



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Gospodarki Odpadami

DGO-SGO.055.259.2022.MM
2341337.9582248.7720783
Warszawa, 06-03-2023

Dotyczy: konieczności przeprowadzenia kontroli wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska (dalej „WIOŚ”), o której mowa w art. 41a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach¹ w przypadku gdy planowana w zakresie gospodarki odpadami działalność prowadzona będzie bez magazynowania odpadów.

W związku z występowaniem niejasności w interpretacji przepisów ustawy o odpadach w zakresie zasadności przeprowadzania kontroli przez WIOŚ w ramach prowadzonego postępowania w sprawie wydania decyzji zezwalającej na przetwarzanie odpadów w odniesieniu do odzysku prowadzonego poza instalacjami i urządzeniami, w ramach którego nie jest prowadzone magazynowanie przetwarzanych odpadów, Ministerstwo Klimatu i Środowiska przedstawia poniższe informacje.

Zgodnie z art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach „zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz pozwolenie na wytworzenie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów są wydawane po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, kontroli instalacji lub jej części, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska”. Ww. przepis określa dwa przypadki w których przeprowadzenie kontroli przez WIOŚ przed wydaniem zezwolenia na zbieranie/przetwarzanie odpadów jest konieczne, tj.:

- kontrola instalacji, obiektu budowlanego lub ich części lub
- kontrola miejsca magazynowania odpadów.

W związku z powyższym, w przypadku gdy podmiot w ramach prowadzonej działalności w zakresie przetwarzania odpadów poza instalacjami i obiektami budowlanymi nie będzie magazynował odpadów, a odpady od razu będą przekazywane do procesu przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, nie będzie wymagana kontrola WIOŚ. Natomiast przeprowadzenie kontroli przez WIOŚ jest konieczne, jeżeli wystąpi jeden z ww. przypadków lub oba łącznie. Zatem dla działalności stanowiącej przetwarzanie odpadów poza instalacją lub obiektem budowlanym wymagana jest kontrola w przypadku magazynowania odpadów – wyznaczenia miejsca magazynowania odpadów w ramach prowadzonej działalności. Oznacza to, że jeżeli w miejscu przetwarzania odpadów planowane jest magazynowanie odpadów (nawet sporadyczne), powinno to zostać uregulowane w decyzji administracyjnej zezwalającej na przetwarzanie odpadów, a tym samym będzie wymagana kontrola przeprowadzana w trybie art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach. Natomiast w przypadku gdy podmiot w ramach prowadzonej działalności w zakresie przetwarzania odpadów poza instalacjami i obiektami budowlanymi nie będzie magazynował odpadów, a odpady od razu

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.

będą przekazywane do procesu przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, nie będzie wymagana kontrola WIOŚ.

Przy czym warto podkreślić, że jeżeli we wniosku o wydanie zezwolenia nie zawarto informacji, opisujących specyfikę procesu uzasadniająca brak potrzeby magazynowania, to organ właściwy do wydania zezwolenia może wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów (rolą organu administracji prowadzącego postępowanie administracyjne w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów jest m.in. weryfikacja złożonego przez podmiot wniosku o wydanie zezwolenia pod kątem spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, w tym też ustawy o odpadach). Równocześnie trzeba mieć na uwadze, że brak określenia miejsca i sposobu magazynowania odpadów w uzyskanej decyzji zezwalającej na przetwarzanie odpadów, **uniemożliwia czasowe przechowywanie odpadów przez posiadacza odpadów prowadzącego proces przetwarzania w miejscu prowadzenia tej działalności** (definicja magazynowania odpadów). Jeżeli okaże się, że dochodzi do faktycznego przechowywania odpadów (magazynowania odpadów), a decyzja nie obejmuje magazynowania, to jest to traktowane jako naruszenie przepisów ochrony środowiska.

Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami ochrony środowiska za ww. naruszenie prawa posiadacz tych odpadów naraża się na sankcje określone w przepisach ochrony środowiska (ustawy o odpadach i ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska²), tj.:

1. art. 194 ust. 4 ustawy o odpadach zgodnie z którym administracyjną karę pieniężną wymierza się za zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów bez wymaganego zezwolenia, o którym mowa w art. 41. Kara wynosi nie mniej niż 1000 zł i nie może przekroczyć 1 000 000 zł;
2. art. 293 ust. 3 ustawy - Prawo ochrony środowiska zgodnie, z którym za składowanie odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym podmiot korzystający ze środowiska ponosi opłaty podwyższone w wysokości 0,7 jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku za **każdą tonę odpadów i za każdą dobę składowania**. Natomiast magazynowanie odpadów bez wymaganej decyzji określającej sposób i miejsce magazynowania jest traktowane jako składowanie odpadów bez wymaganej decyzji zatwierdzającej instrukcję prowadzenia składowiska (art. 293 ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska).

Z wyrazami szacunku

Robert Chciuk
Dyrektor
Departament Gospodarki Odpadami
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/