



GMINA WIELUŃ

URZĄD MIEJSKI W WIELUNIU

98-300 Wieluń, woj. łódzkie, pl. Kazimierza Wielkiego 1

tel. 43 8860228, fax. 43 8860260

www.wielun.pl, e-mail: sekretariat@um.wielun.pl

Wieluń, 03.04.2020 r.

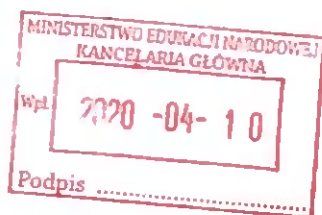
OR.0711.30.2020

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Ministerstwo Edukacji Narodowej
aleja Jana Chrystiana Szucha 25
00-918 Warszawa

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr XXI/326/19 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wysokości części oświatowej subwencji ogólnej przekazywanej Gminie Wieluń.

Z up. Burmistrza
Magdalena Majkowska
Magdalena Majkowska
SEKRETARZ MIASTA



RPW/16562/2020 P
Data: 2020-04-10

**UCHWAŁA NR XXI/326/19
RADY MIEJSKIEJ w WIELUNIU**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie wysokości części oświatowej subwencji ogólnej przekazywanej Gminie Wieluń

Na podstawie art. 6 ust. 1, art. 7 ust.1 pkt 8 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko określone w załączniku do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Burmistrza Wielunia do przesłania stanowiska Prezesowi Rady Ministrów oraz Ministrowi Edukacji Narodowej.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wielunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Wieluniu

Tomasz Akiłicz
Tomasz Akiłicz

URZĄD MIEJSKI w WIELUNIU
WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY
plac Kazimierza Wielkiego 1
98-300 Wieluń, woj. łódzkie
tel. 43/686 02 14, fax 43 886 12 60

ZA ZGODNOŚĆ
ODPISU Z ORYGINAŁEM

03.04.2020

Inspektor
w Wydziale Organizacyjnym
Monika
Monika TeleŃga-Trzeciakiewicz

Stanowisko Rady Miejskiej w Wieluniu

w sprawie wysokości części oświatowej subwencji ogólnej przekazywanej Gminie Wieluń

Od momentu przejścia szkół podstawowych przez Gminę Wieluń minęło 25 lat. Nasza Gmina była jedną z pierwszych w ówczesnym województwie sieradzkim, która przejęła obowiązki organu prowadzącego. Decyzja o przyjęciu odpowiedzialności za lokalny system oświaty była podejmowana na podstawie głębokiego przekonania o trwałości deklaracji zawartych w obowiązujących przepisach prawa stanowionego przez najwyższe organy Rzeczypospolitej.

Obowiązujące wówczas przepisy ustawy o systemie oświaty stanowiły, że „Zapewnienie środków na utrzymanie prowadzonych przez gminy publicznych szkół podstawowych, ponadpodstawowych i placówek, w tym na wynagrodzenia nauczycieli, należy do obowiązków państwa. Środki te przekazywane są gminom w formie subwencji i dotacji, których sposób naliczania określony jest w odrębnej ustawie.” Ewolucja tych przepisów w kolejnych latach spowodowała, że uchwalona w dniu 27 października 2017 r. ustawa o finansowaniu zadań oświatowych stanowi w artykule 3 ustępie 2, iż środki niezbędne do realizacji zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wynagrodzenia nauczycieli oraz utrzymanie placówek wychowania przedszkolnego, szkół i placówek, są zagwarantowane w dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Doprowadziło to do sytuacji istotnej rozbieżności między wysokością części oświatowej subwencji ogólnej a rzeczywistymi kosztami utrzymania szkół prowadzonych przez Gminę Wieluń. W latach 2012 – 2018 różnica między tymi kosztami a wysokością tzw. subwencji oświatowej wzrosła ponad dwukrotnie od kwoty 2 mln 196 tysięcy złotych do kwoty 5 mln 287 tysięcy złotych.

Stan taki jest sprzeczny z deklaracjami Ministra Edukacji Narodowej zapisanymi w corocznym rozporządzeniu w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Część oświatowa subwencji ogólnej powinna uwzględniać ponoszone przez gminy wydatki dotyczące:

- 1) finansowania wydatków bieżących (w tym wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi) szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) dotowania publicznych oraz niepublicznych szkół i placówek prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne;
- 3) finansowania zadań z zakresu dokształcania i doskonalenia zawodowego nauczycieli;

4) finansowania wydatków związanych z indywidualnym nauczaniem;

5) dofinansowania wydatków związanych z wypłacaniem odpraw nauczycielom, a także udzielaniem nauczycielom urlopów dla poratowania zdrowia;

6) dofinansowania kształcenia uczniów niebędących obywatelami polskimi;

7) finansowania wczesnego wspomagania rozwoju dzieci;

8) finansowania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli będących emerytami i rencistami;

9) finansowania kosztów prac komisji egzaminacyjnych powoływanych przez jednostki samorządu terytorialnego w związku z awansem zawodowym nauczycieli;

10) finansowania zadań związanych z zorganizowaniem i przygotowaniem pomieszczeń gabinetów profilaktyki zdrowotnej i pomocy przedlekarskiej;

11) finansowania zadań związanych z doradztwem zawodowym.

Taka specyfikacja rodzaju kosztów budzi wątpliwości co do możliwości wyliczenia wysokości subwencji odpowiadającej rzeczywistym potrzebom, wynikającym z nałożonych na organ prowadzący zadań i obowiązku ich sfinansowania.

Rada Miejska w Wieluniu mając świadomość konieczności finansowania gminnego systemu oświaty, w tym prowadzonych szkół, ponad kwotę subwencji oświatowej zwraca uwagę na systematycznie poszerzany przez ustawodawcę i Ministra Edukacji Narodowej zakres realizowanych — w tym nowych — zadań oświatowych i jednocześnie brak wskazania źródeł wzrostu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, które ten poszerzony zakres powinny sfinansować. Wzorcowym przykładem takiej sytuacji jest katalog zadań i obowiązków wynikających z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach. W rozporządzeniu brak jest jakiegokolwiek odniesienia do kosztów, które ponoszą organy prowadzące, realizując obowiązki wynikające z tego rozporządzenia, a w kilku stronicowym uzasadnieniu projektu nie ma żadnej informacji o skutkach finansowych jego wdrożenia.

Z powyższego jednoznacznie wynika, że kwota subwencji otrzymywanej przez Gminę Wieluń jest zbyt niska, a algorytm stanowiący podstawę wyliczania środków przekazywanych przez Rząd na cele oświatowe jednostkom samorządu terytorialnego nie zapewnia obiektywnego i odpowiadającego rzeczywistym kosztom, wynikającym z decyzji pozostających poza formalno-prawnymi kompetencjami Gminy Wieluń, sposobu wyliczania środków potrzebnych na realizację zadań oświatowych.

Wobec powyższego apelujemy o:

1) opracowanie prawnie usankcjonowanych powszechnie obowiązujących standardów

w zakresie kosztów edukacji;

URZĄD MIEJSKI W WIELUNIU
WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY
plac Kazimierza Wielkiego 1
98-300 Wieluń, woj. łódzkie
tel 43/886 02 14, fax 43/886 02 60

ZA ZGODNOŚĆ
ODPISU Z OŚWIADCZENIEM
03.04.2020

Inspektor
w Wydziale Organizacyjnym
Monika Telega-Trzeciakiewicz

2) zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej poprzez uwzględnienie rzeczywistych kosztów ponoszonych przez organy prowadzące (w tym wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę) oraz standardów kosztów kształcenia, wychowania i opieki;

3) alternatywnie do punktu 2 przyjęcie przez Rząd obowiązku finansowania wynagrodzeń i innych świadczeń finansowych dla nauczycieli;

4) włączenia dodatków socjalnych dla nauczycieli (wiejskiego, na start) do wynagrodzenia i uwzględnianie ich przy wyliczaniu średniego wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego;

5) finansowaniu kosztów urlopu dla poratowania zdrowia ze środków Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, określenia weryfikowalnej procedury odwoławczej i możliwości kontroli przez ZUS decyzji lekarza;

6) przywrócenie w systemie prawnym realnego partnerstwa organów: prowadzącego i sprawującego nadzór pedagogiczny, pozwalającego na kształtowanie lokalnego systemu oświaty i zarządzanie nim odpowiednio do potrzeb społeczności tworzącej jednostkę samorządu terytorialnego i jej możliwości organizacyjnych i finansowych.

Z uwagi zatem na powiększającą się dysproporcję między dopłatami do kosztów realizacji zadań oświatowych a rządowymi subwencjami w poczuciu racjonalności zwracamy się z apelem o uwzględnienie naszego stanowiska w działaniach rządu Rzeczypospolitej Polskiej.

„Takie będą Rzeczypospolite...” dlatego edukacja i wychowanie muszą znaleźć należne im ważne miejsce w działaniach najwyższych organów państwa oraz samorządu terytorialnego.

URZĄD MIEJSKI w WIELUNIU
WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY
plac Kazimierza Wielkiego 1
98-300 Wielun woj łódzkie
tel 43/886 02 10 fax 43 886 02 60

ZA ZGODNOŚĆ
ODPISU Z ORYGINAŁEM
03.04.2020

Inspektor
w Wydziale Organizacyjnym
Mirołka Telenga-Trzeciakiewicz

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Wieluniu

Tomasz Akulicz
Tomasz Akulicz