



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.150.2019.DK

Warszawa, 1 sierpnia 2019 r.

Rada Gminy Celestynów  
ul. Regucka 3  
05-430 Celestynów

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309).

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 86/19 Rady Gminy Celestynów z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Rady Społecznej przy Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Celestynowie, w zakresie ustaleń § 9 oraz § 11 ust. 2 lit. b, d, g Regulaminu Rady Społecznej przy SPZOZ w Celestynowie, stanowiącego załącznik do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Celestynów w dniu 27 czerwca 2019 r. podjęła uchwałę Nr 86/19 w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Rady Społecznej przy Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Celestynowie.

W uchwale wskazano, że podstawę prawną do jej podjęcia stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 48 ust. 11 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190, z późn. zm.).

W § 9 Regulaminu Rady Społecznej przy SPZOZ w Celestynowie, stanowiącego załącznik do kwestionowanej uchwały, Rada Gminy Celestynów wprowadziła następujące przesłanki wygaśnięcia mandatu radnego:

*„§.9. Mandat członka Rady Społecznej wygasa przed upływem kadencji :*

- 1. wskutek rezygnacji złożonej na piśmie na ręce Przewodniczącego Rady Społecznej,*
- 2. wskutek odwołania przedstawiciela Wojewody przez Wojewodę,*
- 3. wskutek odwołania pełnomocnika Wójta przez Wójta,*
- 4. wskutek odwołania przedstawiciela Rady Gminy Celestynów przez Radę Gminy Celestynów,*
- 5. wskutek nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech kolejnych posiedzeniach Rady Społecznej,*
- 6. w razie śmierci członka Rady Społecznej,*
- 7. w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne,*
- 8. w przypadku trwałej niezdolności do pełnienia obowiązków związanych z członkostwem w Radzie Społecznej na skutek choroby lub innej nieobecności.”.*

Zgodnie z art. 48 ust. 11 ustawy o działalności leczniczej, sposób zwoływania posiedzeń rady społecznej, tryb pracy i podejmowania uchwał określa regulamin uchwalony przez radę społeczną i zatwierdzony przez podmiot tworzący.

Sformułowane przesłanki wygaśnięcia mandatu członka rady społecznej oznaczają wykroczenie poza delegację ustawową. W ustawie o działalności leczniczej brak jest bowiem przepisu, który stanowiłby o możliwości ustanowienia przez radę gminy przesłanek wygaśnięcia mandatu członka rady społecznej sp zoz.

W § 11 ust. 2 lit. b, d, g załącznika do kwestionowanej uchwały, przyznano Radzie Społecznej uprawnienie do przedstawiania Dyrektorowi wniosków i opinii w sprawach: sprawozdania finansowego, rocznego sprawozdania z działalności zakładu oraz założeń polityki zdrowotnej.

W tym miejscu należy przytoczyć art. 48 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, normujący kwestie zadań rady społecznej. Zgodnie z tym przepisem, do zadań rady społecznej należy:

- 1) przedstawianie podmiotowi tworzącemu wniosków i opinii w sprawach:
  - a) zbycia aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny nowej aparatury i sprzętu medycznego,
  - b) związanych z przekształceniem lub likwidacją, rozszerzeniem lub ograniczeniem działalności,
  - c) przyznawania kierownikowi nagród,
  - d) rozwiązania stosunku pracy lub umowy cywilnoprawnej z kierownikiem;
- 2) przedstawianie kierownikowi wniosków i opinii w sprawach:
  - a) planu finansowego, w tym planu inwestycyjnego,
  - b) rocznego sprawozdania z planu finansowego, w tym planu inwestycyjnego,
  - c) kredytów bankowych lub dotacji,
  - d) podziału zysku,
  - e) zbycia aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny nowej aparatury i sprzętu medycznego,
  - f) regulaminu organizacyjnego;
- 3) dokonywanie okresowych analiz skarg i wniosków wnoszonych przez pacjentów, z wyłączeniem spraw podlegających nadzorowi medycznemu;
- 4) opiniowanie wniosku w sprawie czasowego zaprzestania działalności leczniczej;
- 5) wykonywanie innych zadań określonych w ustawie i statucie.

Wobec powyższego, zadania wymienione w kwestionowanych przepisach załącznika do uchwały nie znajdują się w dyspozycji ww. przepisu. Co prawda, zgodnie z art. 48 ust. 2 pkt 5 ustawy o działalności leczniczej mowa jest o wykonywaniu przez radę społeczną innych zadań określonych w ustawie lub statucie, jednakże tylko akty tej rangi mogą nakładać na radę społeczną ewentualne dodatkowe obowiązki.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Rady Gminy Celestynów, we wskazanej w petitum części, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w części objętej orzeczeniem, z dniem jego doręczenia.