



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 1 lutego 2018 r.

BKA-I.0842.3.7.2017.MP2.PZ

Pan
Adam Struzik
Marszałek
Województwa Mazowieckiego
ul. Jagiellońska 26
03-719 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 roku o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy¹, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dysponent Funduszu) przeprowadził w dniach od 4 do 8 grudnia 2017 r. kontrolę u Marszałka Województwa Mazowieckiego (zwanego dalej „Marszałkiem”), w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Warszawie (zwanym dalej „WUP”), w Wydziale Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przy ul. Leszno 21.

Zakres kontroli obejmował realizację przepisów normujących warunki i tryb dokonywania przez Marszałka wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Czynności kontrolne przeprowadzili pracownicy Biura Kontroli i Audytu: Marcin Powęzka i Paweł Ziętek, główni specjaliści, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 listopada 2017 r. o numerach: BKA.V.0160.206.2017 i BKA.V.0160.207.2017.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 10/2017.

¹ Dz.U. z 2016 r., poz. 1256 j.t., z późn. zm.

Celem kontroli było zbadanie i ocena prawidłowości dokonywania przez Marszałka, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie, wypłat świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (zwanego dalej „Funduszem” lub „FGŚP”) na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których to świadczeniach mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy² (zwanej dalej „ustawą”).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.

Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

W 2016 r. do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie, działającego w imieniu Marszałka, wpłynęło 7 wniosków³ o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy. W wyniku ich rozpatrzenia zawarto 6 umów, a jeden wniosek pozostawiono bez rozpatrzenia⁴.

W badanym okresie, tj. 2016 roku, realizowano wypłaty dodatkowo w ramach 7 umów zawartych w 2015 roku⁵, w przypadku których dysponent Funduszu przyznał limit na wypłatę świadczeń również na 2016 rok.

W ramach realizacji umów⁶ przedsiębiorcy złożyli do Marszałka harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń⁷ oraz comiesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu. Następnie Marszałek przekazywał na rachunki bankowe przedsiębiorców środki na wypłatę świadczeń. Wypłaty z Funduszu realizowane były w latach 2015-2017.⁸

I. Rozpatrywanie przez Marszałka wniosków przedsiębiorców

Wnioski złożyli pracodawcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁹, w zgodzie z art. 3 ust. 1a ustawy. Wnioski były złożone, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy, do Marszałka Województwa Mazowieckiego jako

² Dz.U. z 2017 r., poz. 842 j.t.

³ Informacja o wnioskach złożonych na podstawie ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (narastająco od dnia wejścia w życie ustawy).

⁴ Przedsiębiorca złożył pismo wycofujące wniosek.

⁵ Informacja o wnioskach na podstawie ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (z dnia 08.12.2017 r.).

⁶ Zawartych w 2015 r., z przyznanym limitem również na 2016 rok, oraz zawartych w 2016 roku.

⁷ Harmonogramy miesięcznych wypłat – daty wpływu do Urzędu odpowiednio: 11.08.2015 r., 09.09.2015 r., 28.06.2016 r., 12.09.2016 r., 29.12.2016 r.

⁸ Potwierdzenie operacji bankowych.

⁹ Dz. U. z 2016 r., poz. 1829, j.t. z późn. zm.

właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy¹⁰ (zwanego dalej „rozporządzeniem”). Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego lub obniżenia wymiaru czasu pracy oraz na wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 lub ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy.

Wnioski zawierały przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Wnioski przedsiębiorców spełniały przesłanki określone w art. 3 ust. 1a i 2 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy, tj.:

- przeważający rodzaj wykonywanej przez przedsiębiorców działalności gospodarczej, według Polskiej Klasyfikacji Działalności, wskazywał na jej udział w określonych w art. 3 ust. 1a pkt 1 ustawy działach gospodarki, natomiast produkt tej działalności doznał ograniczeń ilościowych lub wartościowych w obrocie handlowym w następstwie wystąpienia czasowych ograniczeń wwozu towarów na terytoria innych krajów;
- wystąpił spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 3 kolejnych miesięcy przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń, w porównaniu do łącznych obrotów z tych samych 3 miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego;
- przedsiębiorcy nie posiadali zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne, składek na Fundusz i Fundusz Pracy;
- nie występowały przesłanki do ogłoszenia upadłości;
- przedsiębiorcy kwalifikowali się do udzielenia im pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji dotyczącej rozpatrywania przez Marszałka wniosków przedsiębiorców nieprawidłowości nie stwierdzono. Pozytywnie oceniam działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie.

¹⁰ Wg. stanu na dzień kontroli Dz. U. z 2015 r., poz. 167, z późn. zm.; Wnioski przedsiębiorców – daty wpływu do Urzędu: 09.07.2015 r., 31.07.2015 r. (korekta 10.08.2015 r.), 07.06.2016 r., 04.08.2016 r., 06.12.2016 r.

II. Realizacja umów o wypłatę świadczeń

We wszystkich badanych przypadkach¹¹ wystąpiono, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń.¹²

Dysponent Funduszu przyznał wnioskowane limity na wypłatę świadczeń.¹³ Następnie, Marszałek podpisał z przedsiębiorcami umowy o wypłatę świadczeń w terminie wskazanym w art. 9 ust. 1 ustawy¹⁴.

Zawarte umowy były zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Niezwłocznie po zawarciu umów przedsiębiorcy przedłożyli harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy. Następnie Marszałek składał dysponentowi Funduszu zapotrzebowania na środki na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 lub art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy), zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy oraz według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia.¹⁵

Podstawę do przekazania środków Funduszu stanowiły umowy o wypłatę świadczeń oraz zatwierdzone do wypłaty, przez głównego księgowego¹⁶ oraz osoby upoważnione przez Marszałka¹⁷, wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Wykazy składane były przez przedsiębiorców, według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia.¹⁸

Środki Funduszu przekazywane były przez Marszałka na rachunek przedsiębiorców z dołu i w zgodzie z harmonogramami, co było zgodne z art. 11 ustawy.¹⁹

¹¹ Znak sprawy: FGŚP.I.7021-1284/1/16/MKo, FGŚP.I.7021-1465/1/16/MM, FGŚP.I.7021-1542/1/15/MM, FGŚP.I.7021-1296/2/15/MKo, FGŚP.I.7021-1278/15/MKo.

¹² Pisma Marszałka przekazujące wnioski o przyznanie limitu na wypłatę świadczeń z FGŚP z dnia: 15.07.2015 r., 12.08.2015 r., 16.06.2016 r., 16.08.2016 r., 14.12.2016 r.

¹³ Decyzje nr: DF-24/2015 data wpływu do WUP 22.07.2015 r., DF-28/2015 data wpływu do WUP 31.08.2015 r., DF-22/2016 data wpływu do WUP 21.12.2016 r., DF-7/2016 data wpływu do WUP 28.06.2016 r., DF-8/2016 data wpływu do WUP 29.08.2016 r.

¹⁴ Umowa nr 5/2015 z dn. 31.07.2015 r., umowa nr 8/2015 z dn. 1.09.2016 r., umowa nr 1/2016 z dn. 24.06.2016 r., umowa nr 2/2016 z dn. 1.09.2016 r., umowa nr 5/2016 z dn. 28.12.2016 r.

¹⁵ Zapotrzebowania na środki FGŚP na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy.

¹⁶ Również przez zastępcę głównego księgowego oraz przez osoby upoważnione w zastępstwie głównego księgowego: Upoważnienia pisma nr: ZS.0113-69/16/BT z dnia 10.10.2016 r., ZS.0113-80/16/BT z dnia 7.11.2016 r.

¹⁷ Upoważnienia Marszałka Województwa Mazowieckiego z dn. 9 lutego 2015 r. o numerach: 60/2015, 62/2015 i 63/2015.

¹⁸ Wykazy pracowników uprawnionych do wypłat z Funduszu.

¹⁹ Potwierdzenia przelewów i wydruki z karty kontowej programu księgowego.

Beneficjenci składali wykazy za okres od pierwszego dnia, za który świadczenie było należne, do ostatniego dnia miesiąca i następnie co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenie było należne, tj. zgodnie z art. 11 ustawy²⁰.

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorcy i ujętym w wykazach wypłacane były za łączny maksymalny okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy²¹.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ust. 1 pkt. 1 lub art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy, a także w § 1 zawieranych umów. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika.

Przedsiębiorcy otrzymywali środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art. 5 ust. 3 ustawy. Przedsiębiorcy uzupełniali otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie na rzecz pracowników objętych przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 lub art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy były wypłacane przez przedsiębiorców uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorcy przekazywali Marszałkowi dokumenty rozliczeniowe potwierdzające wypłaty świadczeń uprawnionym pracownikom, zgodnie z § 7 rozporządzenia.²² Beneficjenci wywiązywali się z obowiązku niewypowiadania umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników, zgodnie z art. 13 ustawy, czego potwierdzeniem były m.in. składane przez nich comiesięczne oświadczenia.²³

Marszałek sporządził odpowiednie zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis. Wskazywał w nich dane beneficjentów, wartość udzielonej pomocy brutto w złotych i w euro oraz podstawę prawną udzielonej pomocy.²⁴

²⁰ Wykazy pracowników uprawnionych do wypłaty z Funduszu.

²¹ Karty kontowe – analitycznie przedsiębiorców, odpowiednie przelewy.

²² Rozliczenia przedsiębiorców.

²³ Oświadczenia o niedokonywaniu wypowiedzeń pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników.

²⁴ Zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji dotyczącej realizacji umów o wypłatę świadczeń nieprawidłowości nie stwierdzono. Pozytywnie oceniam działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji w 2016 roku przez Marszałka Województwa Mazowieckiego, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie, zadania związanego z realizacją przepisów normujących warunki i tryb dokonywania wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

z up. MINISTER
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

Do wiadomości:
Pan Tomasz Sieradz
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie
ul. Młynarska 16
01-205 Warszawa