



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.307.2024

Łódź, 8 kwietnia 2024 r.

Rada Powiatu Łowickiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVIII/486/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie prowadzenia mieszkań treningowych na terenie powiatu łowickiego dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu łowickiego oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu łowickiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 marca 2024 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, rada powiatu w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą ust. 9 załącznika do uchwały, w którym rada postanowiła, że w uzasadnionych przypadkach starosta może zwolnić osobę usamodzielnianą zamieszkującą w mieszkaniu treningowym z ponoszenia opłat.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mając na uwadze wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 czerwca 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 409/23 należy uznać, że pojęcie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności, o których mowa w art. 97 ust. 5 u.p.s. może obejmować także kwestie związane ze zwolnieniem z ponoszenia odpłatności. Jednakże mając na uwadze fakt, że zwolnienie od opłat stanowi wyjątek od zasady jaką jest ponoszenie opłat, to wyjątek ten nie może być interpretowany w sposób rozszerzający. Tym samym prawodawca lokalny winien w sposób precyzyjny określić przesłanki zwolnienia z opłat, przy czym winien odrębnie określić przesłanki zwolnienia częściowego, a odrębnie zwolnienia w całości. Oznacza to, że posłużenie się przez Radę Powiatu Łowickiego w przedmiotowej uchwale przesłanką „uzasadnionych przypadków” bez jej doprecyzowania może powodować dowolność i uznaniowość organu prowadzącego postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za pobyt we właściwej placówce. Organ ten związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie konkretnej przesłanki wskazanej przez radę w uchwale.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§) (ust. 1). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (ust. 2). Wobec postanowień załącznika do uchwały nie została zastosowana prawidłowa technika legislacyjna wynikająca z ww. regulacji.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 15 kwietnia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Łowickiego