



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

WIN-VI.431.2.2021

Olsztyn , 21 grudnia 2021 r.

Pan
Jan Harhaj
Starosta Lidzbarski

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim, ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 37, 11-100 Lidzbark Warmiński, NIP: 7431643574, REGON: 510750410, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Jan Harhaj. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Jarosław Kogut – wicestarosta od 08.12.2010 r. ;
- 2) Pani Halina Jaworska – naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu od 01.01.1999 r. do 29. 02. 2020 r. ;
- 3) Danuta Onufryjuk – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu od 01.01.1999 r. do 29.02.2020 r. , p.o. naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu od 01.03.2020 r. do 31.12.2020 r. ;
- 4) Pani Bogumiła Przyjacielska – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu od 01.07.2006 r. ;
- 5) Pan Krzysztof Piotrowski – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu od 21.05.2007 r. ;
- 6) Pan Krzysztof Hoffmann – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu od 01.03.2007 r. ;

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 36/2017 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.693.2021 z dnia 4 października 2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

2) Mariusz Mirek – starszy inspektor wojewódzki, posługujący się legitymacją służbową nr 29/2019 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.692.2021 z dnia 4 października 2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim rozpoczęto w dniu 11 października 2021 r. a zakończono 12 października 2021 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3 z 2021 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. przez Starostę Powiatu Lidzbarskiego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami oraz prowadzenia nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej – w związku z reformą ustrojową państwa (Dz.U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców z dnia 6 marca 2018 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r., poz. 162) w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1212) zwaną dalej : „ustawą” .

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 2024) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu, zwanego dalej: ”Wydziałem” w Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim . Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim przyjętym Uchwałą nr OR.0025.34.2015 z dnia 15.07.2015 r. - nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje wicestarosta, pracą wydziału kieruje natomiast naczelnik.

Do podstawowego zakresu działań Wydziału zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Wydziału Komunikacji i Transportu w Lidzbarku Warmińskim należy w szczególności:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników;
- wymiana prawa jazdy wydanego za granicą;
- cofanie, zatrzymywanie, przywracanie uprawnień do kierowania pojazdami;
- wydawanie decyzji kierujących na badania lekarskie dla kierujących pojazdem w przypadkach nasuwających zastrzeżenia co do stanu zdrowia;
- wydawanie decyzji kierujących na badania psychologiczne dla kierujących pojazdem;
- wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji;
- wydawanie międzynarodowych praw jazdy;
- wpisywanie do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;
- wpisywanie do ewidencji instruktorów szkolenia kierowców i wydawanie legitymacji instruktora;
- dokonywanie skreśleń z ewidencji instruktorów szkolenia kierowców;
- kontrolowanie dokumentacji i działalności związanej z szkoleniem;
- wydawanie zezwoleń do kierowania pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenie ich ważności;
- kontrola działalności ośrodka szkolenia kierowców zgodnie z rocznym planem kontroli;
- przyjmowanie od osób ubiegających się o uprawnienie do kierowania pojazdami, przed przystąpieniem do szkolenia wymaganych przepisami dokumentów oraz ich weryfikacja.

1. Wymiana prawa jazdy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym - art. 15 ust. 1 ustawy.

Łączna ilość wymienionych praw jazdy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 919 ze zm.) to 202 - zgodnie ze zbiorczym sprawozdaniem z realizacji zadań określonych w ustawie. W toku kontroli szczegółowym badaniem objęto 47 spraw (*strony nr 2 – 5, notatka służbowa*), co stanowi 23,27 % wszystkich spraw prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Lidzbarku Warmińskim w powyższym zakresie, dotyczących wymiany prawa jazdy (20 spraw w związku z odbyciem szkolenia okresowego, 17 spraw w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, 8 spraw w związku z wpisem

potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej, 2 sprawy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej).

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy „*Starosta dokonuje w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym*”. Wpis dokonywany jest na pisemny wniosek kierowcy (art. 15 ust. 2 ustawy).

Wśród zbadanych spraw wszystkie wnioski zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące danych personalnych, adresowych, sposobu przekazania dokumentu. Ponadto, do wniosków dołączone były fotografie, orzeczenia lekarskie, orzeczenia psychologiczne, kopie aktualnego świadectwa kwalifikacji zawodowej oraz kserokopie prawa jazdy. Z przedstawionej do wglądu zespołowi kontrolnemu dokumentacji wynika, że zgodnie z § 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie opłat za wydanie dokumentów, we wszystkich skontrolowanych sprawach dotyczących wymiany prawa jazdy pobrano opłatę 100 zł oraz zgodnie z § 2.1 pkt 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie opłaty ewidencyjnej prawidłowo pobrano opłatę ewidencyjną w kwocie 0,5 zł.

2. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców – art. 28 ust. 3 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosta. Na dzień 31 grudnia 2020 r. w rejestrze znajdowało się 4 przedsiębiorców (*strona nr 5, notatka służbowa*). W kontrolowanym okresie nie dokonano wpisów oraz skreśleń z rejestru.

3. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosta. Zgodnie z tabelą wykazu instruktorów – stan na dzień 31 grudnia 2020 r. - w ewidencji figuruje 24 instruktorów (*strona nr 5, notatka służbowa*). W kontrolowanym okresie w ewidencji nie dokonano żadnych wpisów oraz skreśleń.

4. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim ewidencja wykładowców prowadzona jest w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy.

5. Wydawanie decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem - art. 102 ust. 1 ustawy.

W toku kontroli poddano analizie 36 z 59 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem na podstawie art. 102 ust. 1 ustawy, co stanowi 61,02 % ogólnej liczby spraw w okresie objętym kontrolą (*strony nr 6 – 24, notatka służbowa*).

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne wydane zostały z tytułu przekroczenia przez kierowcę dopuszczalnej prędkości o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym – art. 102 ust. 1 pkt 4 ustawy, poprzedzone zawiadomieniem o popełnieniu wykroczenia. W przedmiotowej dokumentacji prawidłowo zawiadomiono także stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego, przy zachowaniu terminu załatwienia sprawy wskazanego w art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. „*Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania*” .

W poddanej kontroli dokumentacji nie stwierdzono żadnych uchybień, bądź też nieprawidłowości.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda
Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki