



Warszawa, 06 kwietnia 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.9.2022

**Rada Gminy
w Potworowie**
26-414 Potworów
ul. Radomska 2A

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność:

§ 4 Załącznika do uchwały Rady Gminy w Potworowie Nr XXXI/186/2022 z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Potworów w 2022 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Potworowie podjęła wskazaną wyżej uchwałę powołując się na zapisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 11 a ustawy z dnia 11 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2022 r., poz.572).

Zgodnie z treścią przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt: „Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.”.

Jak wynika z przytoczonej regulacji, delegacja ustawowa upoważnia Radę Gminy do wprowadzenia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, a także wprowadzanie zapisów dotyczących zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy. Zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP zasadą legalizmu, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten zawiera normę zakazującą domniemywania

kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (tak: Sąd Najwyższy w postanowieniu 7 sędziów Sądu Najwyższego z 18 stycznia 2005 r. sygn. WK 22/04).

Tymczasem, uchwalając program opieki nad zwierzętami, Rada Gminy w Potworowie przekroczyła kompetencje ustawowe określone w art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt, wprowadzając do tegoż Programu, stanowiącego załącznik do uchwały, § 4 o treści:

„Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy poprzez:

1. Przestrzeganie zasad i terminów szczepienia przeciwko wściekliznie w lecznicach dla zwierząt lub w zwyczajowo przyjętych miejscach,
2. Zakaz wprowadzania psów lub innych zwierząt do obiektów użyteczności publicznej,
3. Zakaz wprowadzania zwierząt na tereny placów zabaw
4. Właściciele zwierząt są zobowiązani do usunięcia spowodowanych przez nie zanieczyszczeń na terenach użytku publicznego, tj. drogi, chodniki, parki, zieleńce , itp.”.

Żaden ze wskazanych zapisów nie może odnosić się do zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy, ani też stanowić zasad postępowania ze zwierzętami bezdomnymi. W związku z tym wprowadzenie zapisu do uchwały Rady Gminy przekracza kompetencje ustawowe przyznane Radzie. Podobnie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 30 stycznia 2020 r w sprawie sygn. akt II SA/KI 1101/19:

„Obowiązek zakładania psom kagańca, czy też egzekwowanie obowiązku ich szczepienia przeciwko wściekliznie w żaden sposób nie mieści się w delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ustawy, na podstawie której podjęta została zaskarżona uchwała. Program bowiem powinien zawierać opis działań mających na celu zapobieganie bezdomności zwierząt, nie zaś ochronę ludzi przed tymi zwierzętami.”.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Uchwała Rady Gminy w Potworowie w zakresie § 4 Załącznika do uchwały, stanowiącego Roczny program opieki nad zwierzętami w Gminie Potworów, w sposób rażąco narusza porządek prawny, co czyni rozstrzygnięcie zasadnym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/