

Łódź, 19 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.91.2022

Rada Gminy Ksawerów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/358/2021 Rady Gminy Ksawerów z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia na rok 2022 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego dla nauczycieli oraz określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Ksawerów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 7 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Mając na uwadze wyrok Wojewódzkiego Sąd Administracyjny w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 825/21, w uzasadnieniu, którego Sąd podkreślił, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli nie jest aktem prawa miejscowego, a zatem nie podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu tego orzeczenia, zapis w takiej uchwale stanowiący o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie

prawa. Tym samym organ nadzoru, który akceptuje powyższe orzeczenie, stoi na stanowisku, że uchwała sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół nie jest aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Ponadto w przedmiotowej uchwale nie określono form kształcenia nauczycieli. W przywołanym powyżej wyroku, Sąd wskazał, że wykładnia art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) w związku z § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653), a także art. 70d ustawy Karta Nauczyciela prowadzi do wniosku, że organem prowadzącym, o którym mowa w tych przepisach jest organ stanowiący gminy, co oznacza, że właściwą formą rozstrzygnięcia kształtu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli jest uchwała rady gminy, a nie zarządzenie wójta. W wyroku zaznaczono, że w przedmiotowej uchwale należy zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia ustalić zarówno maksymalną kwotę dofinansowania **jak i formy** i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Ewentualne pominięcie któregoś z obligatoryjnych elementów uchwały stanowi zaniechanie legislacyjne i dowodzi istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności takiej uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ksawerów