

Łódź, 20 stycznia 2021 r.

PNIK-I.4131.44.2021

Rada Miejska w Łodzi

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXIV/1125/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 24 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Łodzi na rok 2020”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łodzi przyjęła „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Łodzi na rok 2020” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Zgodnie z treścią art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), rada gminy powinna uchwalić program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, corocznie do dnia 31 marca.

Wątpliwości organu nadzoru budzi wynikający z uchwały okres, którego uchwała dotyczy. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi uchwalany jest corocznie, zatem utrata mocy uchwały dotyczącej takiego programu następuje z mocy prawa, po upływie roku, na który została podjęta. Tymczasem, z treści uchwały nr XXXIV/1125/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 24 grudnia 2020 r. wynika, że dotyczy ona roku 2020 i zgodnie z jej § 3 - wejdzie ona w życie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka

www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Uchwała została podjęta 24 grudnia 2020 r., a zatem zapisy uchwały wejdą w życie już w 2021 r.

Z delegacji ustawowej wynika, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Łodzi na rok 2020 powinien zostać uchwalony do dnia 31 marca 2020 r., zatem Rada Miejska w Łodzi w sposób istotny naruszyła art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, nie uchwaliła bowiem program opieki nad zwierzętami bezdomnymi na 2020 r. w terminie do dnia 31 marca 2020 roku.

Uchwała nr XXXIV/1125/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 24 grudnia 2020 r. narusza także art. 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, a takim aktem jest ww. uchwała Rady Miejskiej, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Stosownie zaś do treści § 4 ust. 2 tej ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z treści art. 5 ustawy wynika zaś, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W ocenie organu nadzoru zastosowana w uchwale nr XXXIV/1125/20 wsteczna moc obowiązująca narusza zasady demokratycznego państwa prawnego, w szczególności: zasadę prawidłowej legislacji, zakazu niedziałania prawa wstecz, zasadę zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez niego prawa.

Ponadto Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (dalej Program), stanowiący załącznik do ww. uchwały nie zawiera wszystkich obligatoryjnych elementów wskazanych w treści art. 11a ust. 2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt. Zawarte w ustawie wyliczenie ma charakter wyczerpujący i jako, że stanowi element normy kompetencyjnej, powinno być interpretowane ściśle.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, powinien zawierać elementy wskazane w art. 11a ust. 2 pkt 1-8 oraz art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt ze skonkretyzowaniem ich treści, w tym sposób postępowania

w określonych sytuacjach, podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań, a także wysokość środków i sposób finansowania programu.

Zgodnie z delegacją ustawową, program obejmuje opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie (art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt). W § 10 pkt 5 Programu, w odniesieniu do wymogu wynikającego z powyższego upoważnienia ustawowego, Rada Miejska w Łodzi ograniczyła się do wskazania, że zapobieganie bezdomności zwierząt polega na zapewnieniu opieki kotom wolno żyjącym, polegającej w szczególności na dokarmianiu, szczególnie w okresach niekorzystnych warunków atmosferycznych. W ocenie organu nadzoru tak zredagowany zapis nie konkretyzuje zadania gminy, polegającego na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym ich dokarmiania. Nie zawiera on żadnych szczegółów co do tego, jak to ustawowe zadanie będzie realizowane (wyrok NSA z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18; wyrok WSA w Łodzi z dnia 20 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 500/20).

Nie został wypełniony także obowiązek wynikający z art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie zwierząt obligujący organ uchwałodawczy do określenia w jaki sposób realizowane będzie poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. W § 10 Programu znalazł się zapis, że zapobieganie bezdomności zwierząt polega na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom z terenu Miasta Łodzi, w szczególności poprzez poszukiwanie nowych właścicieli. Zapis ten w ocenie organu nadzoru jest zbyt ogólny i nie określa rodzaju działań mających na celu poszukiwanie nowych właścicieli.

Również obowiązek wynikający z art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy o ochronie zwierząt, nie został w pełni wykonany przez Radę Miejską w Łodzi, ponieważ w uchwale nie uregulowano w sposób kompleksowy problemu usypiania ślepych miotów. Znajdujące się w Programie postanowienia w tym zakresie mają charakter ogólnikowy. Rada gminy w przedmiotowej uchwale nie wskazała ani jednego podmiotu realizującego to zadanie. W § 10 pkt 2 lit. a Programu ustaliła, że usypianie ślepych miotów dokonywane będzie przez zakłady lecznicze dla zwierząt na zlecenie Miasta Łodzi. W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się na "wykonawczy", konkretny charakter programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i stąd też taki charakter programu nie będzie zachowany jeśli nie zostaną w nim wskazane konkretne podmioty realizujące te zadania. Niewskazanie danych konkretnego podmiotu uniemożliwia realizację zadań wynikających z programu (por. wyrok NSA z dnia 27 października 2011 r., sygn. akt II OSK 1667/11).

Wobec powyższego, w terminie do 27 stycznia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:
/lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Łodzi