

# Burmistrz Miasta Ząbki

ul. Wojska Polskiego 10  
05-091 Ząbki



tel: 22 51 09 702

fax: 22 51 09 888

e-mail: um@zabki.pl

Ząbki, dnia 18 grudnia 2018 r.

OSiPS. *4424.370*...2018

Pani Anna Zalewska  
Minister Edukacji Narodowej  
Al. J. Ch. Szucha 25  
00-918 Warszawa

*Szanowna Pani Minister,*

na Pani ręce składam wniosek o zmianę mechanizmu naliczania subwencji oświatowej dla miast powyżej 5 tys. mieszkańców, biorąc pod uwagę taki podział subwencji, który byłby dostosowany do warunków i potrzeb danej jednostki samorządu terytorialnego, i który zapewni finansowanie zadań w zakresie edukacji dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych.

Obecnie funkcjonujący system subwencjonowania jst, takich jak Miasto Ząbki, nie zapewnia możliwości pokrycia nawet niezbędnych bieżących kosztów płacowych nie wspominając o tzw „rzeczówce”. Z roku na rok rośnie wysokość ponoszonych wydatków na zadania oświatowe, znacząco przewyższające kwoty otrzymywanej subwencji. Wiele decyzji, które rodzą wydatki ostatecznie finansowane przez samorząd, jest podejmowanych na szczeblu centralnym. Przy czym jst nie otrzymują wystarczającego wsparcia przy rozwiązywaniu konkretnych problemów na szczeblu lokalnym.

Obecnie zadaniem obligatoryjnym gminy jest zapewnienie pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla uczniów potrzebujących takiego wsparcia, których liczba wciąż rośnie (w szczególności w zakresie dodatkowych godzin przeznaczonych na zindywidualizowaną ścieżkę rozwoju dziecka). Przekazywana subwencja niestety tych zadań nie finansuje.

Miasto Ząbki położone jest w aglomeracji warszawskiej, 10 kilometrów od centrum Warszawy. Szczycimy się najwyższym przyrostem naturalnym w kraju oraz ogromnym wzrostem liczby mieszkańców w ostatnich latach. Mamy około 70 tys. mieszkańców, w tym tylko ok 34 tys. zameldowanych. Nasza baza oświatowa to 3

przedszkola publiczne i 3 szkoły podstawowe z włączonymi gimnazjami. Należy nadmienić, że staramy się utrzymać nasze placówki na wysokim poziomie, zarówno jeżeli chodzi o jakość kształcenia jak i bazę lokalową.

Według danych z SIO na 30 września br. liczba dzieci uczęszczająca do placówek prowadzonych przez Miasto Ząbki wynosiła:

Przedszkola	613
Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	145
Szkoły podstawowe z oddziałami gimnazjalnymi	4 303
<b>Razem szkoły i przedszkola prowadzone przez JST</b>	<b>5 061</b>

Na terenie Miasta Ząbki funkcjonują również placówki prowadzone przez osoby prawne i fizyczne, którym Miasto Ząbki przekazuje comiesięcznie dotację oświatową ( w tym roku to kwota ok 25 mln. zł.). Poniżej tabela przedstawiająca liczbę dzieci uczęszczających do tych placówek:

Przedszkola niepubliczne	770
Przedszkola publiczne	1 058
Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	12
Szkoła podstawowe z oddziałami gimnazjalnymi	506
<b>Razem szkoły i przedszkola prowadzone przez JST</b>	<b>2 346</b>

Z roku na rok w Mieście Ząbki rośnie liczba zadań edukacyjnych. W ostatnich latach wydatki bieżące w szkołach i gimnazjach przedstawiały się następująco:

	2015	2016	2017	2018
Subwencja	22 936 928,00	26 372 859,00	29 627 073,00	32 298 023,00
Wydatki bieżące	34 989 668,44	36 483 491,50	38 627 739,75	42 314 120,71
brakujące środki	-12 052 740,44	-10 110 632,50	-9 000 666,75	-10 016 097,71

Co roku ponad 50% wydatków oświatowych (na wychowanie przedszkolne i edukację szkolną) finansowanych jest z dochodów własnych gminy. Wydatki te, kształtowały się na poziomie: 2015r. - 50 mln. zł., 2016r. - 54 mln. zł., 2017r. - 64 mln. zł., 2018 r. - ok 70 mln. zł., przy czym należy podkreślić, że wydatki oświatowe – bieżące - kształtują się na poziomie 35-50% wydatków budżetu ogółem.

Na przestrzeni ostatnich lat Miasto Ząbki ubiega się i składa stosowne wnioski do MEN o dodatkowe środki w ramach kryterium podziału 0,4 % rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych polegających na wzroście liczby uczniów przeliczeniowych w stosunku do danych przyjętych do naliczenia algorytmem części oświatowej subwencji ogólnej.

Miasto Ząbki w 2017 r. i 2018 r. złożyło wnioski subwencyjne zarówno w pierwszym jak i drugim etapie dofinansowania wzrostu zadań edukacyjnych.

Poniżej tabela obrazująca kwoty złożonych wniosków i wysokość kwot dofinansowania:

2017 r.	Kwota wnioskowana	Kwota przyznana	% kwoty dofinansowania w stosunku do złożonego wniosku
I etap dofinansowania wniosków z tytułu wzrostu zadań edukacyjnych	768 710,00 zł	768 710,00 zł	100,00%
II etap dofinansowania wniosków z tytułu wzrostu zadań edukacyjnych	784 372,00 zł	536 279,00 zł	68,37 %
Ogółem:	<b>1 553 082,00 zł</b>	<b>1 304 989 zł</b>	<b>84,00 %</b>
<b>2018 r.</b>			
I etap dofinansowania wniosków z tytułu wzrostu zadań edukacyjnych	520 080,00 zł	341 162,00 zł	65,59 %
II etap dofinansowania wniosków z tytułu wzrostu zadań edukacyjnych	700 213,00 zł	350 107,00 zł	50,00%
Ogółem:	<b>1 220 293,00 zł</b>	<b>691 269,00 zł</b>	<b>56,65 %</b>

Biorąc pod uwagę fakt, iż kwoty wnioskowane były skalkulowane prawidłowo, krzywdzącym i niezrozumiałym jest dla nas zaniżenie kwoty subwencji oświatowej należnej dla Miasta Ząbki w 2018 r. o kwotę **529 024,00 zł**. Miasto Ząbki finansuje zadania szkolne i pozaszkolne, które pojawiły się zarówno w pierwszym półroczu roku budżetowego jak i od 1 września b.r. i są to wydatki obligatoryjne. Szczególnie duży wzrost obserwuje się w zakresie liczby dzieci posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego zarówno w placówkach dotowanych jak i prowadzonych przez gminę. Miasto Ząbki nie ma możliwości przekazania dotacji przedszkolom innym niż prowadzonym przez jst w wysokości 50%, argumentując ten fakt brakiem środków w budżecie i nieprzekazaniem należnej subwencji przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

Przekazuję w załączeniu Pani Minister analizę w zakresie subwencji przewidzianej dla Miasta Ząbki w szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Ząbki i wydatków poniesionych na wynagrodzenia z pochodnymi i funduszem socjalnym, z której wynika iż Miasto Ząbki dopłaci w tym roku do wynagrodzeń **7 676 458,69 zł**.

Dochody otrzymywane z tytułu subwencji oświatowej są niewspółmierne do kosztów ponoszonych na realizację zadań oświatowych obligatoryjnych. Brakujące środki Miasto Ząbki pokrywa z własnych dochodów kosztem rozwoju miasta.



Z niepokojem odbieramy pojawiające się w ostatnim czasie ze strony Nauczycieli naszych placówek oświatowych, żądania wzrostu wynagrodzeń zasadniczych o kwotę 1 000 zł. netto miesięcznie, niezależnie od stopnia awansu zawodowego. Choć trudno się z argumentami przemawiającymi za podwyżkami nie zgodzić, nie jesteśmy w stanie tym żądaniom sprostać przy takim niedoszacowaniu potrzeb Miasta w zakresie wydatków oświatowych. Oczywistym jest, że jst mają możliwość ustalenia wyższej kwoty minimalnego wynagrodzenia zasadniczego niż określone stosownym rozporządzeniem. Pytanie jak te podwyżki sfinansować jeżeli na chwilę obecną borykamy się z tak ogromnymi problemami finansowymi przy wynagrodzeniach na poziomie minimalnym. Miasto nie ma innych możliwości pozyskania dodatkowych środków na sfinansowanie tych zadań.

Nauczyciele nie wykluczają możliwości przystąpienia do strajku. Pisma w tej sprawie wpłynęły do Urzędu Miasta Ząbki w dniu 14 i 20 grudnia br. Uczestniczyłam również w spotkaniu z Nauczycielami Szkoły Podstawowej nr 2 w Ząbkach. Ząbkowscy Nauczyciele wykazują duże zrozumienie dla aktualnej sytuacji Miasta ale nie chcą już dłużej godzić się na wynagrodzenie niewspółmierne do ogromu pracy jaką na co dzień wykonują.

Mając na uwadze powyższe, wnioskuję o zmianę sposobu naliczania subwencji, która zapewni finansowanie oświaty w Ząbkach i pozwoli na ustalenie godnych wynagrodzeń dla pracowników oświaty.

*Z paszaniem*

**BURMISTRZ  
Miasta Ząbki**

*Małgorzata Zyśk*