego ze współdziałaniem z jednostkami samorządu terytorialnego, a następnie w zarządzeniu nr 22 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 7 czerwca 2017 r. w sprawie realizacji w Lasach Państwowych, z wykorzystaniem środków, związanych z funduszem leśnym, wspólnych przedsięwzięć jednostek organizacyjnych o charakterze infrastrukturalnym, mających związek z gospodarką leśną lub inną uprawnioną działalnością Lasów Państwowych, z uwzględnieniem zintegrowania tych przedsięwzięć z działalnością Lasów Państwowych w zakresie wspomaganie administracji publicznej.

Odnosząc się do kwestii przekazania kompetencji wydawania odstępstw od przepisów techniczno-budowlanych uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 9 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane* (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, z późn. zm.) zgody lub odmowy na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych nie udziela minister, a właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej. Warunkiem niezbędnym do udzielenia przez organ administracji architektoniczno-budowlanej zgody na odstępstwo jest uzyskanie przez niego upoważnienia ministra (który ustanowił przedmiotowe przepisy) do wyrażenia zgody na takie odstępstwo.

Należy podkreślić, iż w przypadku uzyskania upoważnienia ministra, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej może udzielić lub odmówić zgody na odstępstwo, natomiast w przypadku braku upoważnienia ministra, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia udzielenia zgody na odstępstwo.

W świetle powyższego uprzejmie informuję, iż poza wyżej wymienionym dofinansowaniem, resort infrastruktury nie dysponuje innymi instrumentami wsparcia zadań na drogach zarządzanych przez samorządy. Jednocześnie należy podkreślić, iż nie przewiduje się wprowadzenia zmian w procedurze uzyskania odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych w drogownictwie.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż Minister Infrastruktury nie ma możliwości formalnych ingerowania w sprawy pozostające w kompetencji organów samorządowych oraz nie nadzoruje i nie pełni wobec nich żadnych funkcji kontrolnych.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Agnieszka Krupa
Zastępca Dyrektora
Departamentu Dróg Publicznych

