

Łódź, 30 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.104.2023

Rada Gminy Osjaków

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXI/300/23 Rady Gminy Osjaków z dnia 20 stycznia 2023 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących nadania miejscowości Osjaków statusu miasta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia przez Radę Gminy uchwały stanowi art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - zwanej dalej ustawą. Stosownie do tego przepisu, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust. 1). Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7 ustawy (ust. 2).

Mając na uwadze powyższą regulację, zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 2 ust. 1 uchwały, w którym Rada wskazała, że do konsultacji uprawnieni są wszyscy pełnoletni mieszkańcy gminy Osjaków, posiadający czynne i bierne prawo wyborcze.

Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy przekroczyła zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 2 ustawy, ponieważ zawężyła krąg osób uprawnionych do udziału w

konsultacjach do pełnoletnich mieszkańców gminy Osjaków posiadających czynne i bierne prawo wyborcze.

W delegacji ustawowej art. 5a ust. 2 ustawy nie mieści się ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został bowiem określony przez samego ustawodawcę, gdzie w art. 5a ust. 2, jak też w ust. 1 art. 5a ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. W art. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1), a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2). Wspólnotę tworzą osoby trwale z nią związane, a więc stale zamieszkujące w danej gminie (wyrok WSA w Opolu z dnia 17 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Op 64/18).

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 6 lutego 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Osjaków