



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 17 lipca 2023 r.

ZPS.I.431.21.2023.AC

**Pan
Miroslaw Birecki
Starosta Kluczborski
ul. Katowicka 1
46-200 Kluczbork**

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 14 kwietnia 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Kluczborku została przeprowadzona kontrola doraźna w zakresie zgodności zatrudnienia Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kluczborku z wymaganymi kwalifikacjami.

Szczegółowe wyniki kontroli przedstawiono w protokole. W kontrolowanym obszarze działalność Zarządu Powiatu oceniono **negatywnie**.

W wyniku kontroli ustalono, że Pan Krzysztof Dzierżyński w momencie zatrudnienia na stanowisku p.o. Dyrektora DPS w Kluczborku **nie posiadał wymaganego dla osób kierujących jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej, trzyletniego stażu pracy w pomocy społecznej**.

Suplement świadectwa ukończenia przez Pana Krzysztofa Dzierżyńskiego studiów podyplomowych w zakresie organizacji i zarządzania w placówkach opiekuńczych i pomocy społecznej nie obejmuje minimum programowego określonego w § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2004 r. w sprawie specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej (Dz. U. nr 2019 poz. 2224) obowiązującego w okresie ich ukończenia przez Pana Krzysztofa Dzierżyńskiego (rok 2010). W toku rzeczonych studiów nie zrealizowano w pełni wszystkich zagadnień w wymaganej liczbie godzin, ponadto brak jest informacji czy przedmiot „wybrane zagadnienia prawne” obejmował zagadnienia prawne z zakresu prawa rodzinnego, karnego penitencjarnego, administracyjnego,

prawa pracy, zabezpieczenia społecznego, systemu prawnego pomocy społecznej, praw człowieka oraz czy program przedmiotu „instytucje i organizacje pomocy społecznej” uwzględniono funkcjonowanie organizacji pozarządowych.

Wszystkie zrealizowane podczas studiów podyplomowych zajęcia/przedmioty powinny odpowiadać wprost zagadnieniom wymienionym w minimum programowym oraz liczbie godzin przeznaczonych na ich realizację. Tylko w takim przypadku, można uznać studia podyplomowe jako równoznaczne ze specjalizacją z zakresu organizacji pomocy społecznej. Uczelnia, poza ściśle określonym kanonem przedmiotów/treści merytorycznych mogła zrealizować dodatkowe zagadnienia spoza minimum programowego, niemniej nie mają one znaczenia w przypadku weryfikacji uznania studiów podyplomowych jako równoważnych ze specjalizacją z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że Pan Krzysztof Dzierżyński p.o. Dyrektora DPS w Kluczborku nie posiada specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej, o której mowa w art. 122 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca o pomocy społecznej (Dz. U. z. 2023 r. poz. 901 ze zm.) obejmującej minimum programowe określone w § 2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Z uwagi na powyższe stwierdzono, że Pan Krzysztof Dzierżyński nie posiada wymaganych ustawowo kwalifikacji dla osoby kierującej jednostką organizacyjną pomocy społecznej, stąd jego zatrudnienie na stanowisku p.o. Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kluczborku stanowi naruszenie art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Ponadto stosownie do art. 11 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530) nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny. W myśl art. 13 ww. ustawy ogłoszenie o wolnym stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, oraz o naborze kandydatów na to stanowisko umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której jest prowadzony nabór i powinno zawierać informacje wymienione a pkt. 2-2a tego artykułu. Zgodnie z wyjaśnieniem Starosty Kluczborskiego z dnia 17 kwietnia 2023 r. w latach 2018 – 2023 na stanowisko dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kluczborku nie był

przeprowadzony nabór na podstawie art. 11 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

Na mocy art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2022 r., poz. 1526) zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu leży w kompetencji zarządu powiatu – stąd **zatrudnienie na stanowisko osoby niespełniającej kryteriów ustawowych uznawane jest za istotne naruszenie prawa przez ten organ.**

Nadmienia się, że powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora/kierownika w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej należy łączyć z wymaganiami określonymi przez przepisy prawa pracy na etapie zatrudniania dyrektora/kierownika. Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r., poz. 1510 ze zm.), ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o pracownikach samorządowych nie przewidują odrębnych postanowień w stosunku do zagadnienia powierzenia obowiązków dyrektora.

Oznacza to, że do powierzenia obowiązków dyrektora/kierownika w jednostce pomocy społecznej należy stosować te przepisy, które stosuje się do nawiązania stosunku pracy dyrektora/kierownika.

Powierzenie obowiązków dyrektora/kierownika jednostki pomocy społecznej jest dopuszczalne, ale w przypadku jednostek samorządowych powinno się uwzględnić wymagania określone w ustawie o pracownikach samorządowych. Zgodnie z art. 21 tej ustawy: jeżeli wymagają tego potrzeby jednostki, pracownikowi samorządowemu można powierzyć, na okres **do 3 miesięcy** w roku kalendarzowym, wykonywanie innej pracy niż określona w umowie o pracę, zgodnej z jego kwalifikacjami. W okresie tym przysługuje pracownikowi wynagrodzenie stosowne do wykonywanej pracy, lecz nie niższe od dotychczasowego.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że zgodnie z ustawą o pracownikach samorządowych, jeżeli wymagają tego potrzeby jednostki - pracownikowi samorządowemu można powierzyć, na okres **do 3 miesięcy** w roku kalendarzowym wykonywanie innej pracy niż określona w umowie o pracę, zgodnej z jego kwalifikacjami. Oznacza to, że ich brak uniemożliwia takie działanie. Ponadto należy mieć na względzie, że w świetle przepisów wynagrodzeniowych pracowników samorządowych, które określają minimalne wymagania kwalifikacyjne na danym

stanowisku pracy (ich obniżenie, czy to w formie aktów wewnętrzzakładowych, czy też decyzji indywidualnych, nie jest możliwe) – przez kwalifikacje należy rozumieć zarówno wykształcenie, jak i staż pracy. Posiadanie stosownych kwalifikacji jest warunkiem koniecznym nie tylko do zatrudnienia na danym stanowisku, ale również do powierzenia wykonywania innej pracy niż określona w umowie o pracę.

Z uwagi na powyższe, zatrudnienie na stanowisku p.o. dyrektora jednostki organizacyjnej powiatu osoby z pominięciem zasady konkurencyjności, stanowi naruszenie art. 11 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

Powierzenie pracownikowi pracy do której wykonywania nie ma on odpowiednich kwalifikacji wymaganych przez przepisy prawa, na okres dłuższy niż 3 miesiące stanowi naruszenie art. 21 ustawy o pracownikach samorządowych.

W dniu 26 maja 2023 r. wniesiono zastrzeżenia do protokołu przedmiocie dotyczącym ukończonych przez Pana Krzysztofa Dzierżyńskiego p.o. Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kluczborku studiów podyplomowych w zakresie organizacji i zarządzania w placówkach opiekuńczych i pomocy społecznej. Zastrzeżenia nie zostały uwzględnione, ponieważ analiza przedstawionych dokumentów przekazanych do tut. Wydziału w korespondencji z dnia 26 maja 2023 r., 27 czerwca 2023 r. oraz 30 czerwca 2023 r. nie pozwala stwierdzić, że Pan Krzysztof Dzierżyński ukończył studia podyplomowe w zakresie organizacji i zarządzania w placówkach opiekuńczych i pomocy społecznej, których minimum programowe obejmowało minimum programowe określone w § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2004 r. w sprawie specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.

W związku z powyższym, na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej oraz mając na uwadze kompetencje osób odpowiedzialnych za stwierdzone nieprawidłowości i zakres kontroli - kierownikowi jednostki kontrolowanej

zalecam:

- 1) zapewnienie na stanowisku Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kluczborku osoby posiadającej kwalifikacje określone w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej,

- 2) prowadzenie naboru na wolne stanowiska urzędnicze, kierownicze stanowiska urzędnicze, w tym stanowisko dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kluczborku na zasadach otwartości konkurencyjności w oparciu o art. 11 ustawy o pracownikach samorządowych, lub przenoszenie na wyższe stanowiska w drodze awansu zgodnie z art. 20 tej ustawy,
- 3) powierzanie pracownikom samorządowym wykonywanie innej pracy niż określona w umowach o pracę, zgodnej z ich kwalifikacjami, na okres do 3 miesięcy w roku kalendarzowym, stosownie do art. 21 ustawy o pracownikach samorządowych.

Pouczenie

1. Jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.
2. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.
3. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.
4. Informację o sposobie wykonania zalecenia należy przesłać do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, na adres: ul. Piastowska 14, 45-082 Opole.
5. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa w punkcie 1, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.
6. W przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności jednostki organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostki wojewoda, niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski tych jednostek lub organ zlecający kontrolowanej jednostce realizację zadania z zakresu pomocy społecznej.

7. Organ, o którym mowa w ust. 6, do którego skierowano zawiadomienie o stwierdzonych istotnych uchybieniach, jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych uchybieniach, powiadomić wojewodę o podjętych czynnościach.
8. Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych - podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł

Z up. Wojewody Opolskiego

Mieczysław Wojtaszek

Dyrektor

Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:
Rada Powiatu Kluczborskiego
ePUAP