

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Sekretarz Stanu Sebastian Skuza</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Maksym Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Tel.: 694 40 45; anna.maksym@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>11.02.2021 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>inne</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych: 263</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt obejmuje zmiany związane z:

- 1) uchwaleniem ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11);
- 2) wejściem w życie ustawy z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2122);
- 3) wejściem w życie ustawy z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2123);
- 4) wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. ustawy z dnia 14 lutego 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów (Dz. U. poz. 1492, z późn. zm.);
- 5) wejściem w życie ustawy z dnia 17 września 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reparytacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa, ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. poz. 1709);
- 6) wprowadzeniem rozwiązań dotyczących świadczeń motywacyjnych dla funkcjonariuszy.

Ponadto, wprowadza się zmianę w związku z planowanym utworzeniem Biura Polityki Międzynarodowej w ramach Kancelarii Prezydenta RP.

Wprowadza się także zmianę brzmienia § 4 ust. 2 rozporządzenia, dotyczącego stosowania załącznika nr 8 do rozporządzenia „Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego”.

W związku z tym występuje konieczność zmiany przepisów rozporządzenia oraz załączników nr 2, 3, 4, 7 i 8 do rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Zgodnie z proponowaną zmianą w § 4 ust. 2 rozporządzenia szczegółowa klasyfikacja określona w załączniku nr 8 może być stosowana, jak dotąd na wewnętrzne potrzeby jednostek organizacyjnych MSWiA, a ponadto także w celu realizacji zadań ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych i ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Rozwiązanie to ma umożliwić realizowanie zadań ww. ministrów, w tym pozyskiwanie, w razie potrzeby, informacji w szczególności wynikającej z tego załącznika, np. w zakresie danych objętych zmienianym paragrafem „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności”.
2. W załączniku nr 2 wprowadza się rozdział:

- „70006 Krajowy Zasób Nieruchomości” umożliwiający ewidencjonowanie i monitorowanie środków dla Krajowego Zasobu Nieruchomości na podstawie ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa,
- „75111 Biuro Polityki Międzynarodowej”, który pozwoli na zapewnienie właściwego i przejrzystego klasyfikowania wydatków dysponenta w części budżetowej „01. Kancelaria Prezydenta RP”, dotyczących działalności związanej z planowanym utworzeniem Biura Polityki Międzynarodowej,
- „75606 Ryczałt od dochodów spółek kapitałowych”, który pozwoli na bieżące monitorowanie wpływów podatkowych wynikających z rozwiązań podatkowych zaproponowanych w ustawie z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2122),
- „75638 Dochody ze zbycia praw do spółki nieruchomościowej z tytułu wpłat dokonanych przez płatnika”.

3. W załączniku nr 3 do rozporządzenia:

- nadaje się nowe brzmienie paragrafu 004 wraz z objaśnieniami „004 Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych z odpłatnego zbycia papierów wartościowych, pochodnych instrumentów finansowych oraz zaliczki na podatek z tytułu zbycia praw do spółki nieruchomościowej”
- wprowadza się paragrafy:
 „026 Wpływy z opłaty od środków spożywczych” i „027 Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” wraz z objaśnieniami na potrzeby ujmowania i identyfikowania opłat wprowadzonych ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów, tj.:
 - opłaty i opłaty dodatkowej w dodawanym Rozdziale 3a (art. 12a ust. 1 i 12i ust. 1) w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 183), tzw. „opłaty cukrowe”, z których 3,5% będzie stanowiło dochód budżetu państwa, w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw finansów publicznych (zgodnie z OSR środki zostaną przeznaczone na koszty egzekucji należności z tytułu tych opłat i obsługę administracyjną ich pozyskiwania), a 96,5 % przychód NFZ,
 - opłaty oraz dodatkowej opłaty, o których mowa odpowiednio w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.), które stanowią w 50% dochód gmin, na terenie których jest prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych, a w 50% przychód Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ),

oraz wprowadza się zmianę doprecyzowującą w zakresie paragrafu „048 Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” poprzez dodanie objaśnień.

4. W załączniku nr 4:

- nadaje się nowe brzmienie paragrafu 493 wraz z objaśnieniami: „493 Wydatki państwowego funduszu celowego na cele związane z zaspokojeniem roszczeń byłych właścicieli mienia przejętego przez Skarb Państwa oraz usuwaniem skutków prawnych decyzji reprivatyzacyjnych wydanych z naruszeniem prawa” uwzględniające rozszerzony zakres zadań realizowanych ze środków Funduszu Reprivatyzacji określonych ustawą z dnia 17 września 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprivatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa, ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami,
- zmienia się objaśnienia do paragrafu dochodów i wydatków „617 Wpłaty od jednostek/Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych”. Powyższa zmiana umożliwi ewidencjonowanie wpłat na państwowy fundusz

celowy dokonywanych przez inne jednostki niż wynika to z obecnego brzmienia objaśnień do tego paragrafu.

5. W załącznikach nr 7 i 8 wprowadza się zmiany brzmienia pozycji paragrafu „406 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń” wprowadzające bardziej szczegółowe podziały należności ujmowanych w tym paragrafie. Wprowadzane zmiany pozwolą na wyodrębnienie należności w zakresie nagród oraz w zakresie zapomóg, w stosunku do żołnierzy oraz funkcjonariuszy poszczególnych służb.

6. W załączniku nr 8 do rozporządzenia wprowadza się w paragrafie „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności” pozycje 418012 i 418013.

Proponowane zmiany związane są z wejściem w życie z dniem 1 października 2020 r. ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1610). Wprowadziła ona m.in. zmiany do ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, z późn. zm.), ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305, z późn. zm.), ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1123, z późn. zm.), ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 384, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848, z późn. zm.) poprzez wprowadzenie prawa do świadczenia motywacyjnego.

W związku z tym zasadne jest wyodrębnienie ww. pozycji, w których będą identyfikowane wydatki z tytułu wypłat świadczenia motywacyjnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Klasyfikacja budżetowa jest systemem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Klasyfikacja budżetowa jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych, w związku z czym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

Ze względu na obszar planowanej zmiany, będzie ona miała bezpośredni wpływ wyłącznie na podmioty, dla których jest przeznaczona, tj. m.in. organy administracji publicznej, w tym jednostki samorządu terytorialnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu spraw finansowych i w związku z tym rozporządzenie nie wymaga konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Proponowane zmiany mają charakter rozwiązania technicznego i nie wywołają skutków finansowych w sektorze finansów publicznych, w szczególności nie wpłyną na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek tego sektora.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).												<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Przedmiotowe zmiany nie wywierają wpływu na obszary wymienione w pkt 10.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. Jednostki samorządu terytorialnego dostosują uchwały budżetowe na rok 2021 w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia niniejszego rozporządzenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja efektów projektu nie jest przewidziana.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			