



WOJEWODA ŁÓDZKI

GPB-II.431.1.2023

Łódź, 17 lutego 2023 r.

Pan
Mirosław Belina
Starosta Skierniewicki

**Projekt wystąpienia pokontrolnego
sporządzony w wyniku kontroli problemowej
Starosty Skierniewickiego**

Wojewoda Łódzki, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 190) oraz w oparciu o art. 2 pkt 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), w związku z art. 82 ust. 3 oraz 82b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (t.j. Dz.U. 2020 r., poz. 1333, ze zm. oraz Dz.U. 2021 r. poz. 2351 ze zm.) i w związku z art. 27 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy *Prawo budowlane* oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 471), przeprowadził kontrolę problemową Starosty Skierniewickiego w zakresie sprawdzenia rzetelności i terminowości wprowadzania danych do rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń budowy - zwanego dalej RWDZ.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki przeprowadzono w dniu 27 stycznia 2023 r. Kontrolę na podstawie upoważnień Dyrektora Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, przeprowadził zespół kontrolerów w składzie:

1. Anna Klemińska - inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno – Budowlanej Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa, posiadająca upoważnienie do kontroli nr 1/2023 z 17 stycznia 2023 r. – kierownik zespołu kontrolerów,

2. Weronika Matczuk – inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno – Budowlanej w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

posiadająca upoważnienie do kontroli nr 2/2023 z 17 stycznia 2023 r. – członek zespołu kontrolerów.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 20 listopada 2018 r. do chwili obecnej, jest Pan Mirosław Belina (Uchwała nr I/3/18 Rady Powiatu Skierniewickiego z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Skierniewickiego). Starosta Powiatu wykonuje zadania wynikające z postanowień Statutu Powiatu Skierniewickiego i Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Skierniewicach, przy pomocy Starostwa Powiatowego w Skierniewicach.

Według Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, do kompetencji Kierownika Starostwa - Starosty, należy wykonywanie zadań dla niego zastrzeżonych poprzez ustawy, uchwały Rady i Zarządu oraz zadania wynikające z postanowień Statutu Powiatu i ustanowionego Regulaminu.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa, zadania Starosty jako organu administracji architektoniczno – budowlanej wykonuje Wydział Architektury i Budownictwa (załącznik do Uchwały nr 190/21 Zarządu Powiatu Skierniewickiego z 20 stycznia 2021 r.), zwany dalej Wydziałem.

Jak wynika z *Podstawowych zakresów działania wydziałów i samodzielnych stanowisk pracy w Starostwie*, zawartych w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Skierniewickiego, do podstawowych zadań Wydziału należy nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego w tym wydawanie decyzji administracyjnych w sprawach określonych ustawą Prawo budowlane należących do kompetencji starosty oraz prowadzenie rejestru wniosków o pozwoleniu na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę i przekazywanie do organu wyższego stopnia wprowadzanych do niego danych.

Obowiązki kierownika kontrolowanego Wydziału pełni Pani Katarzyna Letka. Zgodnie z zakresem obowiązków służbowych, uprawnień i odpowiedzialności pracownika zatrudnionego na stanowisku kierowniczym w Starostwie Powiatowym w Skierniewicach, kierownik ustala organizację wewnętrzną wydziału określoną w zarządzeniu wewnętrznym. Do zadań kierownika Wydziału należy również nadzorowanie i koordynowanie pracy podległych pracowników celem zapewnienia prawidłowej i terminowej realizacji zadań wydziału wynikających z przepisów prawa, zarządzeń Starosty, uchwał Rady i Zarządu Powiatu.

W Wydziale Architektury i Budownictwa w Starostwie Skierniewickim, realizacją poddanego kontroli zadania - prowadzeniem elektronicznego rejestru wniosków o pozwolenie na budowę oraz decyzji o pozwoleniu na budowę a następnie przekazywaniem do organu

wyższego stopnia drogą elektroniczną (wprowadzaniem danych dotyczących poszczególnych etapów postępowań administracyjnych do systemu RWDZ), zajmują się wszyscy pracownicy rozpatrujący sprawy wydziału, którzy posiadają wymagane przepisami certyfikaty potwierdzające tożsamość osoby wprowadzającej dane (nadawane wg rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z 23 lutego 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestrów wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestrów zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane oraz zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 30 czerwca 2021 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy – Prawo budowlane).

Informacje związane z prowadzoną kontrolą

Przedmiotem kontroli prowadzonej przez Wojewodę Łódzkiego jako organ administracji architektoniczno – budowlanej, realizujący funkcję nadzoru i kontroli nad organami stopnia powiatowego, było sprawdzenie prawidłowości i rzetelności (zgodności ze stanem faktycznym) danych wprowadzonych do rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń budowy, dotyczących postępowań w sprawach pozwoleń na budowę i zgłoszeń zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych z zakresu administracji architektoniczno - budowlanej przez organ stopnia powiatowego.

Kontrola objęła również terminowość wprowadzania danych do rejestru RWDZ.

Okres objęty kontrolą: od **1 stycznia 2020 r.** do **31 grudnia 2022 r.**

Ocena ogólna:

Mając na uwadze poniżej wskazane ustalenia oraz ilość stwierdzonych uchybień, działalność jednostki kontrolowanej w przedmiocie kontroli tj. **wykonywania przez Starostę Skierniewickiego obowiązku wynikającego z art. 82b ustawy Prawo budowlane, ocenia się pozytywnie.**

Dokonane ustalenia kontrolne pozwalają przyjąć, że w okresie objętym kontrolą, jednostka kontrolowana podejmowała wymagane działania, celem realizacji zadania wynikającego z art. 82b ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane w zakresie wprowadzania danych do rejestru wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zgłoszeń budowy.

Starostwo Skierniewickie wypełniało obowiązek, określony w ustawie Prawo budowlane oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z 23 lutego 2016 r.

w sprawie sposobu prowadzenia rejestrów wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestrów zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1, pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane i w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 30 czerwca 2021 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy – Prawo budowlane.

Kontrolą objęto sprawy obejmujące następujące okresy czasowe: 1.01.2020 r. - 31.12.2020 r., 1.01.2021 r. - 31.12.2021 r. oraz 1.01.2022 r. - 31.12.2022 r.

Z danych uzyskanych od organu kontrolowanego w trakcie przeprowadzanych czynności kontrolnych tj. z udostępnionych przez jednostkę kontrolowaną spisów prowadzonych spraw, sporządzonych zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych wynika, że w kontrolowanym okresie, do Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Skierniewicach, wpłynęły łącznie 2073 wnioski w tym 1765 wniosków o pozwolenie na budowę oraz 308 zgłoszeń zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych.

Kontroli problemowej dokonano w odniesieniu do statystycznej próby 2% spraw, wytypowanych metodą losowego doboru i wyłonionej ze spisów spraw prowadzonych wg Jednolitego Rzeczowego Wykazu Akt, tj. 41¹ spraw, w tym 37 wniosków o pozwolenie na budowę i 4 zgłoszenia zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych.

Z danych pobranych z rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń – RWDZ, dotyczących Starostwa Skierniewickiego wynika, że w okresie objętym kontrolą do systemu RWDZ wprowadzono 2073 sprawy, w tym 1765 wniosków o pozwolenie na budowę oraz 308 zgłoszeń zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych.

¹ AB.6740.343.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/14500/2020; AB.6740.313.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/13040/2020; AB.6740.474.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/19444/2020; AB.6740.540.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/21768/2020; AB.6741.19.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/22022/2020; AB.6740.478.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/19490/2020; AB.6740.161.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/7031/2020; AB.6740.360.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/14914/2020; AB.6740.420.2020.KL, ST-LO-SK/WNIOSEK/17363/2020; AB.6740.430.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/17714/2020; AB.6740.596.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/23751/2020; AB.6740.497.2020.RA, ST-LO-SK/WNIOSEK/20269/2020; AB.6740.298.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/12536/2020; AB.6740.539.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/17862/2021; AB.6740.508.2021.RA, ST-LO-SK/WNIOSEK/17057/2021; AB.6740.198.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/7085/2021; AB.6740.12.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/749/2021; AB.6740.632.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/21759/2021; AB.6740.156.2021.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/5763/2021; AB.6741.10.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/8018/2021; AB.6740.229.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/8366/2021; AB.6740.415.2021.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/14273/2021; AB.6740.355.2021.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/12494/2021; AB.6740.599.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/20636/2021; AB.6740.383.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/13504/2021; AB.6740.292.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/10136/2021; AB.6740.344.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/11413/2022; AB.6740.108.2022.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/2761/2022; AB.6740.174.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/5347/2022; AB.6740.58.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/1347/2022; AB.6740.346.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/11444/2022; AB.6740.361.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/12183/2022; AB.6740.10.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/447/2022; AB.6740.256.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/7893/2022; AB.6740.68.2022.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/1537/2022; AB.6740.440.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/14325/2022; AB.6740.278.2022.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/8836/2022; AB.6743.138.2020.MC, ST-LO-SK/ZGLOSZENIE/421/2020; AB.6743.622.2021.LM, ST-LO-SK/ZGLOSZENIE/3676/2021; AB.6743.144.2022.LM, ST-LO-SK/ZGLOSZENIE/885/2022; AB.6743.469.2022.LM, ST-LO-SK/ZGLOSZENIE/2921/2022.

Z powyższego wynika, że spośród wszystkich spraw złożonych w organie, do systemu RWDZ wprowadzono 100% spraw.

W przypadku 39² skontrolowanych spraw stwierdzono zgodność danych, zawartych w aktach spraw, z danymi wprowadzonymi do rejestru wniosków decyzji i zgłoszeń co stanowi 95% zbadanych spraw, natomiast w 2³ skontrolowanych sprawach stwierdzono rozbieżności pomiędzy zapisami widniejącymi w dokumentach a danymi wprowadzonymi do systemu RWDZ (co stanowi 5% zbadanych spraw).

W zakresie sprawdzania rzetelności i terminowości - zgodności ze stanem faktycznym wprowadzonych do systemu danych, stwierdzono nieliczne rozbieżności pomiędzy zapisami wprowadzonymi do systemu RWDZ a danymi wynikającymi z akt spraw.

I. W zakresie sprawdzenia rzetelności wprowadzonych do systemu danych stwierdzono dwie różnice pomiędzy danymi wprowadzonymi do systemu a danymi pochodzącymi z akt spraw tj.:

- w jednej sprawie w punktach B5 – B7 nie została wprowadzona informacja o wydaniu wezwania do uzupełnienia braków formalnych we wniosku, na podstawie art. 64 §2 Kpa oraz o ich uzupełnieniu (sprawa AB.6740.474.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/19444/2020),

- w jednej sprawie w punkcie C6 została wprowadzona niewłaściwa nazwa miejscowości w danych dotyczących adresu inwestora: jest m. Krosnowa, winno być m. Słupia (sprawa AB.6740.599.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/20636/2021).

Uchybienia powyższe nie miały negatywnego wpływu na wydanie decyzji w ustawowym terminie

² AB.6740.343.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/14500/2020; AB.6740.313.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/13040/2020; AB.6740.540.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/21768/2020; AB.6741.19.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/22022/2020; AB.6740.478.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/19490/2020; AB.6740.161.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/7031/2020; AB.6740.360.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/14914/2020; AB.6740.420.2020.KL, ST-LO-SK/WNIOSEK/17363/2020; AB.6740.430.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/17714/2020; AB.6740.596.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/23751/2020; AB.6740.497.2020.RA, ST-LO-SK/WNIOSEK/20269/2020; AB.6740.298.2020.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/12536/2020; AB.6740.539.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/17862/2021; AB.6740.508.2021.RA, ST-LO-SK/WNIOSEK/17057/2021; AB.6740.198.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/7085/2021; AB.6740.12.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/749/2021; AB.6740.632.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/21759/2021; AB.6740.156.2021.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/5763/2021; AB.6741.10.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/8018/2021; AB.6740.229.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/8366/2021; AB.6740.415.2021.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/14273/2021; AB.6740.355.2021.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/12494/2021; AB.6740.383.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/13504/2021; AB.6740.292.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/10136/2021; AB.6740.344.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/11413/2022; AB.6740.108.2022.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/2761/2022; AB.6740.174.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/5347/2022; AB.6740.58.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/1347/2022; AB.6740.346.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/11444/2022; AB.6740.361.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/12183/2022; AB.6740.10.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/447/2022; AB.6740.256.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/7893/2022; AB.6740.68.2022.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/1537/2022; AB.6740.440.2022.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/14325/2022; AB.6740.278.2022.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/8836/2022; AB.6743.138.2020.MC, ST-LO-SK/ZGŁOSZENIE/421/2020; AB.6743.622.2021.LM, ST-LO-SK/ZGŁOSZENIE/3676/2021; AB.6743.144.2022.LM, ST-LO-SK/ZGŁOSZENIE/885/2022; AB.6743.469.2022.LM, ST-LO-SK/ZGŁOSZENIE/2921/2022.

³ AB.6740.474.2020.MC, ST-LO-SK/WNIOSEK/19444/2020; AB.6740.599.2021.LM, ST-LO-SK/WNIOSEK/20636/2021

II. W zakresie sprawdzenia terminowości wprowadzonych do systemu danych ze stanem faktycznym stwierdzono, że dane zamieszczane w systemie RWDZ były zamieszczane w systemie RWDZ na bieżąco i bez zbędnej zwłoki.

Rejestr prowadzony był w sposób prawidłowy a stwierdzone uchybienia nie miały negatywnego wpływu na wydanie decyzji w ustawowym terminie.

Zapewniona została możliwość powszechnego dostępu do danych zawartych w rejestrze wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę. Zachowano rzetelność i terminowość wprowadzania danych do systemu - wszystkie etapy postępowania administracyjnego znajdowały swoje odzwierciedlenie we właściwych częściach rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń.

Zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej projekt wystąpienia pokontrolnego wraz z pouczeniem, przekazano Staroście Skierniewickiemu. Pismem z dnia 16.02.2023 r. tj. w terminie określonym w art. 40 ust. 1 ww. ustawy Starosta Skierniewicki poinformował, że zapoznał się z projektem wystąpienia pokontrolnego i nie wnosi zastrzeżeń do jego treści.

Zgodnie z art. 48 ustawy informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Agata Urban
**Dyrektor Wydziału Gospodarki
Przestrzennej i Budownictwa**

Dokument niniejszy został wydany w formie dokumentu elektronicznego i opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym (art. 39³ ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, t.j. Dz.U. Z 2022 r., poz. 2000 ze zm.).

Otrzymują:

1. Adresat (ePUAP)
2. Aa (EZD)