



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 05 maja 2021
Znak sprawy: DT-I.053.2.2021

Dotyczy: petycji przedsiębiorców z województwa warmińsko-mazurskiego z 1 marca 2021 r., zawierającą m.in. wniosek o nieróżnicowanie obostrzeń ze względu na województwa oraz wdrożenie kompleksowego pakietu pomocowego dla obiektów hotelarskich w województwie warmińsko-mazurskim, obejmującego straty poniesione od 27 lutego 2021 roku do odwołania zakazu działania

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) informuję, że petycja z dnia 1 marca 2021 r. zawierająca m.in. wniosek o nieróżnicowanie obostrzeń ze względu na województwa oraz wdrożenie kompleksowego pakietu pomocowego dla obiektów hotelarskich w województwie warmińsko-mazurskim, obejmującego straty poniesione od 27 lutego 2021 roku do odwołania zakazu działania, została rozpatrzona.

Zapewniam, że jesteśmy świadomi niezwykle trudnej sytuacji całego sektora turystyki w całej Polsce po wybuchu pandemii COVID-19. Staramy się reagować na liczne i nagłe wyzwania, które się w tym wiążą i stale projektować pomoc dla przedsiębiorców. Szereg zgłoszonych przez przedsiębiorców postulatów zostało już uwzględnionych w ramach kolejnych ustaw tworzących Tarczę Antykryzysową.

Dalsze działanie będą podejmowane na podstawie wniosków z funkcjonowania dotychczas wdrożonych rozwiązań. Działania te są skierowane dla całej branży turystycznej, bez względu na region Polski.

Należy zwrócić uwagę, że zaostrzone przepisy sanitarne – obecnie obowiązujące – dotyczą całej kraju. Mamy nadzieję, że poprawiająca się sytuacja epidemiczna umożliwi stopniowe otwieranie branży turystycznej.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19 (<https://dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/152>) wprowadziło następujące instrumenty pomocowe:

- 1) Zwolnienie z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych za grudzień 2020 r. i styczeń 2021 r. albo za sam styczeń 2021 r. – jeżeli przedsiębiorca był zgłoszony, jako płatnik składek przed 1 listopada 2020 r.

- i przychód z działalności uzyskany w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy o co najmniej 40 proc. W stosunku do przychodu uzyskanego w odpowiednim okresie porównawczym.
- 2) Wypłata ponownego świadczenia postojowego – w sytuacji, gdy spadek przychodu z działalności, uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był co najmniej o 40% niższy w stosunku do okresu porównawczego. Postojowe będzie przysługiwać jednokrotnie albo dwukrotnie.
 - 3) Jednorazowa dotacja na pokrycie bieżących kosztów działalności – dla mikro i małych przedsiębiorców, gdy przychód z działalności uzyskany w miesiącu poprzedzającym złożenie wniosku był niższy w następstwie COVID-19 co najmniej o 40 proc. wobec przychodu w odpowiednim okresie porównawczym.
 - 4) Dofinansowanie wynagrodzenia pracowników ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych – warunkiem otrzymania dopłaty będzie spadek przychodu uzyskanego w jednym z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku co najmniej o 40 proc. w stosunku do przychodu uzyskanego w odpowiednim okresie porównawczym. Wnioski będzie można składać do 31 marca 2021 r.

Lista kodów turystycznych PKD objętych wsparciem:

- 55.10.Z hotele i podobne obiekty zakwaterowania
- 55.20.Z obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania,
- 55.30.Z pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe,
- 79.11.A działalność agentów turystycznych,
- 79.12.Z działalność organizatorów turystyki,
- 79.90.A działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych
- 93.19.Z pozostała działalność związana ze sportem w zakresie działalności przewodników górskich

W rozporządzeniu nie ma już wymogu porównywania przychodu rok do roku, dzięki czemu pomoc jest dostępna także dla nowych firm. Porównanie przychodu dotyczy jednego lub trzech miesięcy poprzedzających złożenie wniosku, w zależności od instrumentu. Rozporządzenie zostało wydane w oparciu o przepisy przyjętej 9 grudnia 2020 r. przez Sejm tzw. tarczy branżowej. Nowe rozwiązania weszły w życie od 1 lutego 2021 r.

Dodatkowo, 28 lutego 2021 r. weszło w życie nowe rozporządzenie pomocowe tj. **Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19.**

Rząd zdecydował o przedłużeniu i poszerzeniu obowiązywania niektórych form wsparcia, które przewiduje tarcza branżowa. W rozporządzeniu wprowadzono dodatkowy okres, w stosunku do którego możliwe będzie wykazanie spadku przychodów – osoby składające wnioski mogą odnieść się już nie tylko do miesiąca bezpośrednio poprzedzającego miesiąc rozliczeniowy, czy analogicznego miesiąca roku poprzedniego, ale także do września 2020 r.

Szczegółowa treść dostępna tutaj: <https://dziennikustaw.gov.pl/DU/2021/371>

Rozporządzenie wprowadza następujące instrumenty pomocowe dla przedsiębiorców z branży turystycznej:

1. Dofinansowanie wynagrodzenia pracowników ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych – przeznaczone dla przedsiębiorcy, którego przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy w następstwie wystąpienia COVID-

19 co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub we wrześniu 2020 r. Wnioski mogą być składane do dnia 31 marca 2021 r.

- Dostępne dla kodów: 55.10.Z hotele i podobne obiekty zakwaterowania; 55.20.Z obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania, 55.30.Z pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe, 79.11.A działalność agentów turystycznych, 79.12.Z działalność organizatorów turystyki.

2. Świadczenie postojowe – możliwe w sytuacji, gdy spadek przychodu z działalności, uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był co najmniej o 40% niższy w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub we wrześniu 2020 r.

- Maksymalnie trzykrotnie – dla kodów 55.10.Z hotele i podobne obiekty zakwaterowania; 55.20.Z obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania, 55.30.Z pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe, 79.11.A działalność agentów turystycznych, 79.12.Z działalność organizatorów turystyki; 79.90.A działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych, 79.90.C pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji, gdzie indziej niesklasyfikowana, 93.19.Z pozostała działalność związana ze sportem w zakresie działalności przewodników górskich

3. Jednorazowa dotacja na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej – dla mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy, których przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub we wrześniu 2020 r. Wnioski o przyznanie dotacji mogą być składane do dnia 31 maja 2021 r.

- Dotacja nie może być udzielona mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, którzy na podstawie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców zawiesili wykonywanie działalności gospodarczej na okres obejmujący dzień 30 listopada 2020 r.
- Dotacja może być udzielona trzykrotnie – dla kodów 55.10.Z hotele i podobne obiekty zakwaterowania; 55.20.Z obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania, 55.30.Z pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe, 79.11.A działalność agentów turystycznych, 79.12.Z działalność organizatorów turystyki; 79.90.A działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych, 79.90.C pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji, gdzie indziej niesklasyfikowana, 93.19.Z pozostała działalność związana ze sportem w zakresie działalności przewodników górskich

4. Zwolnienie z obowiązku opłacania należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych - za okres od dnia 1 grudnia 2020 r. do dnia 31 stycznia 2021 r.

- Dostępne w sytuacji, gdy przychód przedsiębiorcy z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub we wrześniu 2020 r, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek przed dniem 1 listopada 2020 r.

- Przeznaczone dla kodów: 55.10.Z hotele i podobne obiekty zakwaterowania; 55.20.Z obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania, 55.30.Z pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe, 79.11.A działalność agentów turystycznych, 79.12.Z działalność organizatorów turystyki; 79.90.A działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych, 79.90.C pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji, gdzie indziej niesklasyfikowana, 93.19.Z pozostała działalność związana ze sportem w zakresie działalności przewodników górskich.

5. Zwolnienie z obowiązku opłacania należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych - za okres od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 28 lutego 2021 r.

- Dostępne w sytuacji, gdy przychód przedsiębiorcy z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub we wrześniu 2020 r., jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek przed dniem 1 listopada 2020 r.
- Dostępne dla kodów 55.10.Z hotele i podobne obiekty zakwaterowania; 55.20.Z obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania, 55.30.Z pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe, 79.11.A działalność agentów turystycznych, 79.12.Z działalność organizatorów turystyki; 79.90.A działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych, 79.90.C pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji, gdzie indziej niesklasyfikowana, 93.19.Z pozostała działalność związana ze sportem w zakresie działalności przewodników górskich.

4 maja 2021 r wejdzie w życie **Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19**, które zapewnia przedłużenie pomocy dla wyżej wymienionych branż na marzec i kwiecień:

- zwolnienie ze składek ZUS za określone miesiące – płatnicy składek nie muszą opłacać składek ubezpieczeniowych za siebie oraz za zatrudnionych ubezpieczonych, jeżeli byli zgłoszeni jako płatnik składek przed 1 listopada 2020 r., w przypadku ich opłacenia, składki będą im zwrócone; wnioski będzie można składać do 30 czerwca 2021 r.,
- dopłata 2 tys. zł do wynagrodzeń pracowników – świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych; po zawarciu umowy z Wojewódzkim Urzędem Pracy dofinansowanie przysługuje pracodawcy przez 3 miesiące i obejmuje zarówno zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, jak i zlecenia, od którego odprowadzane są składki ZUS; wnioski o przyznanie dopłaty do wynagrodzeń będzie można składać do 30 czerwca 2021 r.,
- świadczenie postojowe dla osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą – świadczenie wynosi każdorazowo 2080 zł, w zależności od kodu PKD jest przyznawane jeden lub więcej razy,
- dotacja do 5 tys. zł – mikro- i mali przedsiębiorcy mogą ubiegać się o dotacje na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności; w zależności od kodu PKD, którym oznaczony jest rodzaj przeważającej działalności gospodarczej, firmy mogą

otrzymać dotację nawet kilkakrotnie; wnioski o dotację będzie można składać do 31 sierpnia 2021 r.

Szczegółowe informacje podsumowujące instrumenty pomocowe w ww. rozporządzeniach znajdują się na stronach internetowych ZUS:

https://www.zus.pl/o-zus/aktualnosci/-/publisher/aktualnosc/1/tarcza-antykrzysowa-zmiany-od-4-maja-2021-r_/3962691

<https://www.zus.pl/o-zus/aktualnosci/-/publisher/aktualnosc/1/jakie-wsparcie-z-zus-mozna-uzyskac-w-ramach-tarczy-antykrzysowej/2749970>

Ponadto, pozwolę sobie zwrócić uwagę na istniejące już od jesieni 2020 r. instrumenty pomocowe, które kierowane są do branży turystycznej.

Tarcza Turystyczna (5.0) – zmiany wprowadzone ustawą z dnia 17 września 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1639). W ustawie tej znalazło się zwolnienie z płatności składek ZUS.

Kolejnym rozwiązaniem pomocowym była **Tarcza branżowa (Tarcza 6.0)**, która weszła w życie 16 grudnia br. Tarcza objęła pomocą około 30 branż, w tym m.in. organizatorzy turystyki, hotele i podobne obiekty zakwaterowania, przewodnicy górscy, piloci wycieczek i przewodnicy turystyczni. Tarcza wprowadziła m.in. następujące instrumenty:

- Dodatkowe postojowe (maksymalnie trzy razy) dla organizatorów turystyki oraz gestorów obiektów hotelarskich (75% spadek przychodów);
- Zwolnienie z ZUS za okres lipiec-wrzesień dla organizatorów turystyki (75% spadek przychodów);
- Zwolnienie z ZUS za listopad 2020 oraz jednorazowe dodatkowe postojowe dla PKD 79.90.C, czyli dla pozostałej działalności usługowej w zakresie rezerwacji, gdzie indziej niesklasyfikowanej. Pod wskazanym kodem działają np. agenci IATA zajmujący się sprzedażą biletów lotniczych;
- Zwolnienie z ZUS za listopad 2020 oraz jednorazowe dodatkowe postojowe dla PKD 93.19.Z, czyli pozostałej działalności związanej ze sportem, która obejmuje także działalność przewodników górskich (40% spadek przychodów);
- Zwolnienie z ZUS za listopad 2020 oraz jednorazowe dodatkowe postojowe dla 79.90.A – pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (40% spadek przychodów);
- Dotacja dla mikro i małych przedsiębiorstw – wysokość wsparcia do 5 tys. zł.,
- Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników w kwocie 2000 zł przez 3 miesiące.

Tarcza Finansowa PFR – od początku epidemii COVID-19 do polskich firm trafiło już ponad 154 mld zł – z czego ponad 60 mld zł w ramach **Tarczy Finansowej PFR 1.0**. Kolejny etap – **Tarcza Finansowa PFR 2.0**. to 35 mld zł na wsparcie dla mikro, małych i średnich oraz dużych firm. Zgodnie z założeniami, środki trafią do 45 branż dotkniętych kryzysem, w tym dla gestorów branży hotelarskiej, szczególnie dotkniętych restrykcjami sanitarnymi w związku z COVID-19. Wypłacane środki mają formę subwencji bezzwrotnych przy zachowaniu wskazanych warunków w regulaminie tarczy.

Odpowiedź prezentuje stan prawny na dzień 22 kwietnia 2021 r.

Jednocześnie informuję, że:

1. zgodnie z przepisem art. 8 ustawy o petycjach, petycja została zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, bez podania danych podmiotu wnoszącego (imienia, nazwiska oraz nazwy) z uwagi na brak wyrażenia na to zgody;
2. zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Andrzej Gut-Mostowy
Sekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]