



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.928.2022

Łódź, 23 września 2022 r.

Rada Gminy Zadzim

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/271/2022 Rady Gminy Zadzim z dnia 22 sierpnia 2022 r. w sprawie ustalenia kryteriów stosowanych na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego prowadzonego do publicznych przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zadzim.

U z a s a d n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Zadzim ustaliła kryteria stosowane na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zadzim.

Wątpliwości organu nadzoru wzbudziła treść pkt 1 (tabeli) załącznika do uchwały, gdyż przywołane kryterium pozostawało w opozycji do art. 131 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z z późn. zm.), w zakresie potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi.

Organ nadzoru w dniu 2 września 2022 r. wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do ww. uchwały wskazując na swoje wątpliwości co do regulacji przedmiotowej uchwały we wskazanym zakresie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 9 września 2022 r. Sekretarz Gminy działający z upoważnienia Wójta Gminy Zadzim poinformowała, że w ocenie Rady Gminy Zadzim prawidłowo została wypełniona delegacja ustawowa wynikająca z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, a kryteria ustalone przez organ prowadzący, w żaden sposób nie dyskryminują rodzica samotnie wychowującego dziecko.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogład.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 131 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe - dalej ustawa.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeśli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice lub rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów. W oparciu o art. 131 ust. 6 ustawy organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów.

Ustalenie przez organ prowadzący kryteriów naboru, które mogą być uznane za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji stanowi istotne naruszenie prawa. Nadto, nie wypełniając treści upoważnienia ustawowego, organ prowadzący pominął potrzeby rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Pozycja rodzica samotnie wychowującego dziecko została w sposób naruszający zasadę równości wobec prawa zrównana z pozycją rodziny, w której tylko jeden z dwojga rodziców (prawnych opiekunów) pracuje (tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 19 września 2017 r., sygn. akt IV SA/Gl 597/17). Konieczność brania pod uwagę sytuacji rodziców samotnie wychowujących dzieci wynika wprost z zapisów ustawy, a Rada Gminy Zadzim dyspozycji tej nie wypełniła. Wskazanie w załączniku do uchwały w punkcie 1 kryterium, nie jest wypełnieniem delegacji wskazanej w art. 131 ust. 4. Przekroczenie przez

Radę Gminy kompetencji przy uchwalaniu uchwały, jak i niewypełnienie w całości delegacji ustawowej powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały.

Tak przyjęta kryteria w załączniku do uchwały naruszają wytyczne o najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi (art. 131 ust. 4 ustawy), a tym samym należy uznać za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji stanowi istotne naruszenie prawa. Nadto, tak skonstruowana uchwała nie wypełnia treści upoważnienia ustawowego. Jednocześnie regulacje przedmiotowej uchwały spowodowały, że pozycja rodzica samotnie wychowującego dziecko została w sposób naruszający zasadę równości wobec prawa zrównana z pozycją rodziny, w której tylko jeden z dwojga rodziców (prawnych opiekunów) pracuje.

W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały niewypełniającej w całości delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa, tym samym wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Zadzim