

Łódź, 22 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.176.2023

Rada Miejska w Łodzi

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXII/2133/23 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 1 lutego 2023 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwalenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała została podjęta, między innymi, na podstawie art. 3 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. poz. 2290), zgodnie z którymi odpowiednio, miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wyznacza rada gminy w drodze uchwały, oraz rada gminy uchwała regulamin

określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach.

Wątpliwości organu nadzoru dotyczą § 3 pkt 1 załącznika Nr 3 do ww. uchwały zatytułowanego „Regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników” zwanego dalej „Regulaminem”, zgodnie z którym rolnicy i ich domownicy prowadzący działalność handlową na targowisku zobowiązani są do uiszczenia opłaty eksploatacyjnej. Paragraf 5 ww. załącznika Nr 3 stanowi, że w sprawach nieuregulowanych niniejszym Regulaminem stosuje się przepisy uchwały Rady Miejskiej w Łodzi Nr XLVIII/986/12 z dnia 12 września 2012 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Targowisk Miejskich w Łodzi zmienionej uchwałą Nr XXXVII/986/16 z dnia 16 listopada 2016 r. I tak w § 7 ust. 2 pkt 1 i 2 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLVIII/986/12 zostało unormowane, że osoby określone w § 2 tej uchwały zobowiązane są odpowiednio do uiszczenia upoważnionemu inkasentowi opłaty targowej lub administratorowi/dzierżawcy innych opłat. Mając na uwadze powyższe, można mieć wątpliwości, co Rada Miejska w Łodzi rozumie pod pojęciem opłaty eksploatacyjnej, oraz na jakiej podstawie rolnicy i ich domownicy prowadzący działalność handlową na targowisku zobowiązani są do jej uiszczenia oraz w jakiej wysokości. Podkreślenia wymaga, że zgodnie z art. 16 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) od opłaty targowej zwalnia się rolników i ich domowników prowadzących w piątki i soboty handel w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników. W ocenie organu nadzoru art. 3 oraz 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników nie upoważnia rady miejskiej do nakładania na osoby prowadzące handel opłaty eksploatacyjnej.

W ocenie organu nadzoru „Regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników” nie określa przedmiotu handlu. Tymczasem zgodnie z art. 4 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników przedmiotem handlu na wyznaczonych miejscach mogą być tylko produkty rolne lub spożywcze oraz wyroby rękodzieła wytworzone w gospodarstwie rolnym i zdefiniowane w art. 2 pkt 3 tej ustawy. Również w Regulaminie Targowisk Miejskich w Łodzi, do którego odsyła uchwała Nr LXXII/2133/23, nie określono przedmiotów dopuszczonych do handlu na wyznaczonych miejscach.

Ponadto treść § 7 ust. 2 pkt 4 i pkt 6 Regulaminu Targowisk w Łodzi zostały powtórnie uregulowane w § 3 pkt 2 i pkt 4 Regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

Wobec powyższego w terminie do 2 marca 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Łodzi