

Łódź, 10 maja 2024 r.

PNIK-I.4131.407.2024

**Rada Gminy Maków**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXII/364/24 Rady Gminy Maków z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Gminy Maków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 maja 2024 r.

**Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzi regulacja zawarta w § 2 ust. 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którą dieta przewodniczącego Rady Gminy wynosi 100 %, a za podstawę ustalenia diety przyjęto w § 1 ust. 2 2,0-krotność kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe określonej w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy. Należy zauważyć, że zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym punktem odniesienia w zakresie wysokości przysługujących radnym diet jest kwota bazowa określona w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123), a dokładnie jej 2,4-krotność. Kwota bazowa w 2024 r. wynosi 1 789,42 zł. Zgodnie zaś z przepisem § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców. Według danych GUS (stan na 30 czerwca 2023 r.) Gminę Maków zamieszkuje 5981 osób, a zatem liczba ta mieści się w granicach ww. przepisu (źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/teryt/tablica> [dostęp 09.05.2024 r.]). Mając powyższe na uwadze maksymalna wysokość diety radnego w Gminie Maków wynosi 2 147,30 zł. Tymczasem, w sytuacji w której Rada Gminy Maków przyjęła, iż przewodniczącemu przysługuje 100 % 2,0-krotności kwoty bazowej, wysokość tej diety wynosi 3 578,84 zł i tym samym przewyższa maksymalną wysokość diety określoną w ww. przepisach.

Wątpliwości organu nadzoru budzi także regulacja zawarta w § 3 ust. 2 uchwały. Należy podkreślić, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok NSA w Warszawie z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Należy przyjmować, że delegacja ustawowa z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego (wyrok WSA w Opolu z dnia 4 sierpnia 2015 r., sygn. akt II SA/Op 252/15). Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowanym mandatem kosztów (por. *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, red. prof. Bogdan Dolnicki, LEX 2010). W ocenie organu nadzoru przyjmowanie, że dietę potrąca się za „nieusprawiedliwioną nieobecność” jest sprzeczne z istotą tego świadczenia, gdyż taka regulacja sugeruje, że w przypadku usprawiedliwienia swojej nieobecności radny będzie uprawniony do diety, chociaż wobec nieobecności na sesji Rady lub posiedzeniu komisji nie poniósł w tym zakresie żadnych kosztów, które należałoby mu zrekompensować. Inaczej mówiąc, usprawiedliwienie lub nieusprawiedliwienie takiej nieobecności pozostaje prawnie irrelewantne. W ocenie organu nadzoru takie potrącenie powinno zatem dotyczyć każdorazowej nieobecności na sesji Rady lub posiedzeniu komisji w danym miesiącu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*  
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli  
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:

Wójt Gminy Maków