



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.842.2021

Łódź, 3 grudnia 2021 r.

**Rada Gminy  
Strzelce Wielkie**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

**stwierdzam nieważność**

**§ 1 ust. 6 uchwały Nr XXIX/184/2021 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 27 października 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/216/18 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Strzelce Wielkie.**

### **U z a s a d n i e**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Strzelce Wielkie dokonała zmiany uchwały Nr XXXII/216/18 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Strzelce Wielkie.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do § 1 ust. 6 uchwały, powiadomił Radę Gminy Strzelce Wielkie o swoich wątpliwościach, uznając, że organ stanowiący nie ma prawa do określenia sposobu ustalania miesięcznej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego. W wyjaśnieniach udzielonych pismem z 24 listopada 2021 r. Przewodniczący Rady Gminy Strzelce Wielkie wskazał, że w miesiącu grudniu Rada Gminy Strzelce Wielkie dokonana zmiany uchwały zgodnie z zaleceniami organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 593/09).

Przechodząc do oceny prawnej niniejszej uchwały, należy zauważyć, że zgodnie z brzmieniem art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.) rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo

oświatowe, tym samym rada ma prawo do określenia liczby godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki (nie krótszy niż 5 godzin dziennie) oraz wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego (wysokość opłaty nie może być wyższa niż 1 zł). Rada Gminy Strzelce Wielkie tym samym, stanowiąc o sposobie naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (§ 1 ust. 6 uchwały), wykroczyła poza ramy delegacji zawartej w art. 52 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy.

W sytuacji, w której uchwała w istotny sposób narusza prawo, a zwłaszcza art. 7 Konstytucji RP, oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Strzelce Wielkie