



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KRAKOWIE**

WO.053.24.2021.SB

Kraków, 13 stycznia 2022 r.

**Spółeczny Komitet
Ochrony Parku Leśnego Kliny**

Szanowni Państwo,

Na początku grudnia 2021 r. otrzymałem z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego Państwa petycję w sprawie planów Gminy Kraków dotyczących włączenia Parku Leśnego Kliny z Potokiem Rzewny (w tym działki 186/40 jako lokalizacji drogi Nowa Bartla) oraz najbliższych dróg osiedlowych do planu przebudowy dróg dla obszaru Kliny Południe, ogłoszonego przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa.

Do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie sprawa tej inwestycji jeszcze nie wpłynęła, a jedyne informacje, które posiadamy na jej temat, pochodzą od Państwa oraz z serwisu internetowego Zarządu Dróg Miasta Krakowa (dalej „ZDMK”).

Na obecnym etapie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie („dalej „Regionalny Dyrektor”) nie ma kompetencji do działania w przedstawionej przez Państwa sprawie.

W sprawach budowy dróg regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy wyłącznie w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymaganej przed uzyskaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, ale tylko jeśli planowana droga należy do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko¹. Wówczas, w zależności od rodzaju drogi, regionalny dyrektor ochrony środowiska:

- 1) wszczyna postępowanie administracyjne na wniosek inwestora i przeprowadza ocenę oddziaływania inwestycji na środowisko, a na końcu wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach – jeśli droga należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (np. autostrada, droga ekspresowa);
- 2) uczestniczy w postępowaniach prowadzonych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i opiniuje/uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia w ramach oceny oddziaływania inwestycji na środowisko – jeśli droga należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (droga o nawierzchni twardej o całkowitej długości > 1 km i < 10 km, nie będąca autostradą lub drogą ekspresową, o mniej niż czterech pasach ruchu)².

Należy zaznaczyć, że w przypadku przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (wójt, burmistrz lub prezydent miasta) może, ale nie musi przeprowadzić oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

¹ Wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

² Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 2373 i, kolejna zmiana do ustawy pod poz. 2389.

O tym, czy będzie ona przeprowadzona, postanawia po uprzednim uzyskaniu opinii w tej kwestii od:

- regionalnego dyrektora ochrony środowiska,
- państwowego powiatowego inspektora sanitarnego,
- dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej lub Zarządu Zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wód Polskich.

Sprawy budowy dróg należą między innymi do właściwości organów gmin i powiatów. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym³ zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Zadania własne obejmują m.in. sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Przepis ten wiąże się z art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych⁴, który stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego jest zarządcą drogi i do niego należy planowanie, budowa, przebudowa, remont, utrzymanie i ochrona dróg. Zarządcą dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta), który odpowiada za:

- 1) opracowanie projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz bieżące informowanie o tych planach organów właściwych do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- 2) opracowanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich;
- 3) pełnienie funkcji inwestora;
- 4) nabywanie nieruchomości pod pasy drogowe dróg publicznych i gospodarowanie nimi w ramach posiadanego prawa do tych nieruchomości.

Według informacji uzyskanych z serwisów internetowych, inwestycja pn. „Poprawa komunikacji w ciągu ulicy Zawitej poprzez rozbudowę skrzyżowań: Zawita-Kobierzyńska, Zawita-Komuny Paryskiej, Zawita-Skośna, Zawita-Borkowska wraz z budową ulicy Nowa Bartla” jest nadal na etapie przygotowawczym. ZDMK, który w imieniu Prezydenta Miasta Krakowa zarządza drogami miejskimi, zlecił opracowanie wielowariantowej koncepcji realizacji tej inwestycji w celu rozpoznania problemów komunikacyjnych osiedla Kliny, określenia kierunków działań na przyszłe lata oraz najpilniejszych działań dla poprawy obsługi komunikacyjnej. Opracowanie to zostało poddane konsultacjom społecznym w październiku 2021 roku.

Podczas konsultacji społecznych przedstawione zostały wstępne rozwiązania projektowe dotyczące planu poprawy komunikacji w ciągu ulicy Zawitej oraz budowy tzw. ulicy Nowej Bartla (przedłużenie do ul. Zawitej) w dwóch wariantach – pierwszy zakłada budowę rond, drugi budowę skrzyżowań dostosowanych pod sygnalizację świetlną.

Celem konsultacji było przedstawienie zainteresowanym podmiotom wariantów przygotowanych przez wykonawcę koncepcji oraz zebranie uwag i opinii w celu dokonania wyboru optymalnego rozwiązania dla inwestycji.

Planowana rozbudowa skrzyżowań w ulicy Zawitej nie wzbudziła kontrowersji, gdyż konieczne jest zwiększenie przepustowości i bezpieczeństwa ruchu w tym miejscu, natomiast duże rozbieżności społeczne budzi plan budowy ul. Nowa Bartla – przede wszystkim w kontekście likwidacji pasa zieleni oddzielającego budynki mieszkalne od strefy przemysłowej. O tym terenie wspominają również Państwo w swojej petycji.

³ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 1372, kolejna zmiana do ustawy pod poz. 1834.

⁴ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 1376, kolejne zmiany do ustawy w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 1595 oraz z 2022 r. poz. 32.

Jak informuje ZDMK na swojej stronie internetowej, nadal trwają prace projektowe, a wielowariantowa koncepcja otrzyma ostateczny kształt prawdopodobnie w pierwszym kwartale 2022 roku.

Biorąc pod uwagę informacje na temat przedsięwzięcia oraz parametry niezbędne dla uznania drogi za przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko, przebudowa dróg w obszarze Kliny Południe prawdopodobnie nie będzie przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Wówczas decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie będzie wydana i Regionalny Dyrektor nie będzie analizował wpływu przyszłej inwestycji na środowisko.

Możliwe jednak, że zastosowanie w powyższej sprawie będzie miała kompetencja regionalnego dyrektora ochrony środowiska w zakresie ochrony gatunkowej⁵. W stosunku do chronionych roślin, grzybów i zwierząt nie wolno bowiem wykonywać czynności zakazanych, określonych w przepisach prawa. Aby móc wykonywać działalność, która może skutkować złamaniem zakazów wobec gatunków chronionych, trzeba uzyskać zezwolenie regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Zezwolenie może być jednak wydane wyłącznie w przypadku:

- 1) braku rozwiązań alternatywnych,
- 2) jeżeli nie jest to szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków roślin, zwierząt lub grzybów oraz wynika to na przykład:
 - a) z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska, lub
 - b) ze słusznego interesu strony lub koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska.

Jak Państwo wskazują w petycji, na terenie planowanej przebudowy dróg występują gatunki roślin i zwierząt podlegające ochronie. W przyszłości może zajść sytuacja, w której ZDMK stworzy ryzyko naruszenia zakazów obowiązujących w stosunku do nich. Wówczas ZDMK będzie zobowiązany wystąpić z wnioskiem do Regionalnego Dyrektora o wydanie decyzji zezwalającej na czynności podlegające zakazom wobec gatunków, które będą wymienione w załączonej do wniosku szczegółowej inwentaryzacji przyrodniczej obszaru oddziaływania skutków przedsięwzięcia.

Każda inwestycja budzi sprzeciw osób mieszkających na terenach położonych najbliżej planowanych działań. Bezspornym jest, że nowe połączenia drogowe ingerują w wiele komponentów środowiskowych. Zrozumiałe są niepokoje i obawy mieszkańców w kwestii negatywnego wpływu planowanego przedsięwzięcia na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko.

Troska o zdrowie mieszkańców Małopolski oraz o środowisko jest również naszym priorytetem. Jednak na obecnym etapie żadna z kwestii podniesionych w Państwa petycji nie może być rozpatrzona przez Regionalnego Dyrektora.

Regionalny Dyrektor, będąc organem administracji rządowej, nie ma możliwości wpływania na decyzje organów samorządu terytorialnego w sprawach należących do ich zadań własnych, poza przypadkami, w których prawo nakazuje współdziałanie w wydawaniu aktów administracyjnych (np. podczas procedury oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć, uzgadniania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego czy decyzji o warunkach zabudowy). Wszystkie petycje dotyczące planowania, budowy, przebudowy, remontu dróg w mieście należy kierować zatem do Prezydenta Miasta Krakowa.

⁵ Na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 1098, kolejna zmiana do ustawy pod poz. 1718.

Proszę śledzić na bieżąco strony internetowe ZDMK i Urzędu Miasta Krakowa w celu uzyskania informacji o dalszych krokach w sprawie i czynnego uczestnictwa w całym procesie inwestycyjnym.

Z poważaniem,

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Krakowie**

mgr Rafał Rostecki
/podpis elektroniczny/