

Łódź, 10 marca 2021 r.

PNIK-I.4131.240.2021PNIK-I.4131.240.2021

**Rada Miejska w Działoszynie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

**zawiadamiam**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXV/225/21 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 19 lutego 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Działoszyn, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 lutego 2021 r.

**Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 11 ust. 1 załącznika do uchwały, zgodnie z którymi stypendium szkolne przyznawane jest na wniosek lub z urzędu i mogą go złożyć:

- 1) rodzice;
- 2) opiekunowie prawni uczniów;
- 3) pełnoletni uczniowie;
- 4) dyrektorzy szkół, kolegiów lub ośrodków.

Kwestie związane z tym, kto może wystąpić o przyznanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym zostały wprost uregulowane w art. 90n ust. 2 ustawy z dnia 7 września

1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327 z późn. zm.). Tym samym Rada Miejska dokonała powtórzenia zapisów ustawy, z jednoczesną ich modyfikacją.

Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 664/20, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Należy zauważyć, że organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Powyższe uwagi dotyczą również postanowień zawartych w § 11 ust. 2 załącznika do uchwały. Z kolei w § 11 ust. 3 załącznika do uchwały powołano się na terminy, o których mowa w ust. 1 § 11, podczas gdy w ust. 1 § 11 załącznika do uchwały nie ma podanych żadnych terminów.

Ponadto w § 15 powołano ust. 4 art. 90b, który został uchylony z dniem 1 września 2019 r.

Należy również zauważyć, że tekst jednolity regulaminu nie może zostać opublikowany jako załącznik do uchwały w sprawie dokonania zmian w uchwale. Tryb publikacji tekstów jednolitych określa art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) oraz § 101 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z tymi regulacjami teksty jednolite aktów prawnych (w tym także uchwał) ogłasza się w formie obwieszczenia. W świetle tych przepisów należy stwierdzić, że tekst jednolity może zostać ogłoszony dopiero po wejściu w życie aktu prawnego dokonującego zmian, a nie równocześnie z nim (tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 381/13).

Tym samym w ocenie organu nadzoru nie jest dopuszczalne przyjęcie tekstu jednolitego uchwały w uchwale zmieniającej, ponieważ zmiany wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym, co oznacza, że w tekście jednolitym znalazłyby się zapisy, które nie weszły jeszcze w życie.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać

do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej  
ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Ewa Wardega*  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn