



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.215.2024

Łódź, 4 kwietnia 2024 r.

Rada Miejska w Rzgowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXI/706/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Rzgów oraz określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie i zakłady kształcenia nauczycieli oraz specjalności i formy, na które dofinansowanie będzie przeznaczone w 2024 r., w części obejmującej:

- § 1 ust. 1 (kolumna 2 tabeli) w zakresie wyrazów „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli” oraz w zakresie wyrazów „oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli”.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Rzgowie ustaliła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Rzgów oraz określiła maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie i zakłady kształcenia nauczycieli oraz specjalności i formy, na które dofinansowanie będzie przeznaczone w 2024 r.

Organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do ww. uchwały mając wątpliwości co do zgodności regulacji zawartych w § 1 ust. 1 (kolumna 2 tabeli)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przedmiotowej uchwały, w której zaplanowano formy dofinansowania ze środków na doskonalenie.

W wyjaśnieniach udzielonych 19 marca 2024 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rzgowie nie podzielił uwag organu nadzoru.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Miejskiej w Rzgowie stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1, ust. 3 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale wskazano co prawda maksymalne kwoty dofinansowania (§ 2) czy też formy kształcenia (§ 1 ust. 1 kolumna 2 tabeli) oraz ustalono specjalności kształcenia (§ 3 uchwały) jednakże rada wadliwie, bo w formie katalogu otwartego poprzez użycie wyrazów w § 1 ust. 1 kolumna 2 tabeli „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli”, oraz w § 1 ust. 1 kolumna 2 tabeli użyła wyrazy „oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli”, co w ocenie organu nadzoru, stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu.

Należy podkreślić, że rada gminy jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, "ustala" formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić należy zatem, że Rada Miejska w Rzgowie nie miała możliwości scedowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2

Rozporządzenia na inny organ, a tym samym rada dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w zakresie określenia form i specjalności kształcenia.

W ocenie organu nadzoru treść uchwały § 1 ust. 1 kolumna 2 tabeli w zakresie wyrazów „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli” a także „oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli” pozostawiają katalogi otwarte zarówno co do form doskonalenia zawodowego nauczycieli jak i katalogu podmiotów, jakie mogą prowadzić doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Odnosząc się do wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Rzgowie należy podkreślić, że fakt, że w poprzednio obowiązującej uchwale dot. planu dofinansowania form doskonalenia nauczycieli były tożsame zapisy, pozostaje w tym stanie faktycznym prawnie irrelevantny, gdyż nie ma to żadnego wpływu na ocenę legalności przedmiotowej uchwały. Ponadto, Wojewoda Łódzki po roku 2021 wielokrotnie stwierdzał nieważność uchwał, w których zawarto postanowienia tożsame lub podobne do tych zawartych w kwestionowanej części przedmiotowej uchwały. Można wśród nich wymienić rozstrzygnięcia nadzorcze: z dnia 26 lutego 2024 r. znak: PNIK-I.4131.147.2024; z dnia 27 lutego 2024 r., znak: PNIK-I.4131.148.2024, z dnia 21 lutego 2024 r. znak: PNIK-I.4131.149.2024, z dnia 1 marca 2023 r. znak: PNIK-I.4131.152.2023, z dnia 3 marca 2022 r. znak: PNIK-I.4131.165.2022. Powyższe wyliczenie nie ma charakteru wyczerpującego.

W sytuacji, w której uchwała Nr LXXI/706/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Rzgów oraz określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie i zakłady kształcenia nauczycieli oraz specjalności i formy, na które dofinansowanie będzie przeznaczone w 2024 r., we wskazanej powyżej części w istotny sposób narusza Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Burmistrz Rzgowa