

Łódź, 17 lipca 2024 r.

PNIK-I.4131.506.2024

Rada Gminy Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr III/19/2024 Rady Gminy Skierniewice z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Skierniewice biorących udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, zabezpieczeniu rejonu, szkoleniu lub ćwiczeniu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 lipca 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 poz. 233) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. W art. 15 ust. 1a ustawodawca wskazał, że ekwiwalent pieniężny stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych otrzymuje również strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7. Z kolei zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego

Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Skierniewice postanowiła, że „Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Skierniewice, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”.

Rada wprowadziła regulację dotyczącą „gotowości do wyjazdu”, która jest nieprecyzyjna i stanowi modyfikację art. 15 ust. 2 ustawy, bowiem przepis ten stanowi: „gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7”.

W § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy Skierniewice postanowiła, natomiast że ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego „za udział, w tym gotowość do wyjazdu, w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej – 20 zł.

Z art. 15 ust. 2 ustawy wynika, że ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub **gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7**, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Zatem naliczanie ekwiwalentu pieniężnego za gotowość do wyjazdu jest ściśle związane z zadaniami ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy tj. z zabezpieczaniem obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym. Natomiast z § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały wynika, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustalona została za gotowość do wyjazdu w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej, czego ustawa nie przewiduje.

W § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy Skierniewice postanowiła, że ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego „za udział w zabezpieczaniu rejonu właściwej jednostki ratowniczo- gaśniczej PSP – 10 zł.

Zdaniem organu nadzoru sposób naliczania za „gotowość do wyjazdu” jest ściśle związany z uprawnieniem do ekwiwalentu pieniężnego uregulowanego w art. 15 ust. 1a pkt 2 ustawy, który stanowi, że ekwiwalent pieniężny otrzymuje strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7, to znaczy w zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym.

Skoro rada uregulowała prawo do ekwiwalentu strażakowi OSP za działania wymienione w art. 15 ust. 1a pkt 2 ustawy, to powinna również uregulować sposób naliczania wysokości ekwiwalentu wobec konkretnego strażaka poprzez wskazywanie, że jest to również za „gotowość do wyjazdu”, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy. W ocenie organu nadzoru rada naruszyła art. 15 ust. 2 w związku z art. 15 ust. 1a pkt 2 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 24 lipca 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości
Wójt Gminy Skierniewice