

Opole, 11 października 2022 r.
ZPS.I.431.18.2022.JK

**Pani
Klaudia Tkaczyk
Dyrektor Miejsko-
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Dobrodzieniu
Plac Wolności 1
46-380 Dobrodzień**

S p r a w o z d a n i e z k o n t r o l i

I. Dane identyfikacyjne kontroli

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu, Plac Wolności 1,
46-380 Dobrodzień

2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:

art. 28. ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U z 2022 r. poz. 135 ze zm.) w związku z art. 20 ust. 1 oraz art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 615 ze zm.) oraz w związku z art. 16 ust. 1 i 2 oraz art. 51 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224)

3. Zakres kontroli:

- a) **przedmiot kontroli:** realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych w zakresie terminowości wypłat zasiłków pielęgnacyjnych
- b) **okres objęty kontrolą:** 1.01.2022 r. – 7.09.2022 r.

4. Rodzaj kontroli: doraźna.

5. Tryb kontroli: uproszczony.

6. Termin kontroli: 8.09.2022 r.

7. Skład zespołu kontrolnego:

- **Jakub Krajewski** – inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli Pomocy Społecznej w Wydziale Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, na podstawie upoważnienia Wojewody Opolskiego PS.I.057.125.2022.JK z dnia 1 września 2022 r. – kierownik zespołu kontrolnego;
- **Mariola Puda** – inspektor wojewódzki Oddziału Nadzoru i Kontroli Pomocy Społecznej w Wydziale Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, na podstawie upoważnienia Wojewody Opolskiego PS.I.057.126.2022.JK z dnia 1 września 2022 r.

8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Klaudia Tkaczyk, Dyrektor Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu, pełniąca tę funkcję od dnia 1 sierpnia 1990 r.

9. Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej, pod poz. nr 1/2022.

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego.

Realizację zadania w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie**. Niniejszą ocenę uzasadniają ustalenia kontroli.

1. Ustalenia kontroli

W dniu 13 lipca 2022 r. do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej wpłynęła skarga Pana A. O. na działalność Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu w zakresie terminów wypłat zasiłku pielęgnacyjnego. W dniu 18 lipca 2022 r. przedmiotowa skarga została przekazana zgodnie z właściwością do Wojewody Opolskiego. Z uwagi na treść podnoszonych zarzutów, podjęto decyzję o przeprowadzeniu kontroli w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu, której przedmiotem była realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych w zakresie terminowości wypłat zasiłków pielęgnacyjnych w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 7 września 2022 r.

Zgodnie z pisemnym oświadczeniem Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu z dnia 8 września 2022 r. zasiłki pielęgnacyjne są wypłacane skarżącemu w tym samym terminie co zasiłki wypłacane pozostałym osobom pobierającym zasiłek pielęgnacyjny na terenie gminy Dobrodzień. Wpłaty dokonywane są jeden raz w miesiącu do ostatniego dnia danego miesiąca.

W trakcie kontroli zespół kontrolny podjął decyzję o weryfikacji Decyzji Burmistrza Dobrodzienia nr OPS-ŚR.5210.30.2017 r. z dnia 10 sierpnia 2017 r., mocą której skarżącemu przyznano prawo do zasiłku pielęgnacyjnego oraz zmieniającej ją Decyzji z dnia 2 listopada 2018 r., w której ustalono wyższą kwotę przysługującego zasiłku. Analizie poddane zostały również harmonogram wypłat zasiłku pielęgnacyjnego dla skarżącego obejmujący okres od listopada 2020 r. do października 2022 r. oraz potwierdzenia wykonania przelewów na rachunek bankowy skarżącego od stycznia 2022 r. do sierpnia 2022 r.

2. Terminowość wypłat zasiłków pielęgnacyjnych

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, świadczenia rodzinne wypłaca się w okresach miesięcznych. Oznacza to, że zasadniczo świadczenia te wypłacane są nie później niż do ostatniego dnia miesiąca. Zgodnie z pisemnym oświadczeniem Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu z dnia 8 września 2022 r. zasiłki pielęgnacyjne są wypłacane skarżącemu w tym samym terminie co zasiłki wypłacane pozostałym osobom pobierającym zasiłek pielęgnacyjny na terenie gminy Dobrodzień.

W uzasadnieniu Decyzji Burmistrza Dobrodzienia nr OPS-ŚR.5210.30.2017 r. z dnia 10 sierpnia 2017 r. została zawarta informacja, zgodnie z którą zasiłek pielęgnacyjny będzie wypłacany na rachunek bankowy skarżącego do ostatniego dnia miesiąca, za który został przyznany zasiłek. Zgodnie z harmonogramem wypłat zasiłku pielęgnacyjnego dla skarżącego w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 30 października 2022 r. wypłaty miały być dokonywane w następujących terminach: 13.01.2022, 14.02.2022, 14.03.2022, 13.04.2022, 13.05.2022, 13.06.2022, 13.07.2022, 12.08.2022, 20.09.2022 oraz 20.10.2022. Z potwierdzeń wykonania przelewów na rachunek bankowy skarżącego od stycznia 2022 r. do sierpnia 2022 r. wynika, że w okresie tym wypłaty były dokonywane zgodnie z harmonogramem. Oznacza to, że zasiłki pielęgnacyjne w kontrolowanym okresie były wypłacane

z zachowaniem terminu wynikającego z art. 26 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

3. Wnioski

Jak wskazano powyżej, przepisem rangi ustawowej, który reguluje kwestię terminu wypłaty świadczeń rodzinnych, w tym zasiłku pielęgnacyjnego, jest art. 26 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, zgodnie z którym świadczenia rodzinne wypłaca się w okresach miesięcznych. Oznacza to, że świadczenia rodzinne wypłacane są nie później niż do ostatniego dnia miesiąca, za który świadczenie rodzinne zostało przyznane. Ustawa o świadczeniach rodzinnych nie reguluje natomiast sposobu wypłaty świadczeń, jak również skonkretyzowanych dni miesiąca, w których świadczenia te mają być wypłacane. Wynika z tego, że dopóki organ dokonuje wypłat świadczeń w okresach miesięcznych, nie narusza dyspozycji przepisu art. 26 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Data wypłaty świadczenia nie jest składnikiem decyzji przyznającej to świadczenie. Zarówno ustalenie daty wypłaty, jak i dokonanie samej wypłaty należą do czynności materialno-technicznych organu. Ustalenie wypłaty może mieć formę „zawiadomienia organu o terminie”, w którym środki pieniężne zostaną stawione do dyspozycji uprawnionego.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrodzieniu w kontrolowanym okresie prawidłowo realizował zadania wynikające z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych w zakresie terminowości wypłat zasiłków pielęgnacyjnych. W uzasadnieniu Decyzji Burmistrza Dobrodzienia nr OPS-ŚR.5210.30.2017 r. z dnia 10 sierpnia 2017 r. została zawarta informacja o tym, że zasiłek pielęgnacyjny będzie wypłacany na rachunek bankowy skarżącego do ostatniego dnia miesiąca, za który został przyznany zasiłek. Z poddanych analizie potwierdzeń wykonania przelewów na rachunek bankowy skarżącego od stycznia 2022 r. do sierpnia 2022 r. oraz harmonogramu wypłat zasiłku pielęgnacyjnego na rzecz skarżącego wynika, że wypłaty zasiłków pielęgnacyjnych w poszczególnych miesiącach były realizowane terminowo.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości.

Nie dotyczy.

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

Nie dotyczy.

V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Opolskiego

Mieczysław Wojtaszek

Dyrektor

Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej