



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.204.2023

Łódź, 22 marca 2023 r.

Rada Gminy Wierzchlas

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 3 uchwały Nr LIII/385/2023 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat w 2023 r. za kształcenie nauczycieli, w szkołach prowadzonych przez Gminę Wierzchlas.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 1 marca 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapisy § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały, w którym Rada Gminy Wierzchlas dokonała podziału środków na dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli na poszczególne placówki oświatowe.

Rada Gminy Wierzchlas w wyznaczonym terminie nie złożyła odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Zgodnie z przepisem art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Prawodawca uszczegóławia elementy istotne uchwały dot. doskonalenia zawodowego nauczycieli na dany rok w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653) wydanym na mocy delegacji ustawowej przewidzianej w art. 70d ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z § 6 tego rozporządzenia, organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy, a także formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Zgodnie natomiast § 5 ww. rozporządzenia, organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy, uwzględniając: wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4, wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego, podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe, stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8.

Uwzględniając powyższe regulacje, w ocenie organu nadzoru zapisy § 1 ust. 3 uchwały wykracza poza zakres regulacji określony w § 5 i 6 ww. rozporządzenia, a zatem Rada Gminy Wierzchlas dokonując w nich podziału środków na poszczególne placówki, nie została do tego upoważniona przez prawodawcę. Należy w tym miejscu mieć na uwadze zasadę legalizmu, określoną w art. 7 Konstytucji RP. W piśmiennictwie podkreśla się, że celem tej zasady jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Działania organów bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne (P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Wolters Kluwer Polska 2019). Ponadto, zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, działanie organu administracji zostanie zakwalifikowane jako niezgodne z prawem zarówno wówczas, gdy zostało podjęte niezgodnie z obowiązującym prawem, jak i wówczas, gdy nie było podstawy prawnej do danego działania (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Sz 654/19).

W sytuacji, w której § 1 ust. 3 uchwały w istotny sposób naruszają § 5 i 6 ww. rozporządzenia wykraczając poza delegację przyznaną organowi prowadzącemu przez prawodawcę, zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały w tejże części

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wierzchlas