

**Opolski Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego  
i Kartograficznego  
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, 28 czerwca 2024 r.  
WIGiK.431.2.2024. DM

**Marszałek Województwa  
Opolskiego  
ul. Piastowska 14  
45-082 Opole**

## Wystąpienie pokontrolne

### I. Dane identyfikacyjne kontroli

#### I.1 Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego  
Departament Polityki Regionalnej i Przestrzennej  
Referat Geodezji i Kartografii  
ul. Żeromskiego 3  
45 – 053 Opole

#### I.2 Postawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 224) w związku z art. 7b ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 z późn. zm.)

#### I.3 Zakres kontroli:

Przedmiot kontroli:

1. Aktualność i jakość danych bazy BDOT10k (art.7c ust.1 pkt 3 oraz ust.4 pkt 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne t.j. Dz. U. 2023 poz. 1752 z późn. zm.)



# Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

I.4. Okres objęty kontrolą:  
od dnia 1 września 2022 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

I.5. Rodzaj kontroli: planowa.

I.6. Tryb kontroli: zwykły.

I.7. Termin kontroli:

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 25 marca 2024 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 23 maja 2024 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono zdalnie.

I.8. Kontrolerzy:

Starszy inspektor wojewódzki Dorota Małkowska – Przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.3.2024.DM z dnia 25 marca 2024 r.

12Inspektor wojewódzki Małgorzata Narolska – Członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.2.2024.DM z dnia 25 marca 2024 r.

(Akta kontroli: upoważnienie do kontroli Dorota Małkowska.pdf,  
upoważnienie do kontroli Małgorzata Narolska.pdf)

I.9. Kierownik jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą:

Marszałek Województwa Opolskiego Pan Andrzej Buła.

I.10. Kontrolę wpisano zdalnie do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej w dniu 25 marca 2024 r.

I.11. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli wg. stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1.	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik).	Dz. U. z 2023 r., poz. 1752 z późn. zm.
2.	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	Dz. U. z 2020 r., poz. 224
3.	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	Dz. U. z 2021 r., poz. 214



# Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
4.	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji).	Dz. U. z 2023 r. Poz. 57
5.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie zasobu).	Dz. U. z 2021 r. poz. 820
6.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także s2standardowych opracowań kartograficznych (zwane dalej 1rozporządzeniem w sprawie bdot10k).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1412
7.	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych).	Dz. U. z 2024 r. Nr 249 poz. 2498
8.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastruktura informacji przestrzennej ( zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług)	Dz. U. z 2023 r. poz. 2007
9.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach)	Dz. U. z 2021 r. poz. 1960
10.	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień)	Dz. U. z 2024 r. poz. 342
11.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 października 2011 r. w sprawie rodzajów kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych ( zwane dalej rozporządzeniem w sprawie	Dz. U. z 2011 r. Nr 222 poz. 1328



Lp.	Tytuł	Publikacja
	kartograficznych opracowań)	
12.	Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane dalej Standardami kontroli)	Pss_BIPzm_Standardy2017_zmiany.pdf
13.	Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z dnia 14 maja 2020 r. znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, szefa KPRM	BIP_PORADNIK_EKONTROLE

## II. Ocena skontrolowanej działalności ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Biorąc pod uwagę wszystkie ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Marszałka Województwa Opolskiego, jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

### Ustalenia Kontroli:

#### II.1 Ustalenia formalno – organizacyjne.

##### II.1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej.

Funkcję Marszałka Województwa Opolskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Andrzej Buła, co ustalono na podstawie Uchwały nr I/3/2018 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Marszałka Województwa Opolskiego w kadencji 2018-2023 oraz Uchwały nr I/5/2024 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 9 maja 2024 r. w sprawie wyboru Marszałka Województwa Opolskiego w kadencji 2024 ÷ 2029.

(Akta kontroli: ustalenia formalno-organizacyjne.zip)

##### II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Województwa.



Organizację i zasady funkcjonowania Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego określa Regulamin Organizacyjny, wprowadzony Uchwałą nr 8764/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 3 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego z późniejszymi zmianami dokonanymi: Uchwałą nr 10341/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego (wejście w życie 1 września 2023 r.) oraz Uchwałą nr 11259/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 18 grudnia 2023 r. (wejście w życie z dniem podjęcia).

Z ww. dokumentów wynika, iż Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego – zwany dalej Urzędem, jest wojewódzką samorządową jednostką organizacyjną działającą w formie jednostki budżetowej. W ramach struktury organizacyjnej Urzędu funkcjonuje Departament Polityki Regionalnej i Przestrzennej (symbol DRP) – zwany dalej Departamentem, w skład którego wchodzi:

- Referat Planowania Strategicznego (symbol RPS),
- Referat Badań i Ewaluacji (symbol RBE),
- Referat Zagospodarowania Przestrzennego Województwa (symbol RZP),
- Referat Geodezji i Kartografii (symbol RGK).

Ogólny zakres działania Departamentu określony został w § 19 Regulaminu Organizacyjnego, natomiast szczegółowe zadania komórek organizacyjnych wchodzących w jego skład zostały zawarte w Zarządzeniu nr 1/2023 Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej i Przestrzennej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego z dnia 8 marca 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych zadań komórek organizacyjnych Departamentu, podziału zadań, uprawnień, odpowiedzialności oraz zastępstw pracowników, podziału nadzoru sprawowanego w Departamencie, spraw związanych z wewnętrzną organizacją pracy, obiegu korespondencji, zakresu upoważnień do podpisywania pism w sprawach o charakterze przygotowawczym i techniczno-kancelaryjnym oraz rzeczowego wykazu akt.

Zgodnie z ww. zarządzeniem w Departamencie funkcjonuje stanowisko Geodety Województwa, który w imieniu Marszałka Województwa realizuje zadania Służby Geodezyjnej i Kartograficznej z zakresu administracji rządowej, przy pomocy



Referatu Geodezji i Kartografii.

Do zadań Referatu Geodezji i Kartografii – zwanym dalej Referatem, należą zadania przypisane Marszałkowi Województwa postanowieniami art. 7c ust. 1 ustawy Pgik. W Referacie funkcjonuje Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, którym kieruje Kierownik Ośrodka.

Zarządzeniem Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 1 marca 2023 r. nr 15/2023 w sprawie podziału nadzoru nad komórkami organizacyjnymi Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego oraz wojewódzkimi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad Departamentem Polityki Regionalnej i Przestrzennej w okresie objętym kontrolą zostało powierzone Członkowi Zarządu Województwa Opolskiego – Panu Szymonowi Ogłazie. Z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu wynika, że Geodeta Województwa podlega bezpośrednio Marszałkowi Województwa Opolskiego.

Kontrolujący ustalili, iż w okresie kontrolowanym funkcję Geodety Województwa i Kierownika Referatu pełnił Pan Jacek Górny. Pan Jacek Górny posiada długoletni staż pracy, w tym 3-letni w organach jednostek samorządu terytorialnego, dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym i tytuł magistra inżyniera geodezji urządzeń rolnych oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik.

Powyższe wykazuje, że osoba pełniąca funkcję geodety województwa, spełnia wymogi formalne określone w § 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów wojewódzkich.

Funkcję Kierownika Ośrodka w okresie objętym kontrolą pełniła Pani Agnieszka Słomska. Pani Agnieszka Słomska wykonuje swoje zadania na podstawie umowy o pracę, oraz spełnia wymogi formalne, niezbędne na tym stanowisku - posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym i tytuł magistra inżyniera geodezji, długoletni staż pracy, w tym wymagany 3 - letni w organach jednostek samorządu terytorialnego oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik.

(Akta kontroli: ustalenia formalno-organizacyjne.zip)

**Pozytywnie** oceniono strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.





## II.1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Zadania z zakresu geodezji i kartografii w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego wykonywane są przez 8 pracowników Referatu, w tym przez Geodetę Województwa (w okresie od dnia 31 marca 2023r. do dnia 1 marca 2024r. zadania realizowane były przez 7 osób - sytuacja ta związana była z odejściem z pracy pracownika i prowadzeniem naboru na to stanowisko).

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają wyższe wykształcenie, w tym 4 pracowników wykształcenie geodezyjne. Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii posiadają 3 osoby – 2 osoby w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik, natomiast 1 osoba w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik. Pracownicy realizujący zadania Referatu posiadają wieloletni staż pracy w obszarze geodezji i kartografii. Dla wszystkich pracowników ustalono szczegółowe zakresy obowiązków odpowiadające zajmowanym stanowiskom pracy.

Kontrolujący ustalili, że pracownicy Referatu w okresie objętym kontrolą uczestniczyli w szkoleniach mających na celu podniesienie ich wiedzy i umiejętności z zakresu zadań realizowanych na zajmowanych stanowiskach pracy. Na potwierdzenie powyższego, Kontrolowany przedłożył wykaz szkoleń odbytych przez pracowników Referatu.

(Akta kontroli: ustalenia formalno-organizacyjne.zip)

## II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Kontrolowany organ przedłożył upoważnienia wydane pracownikom Referatu do działania w jego imieniu. W odniesieniu do zadań objętych kontrolą kontrolujący ustalili, że:

- wszyscy pracownicy Referatu posiadają upoważnienia do aktualizacji baz danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach od 1:10 000 do 1:100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu;



- wszyscy pracownicy Referatu posiadają upoważnienia do tworzenia, w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju, oraz prowadzenia i udostępniania bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000 – 1 : 100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu.

Stwierdzono również, iż wszyscy pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.

(Akta kontroli: ustalenia formalno-organizacyjne.zip)

**Pozytywnie** oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych.

II.4. Planowanie i aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k

II.4.1. Planowanie zakresu aktualizacji.

Kontrolowany udzielił wyjaśnień, iż planuje aktualizację baz danych obiektów topograficznych BDOT10k biorąc pod uwagę następujące czynniki:

1. Rok aktualności bazy danych BDOT10k dla danego powiatu oraz schemat aplikacyjny bazy;
2. Utrzymanie umownego 2-letniego cyklu aktualności baz BDOT10k;
3. Posiadane środki finansowe na dany rok;
4. Ustalenia z Głównym Geodetą Kraju, dotyczące możliwości wsparcia finansowego i merytorycznego w aktualizacji i konwersji baz danych BDOT10k;
5. Aktualność ortofotomapy;
6. Uwarunkowania techniczne systemu BDOT10k (prowadzonego przez GUGIK, gdzie zachodzi proces integrowania i zarządzania bazami BDOT10k dla obszaru całej Polski):
  - blokowanie obiektów całego powiatu wydanego do aktualizacji oraz powiatu wydanego tylko do edycji styków w systemie BDOT10k,
  - proces wydawania i wczytywania do systemu,





- bieżące prace wdrożeniowe i serwisowe związane z dostosowaniem przez GUGIK systemu BDOT10k do wymogów technicznych i przepisów prawa dotyczących bazy BDOT10k.
- 7. Uwarunkowania prawno - formalne związane z procesem odbioru prac zleczanych na zewnątrz – planowane terminy wynikające z umowy oraz ewentualne iteracje odbioru prac;
- 8. Uwarunkowania prawne i techniczne związane z dostosowaniem baz danych BDOT10k do nowego schematu;
- 9. Bieżący monitoring zmian topografii terenu prowadzony przez Marszałka Województwa Opolskiego;
- 10. Bieżący monitoring serwisu [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl);
- 11. Konieczność wykorzystania prawa rękojmi związana z przeprowadzeniem w ramach prac własnych kontroli dodatkowych niezależnych próbek;
- 12. Zidentyfikowane podczas użytkowania błędy, analizy własne lub Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii dotyczące poprawności baz danych BDOT10k.

Kontrolowany wyjaśnił, że wybór jednostek obszarowych – powiatów, odbywa się z uwzględnieniem powyższych kryteriów do końca miesiąca listopada roku poprzedzającego rok, w którym planowana jest aktualizacja.

Kontrolowany wskazał, że aktualizacja BDOT10k ma w większości przypadków zakres kompleksowy (obejmująca całe powiaty) lub zakres częściowy (obejmujący wybrane warstwy lub obiekty na obszarze powiatu). Podczas planowania ustaleniu podlega także, które jednostki powiatowe będą realizowane w ramach zlecenia podmiotowi zewnętrznemu w ramach zamówienia publicznego, a które w ramach działań własnych.

Kontrolowany wyjaśnił, że bieżący monitoring wymieniony powyżej w pkt 9, prowadzony jest z wykorzystaniem raportu z prowadzonej przez Marszałka Województwa Opolskiego bazy danych inwestycji. Baza ta prowadzona jest jako element wsparcia Marszałka Województwa Opolskiego w procesie planowania zakresu aktualizacji bazy danych BDOT10k i jej kontroli, jest również przekazywana wykonawcy prac aktualizacyjnych do wykorzystania przy realizacji zleconego zamówienia publicznego.



W celu zapewnienia aktualności ww. bazy inwestycji Marszałek Województwa Opolskiego wykorzystuje wszelkie dostępne źródła online oraz rejestry publiczne, w tym m. in.:

1. Monitoring pozyskania danych (<https://www.geoportal.gov.pl/>):
  - a) Ortofotomapy cyfrowe - najaktualniejsze dla danego obszaru – do pobrania za pomocą usług WFS  
<https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/PZGIK/ORTO/WFS/Skorowidze;>  
<https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/PZGIK/ORTO/WFS/SkorowidzPrawdziwejOrtofotomapy> lub z serwisu [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) za pomocą usług przeglądania WMS;
  - b) Numeryczny Model Terenu (NMT) w formacie Arc/Info ASCII GRID – do pobrania za pomocą usługi  
WFS:<https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/PZGIK/NumerycznyModelTerenuEVRF2007/WFS/Skorowidze> lub z serwisu [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) za pomocą usług przeglądania WMS;
  - c) Państwowy Rejestr Nazw Geograficznych (PRNG) w formacie GML – do pobrania z serwisu [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) („Zawartość mapy”, sekcja „Dane do pobrania”, warstwa „Państwowy Rejestr Nazw Geograficznych”);
  - d) Państwowy Rejestr Granic (PRG) w zakresie ulic, w formacie GML oraz w formacie SHP – do pobrania z serwisu [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) („Zawartość mapy”, sekcja „Dane do pobrania”, warstwa „Państwowy Rejestr Granic” – „Adresy i ulice – dane zbiorcze”).
2. Wykaz inwestycji i zmian w terenie (np.:  
<https://wyszukiwarka.gunb.gov.pl/pobranie.html>, <https://gddkia.bip.gov.pl/>,  
<https://wodypolskie.bip.gov.pl/>).
3. Zintegrowaną bazę EGIB, BDOT500, GESUT (cykliczne eksporty) z obszaru województwa opolskiego (tzw. proces harmonizacji) oraz usługi sieciowe (WMS) powiatów województwa opolskiego (podpięte do geoportalu Marszałka Województwa Opolskiego: [mapy.opolskie.pl](http://mapy.opolskie.pl));
4. Strony BIP dotyczące zamówień publicznych;
5. Strony internetowe w zakresie publikacji ogłoszeń dotyczących zamówień publicznych: (np.:<https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list>,<https://ezamowienia.gov.pl/moclientboard/bzp/list>,  
<https://ted.europa.eu/TED/main/HomePage.do>);



6. Strony i serwisy internetowe: gazety, radia (np.: <http://opole.naszemiasto.pl/>, <https://nto.pl/>, <http://radio.opole.pl/>, <https://opole.tvp.pl/>, <https://polskieregiony.pl/kategoria/opolskie/> );
7. Informacje własne, wykazy, rejestry gromadzone w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego;
8. Uchwały publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych (<https://www.dziennikiurzedowe.gov.pl/dzienniki-wojewodztw.html>) m.in. w sprawie:
  - nadania/zmiany nazw ulic, mostów, placów itp,
  - zaliczenia dróg do kategorii dróg wojewódzkich lub powiatowych lub gminnych i ustalenia/zmiany ich przebiegu,
  - nadania/zmiany numerów dla dróg powiatowych i gminnych.
9. Ogólnodostępne rejestry publiczne, na podstawie wykazu każdorazowo zamieszczonego w załączniku do Warunków Technicznych do zamówienia publicznego uzgadnianego z Głównym Geodetą Kraju;
10. Inne informacje dostępne na stronach internetowych właściwych organów i instytucji, w tym serwisy WMS portali powiatowych/miejskich;
11. Informacje publikowane w serwisie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) dotyczących przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nowych danych;

Zgodnie z wyjaśnieniami Kontrolowanego innymi źródłami informacji, poza ww. bazą danych inwestycji, wykorzystywanymi podczas planowania i aktualizacji BDOT10K, są:

1. Pliki udostępniane do pobrania dla Marszałków Województw i Wykonawcom do aktualizacji baz BDOT10k przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii: poligony wojskowe, analizy przestrzenne, liczba ludności, przeszkody lotnicze, baza PRG, baza PSE (sieci energetyczne), wykaz inwestycji i zmian w terenie pozyskany z systemu RWDZ (Rejestru Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń);
2. Wykazy dróg: krajowych, wojewódzkich, powiatowych, gminnych pozyskiwane z właściwych Zarządów Dróg;
3. Analiza uchwał podejmowanych przez Zarząd Województwa Opolskiego pod kątem realizacji potencjalnych inwestycji, które mogą w przyszłości być przedmiotem aktualizacji bazy BDOT10k, np.:
  - opiniowania planów zagospodarowania przestrzennego,



- realizacji inwestycji ze środków unijnych, np. obiekty nowe lub modernizowane.
4. W ramach koordynacji prac scaleniowo-wymiennych – pozyskiwanie informacji w zakresie zaplanowanych prac, które mogą skutkować koniecznością aktualizacji, np.: warstw powierzchniowych w zakresie pokrycia lub użytkowania terenu.

Kontrolowany podkreślił, że przy planowaniu obiektów do aktualizacji najważniejszym czynnikiem jest rok aktualizacji w tym, że przy planowaniu zakresu prac na 2024 rok kluczowe były dwa czynniki, tj. nie tylko utrzymanie przyjętego 2-letniego cyklu aktualizacji, ale również fakt, że wszystkie powiaty województwa opolskiego wymagają aktualizacji i weryfikacji po wykonanej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii pod koniec 2023 roku konwersji baz danych do obowiązującego modelu danych.

Przedstawiony przez Kontrolowanego stan aktualizacji bazy danych BDOT10k dla okresu 2022 ÷ 2024 (uwzględniający prace zrealizowane i planowane) przedstawia poniższa tabela:

Powiat	Rok aktualizacji BDOT10k
1601 - powiat brzeski 1604 - powiat kluczborski 1606 - powiat namysłowski 1607 - powiat nyski 1608 - powiat oleski 1609 - powiat opolski 1610 - powiat prudnicki 1611 - powiat strzelecki 1661 - Miasto Opole	2022
1602 - powiat głubczycki 1603 - powiat kędzierzyńsko-kozielski 1605 - powiat krapkowicki 1608 - powiat oleski 1661 - Miasto Opole	2023
1601 - powiat brzeski 1606 - powiat namysłowski 1607 - powiat nyski 1609 - powiat opolski 1611 - powiat strzelecki 1610 - powiat prudnicki	2024



# Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Jako dokumentację analiz przeprowadzonych w celu zaplanowania w okresie objętym kontrolą obiektów do aktualizacji bazy BDOT10k Kontrolowany przedstawił następujące dane:

## 1) Analiza do planu na 2023 rok:

Powiat	Rok aktualności	Uwagi dot. aktualizacji	Uwagi dot. kosztów aktualizacji
1601 brzeski	2022	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1602 głubczycki	2021	Aktualizacja w 2023r.	pokrywa Marszałek WO
1603 kędzierzyńsko - kozielski	2021	Aktualizacja w 2023r.	pokrywa Marszałek WO
1604 kluczborski	2022	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1605 krapkowicki	2021	Aktualizacja w 2023r.	pokrywa Marszałek WO
1606 namysłowski	2022	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1607 nyski	2022	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1608 oleski	2022	Obiekt wybrany dodatkowo ze względu na dużą liczbę zrealizowanych i planowanych inwestycji oraz zakończenie inwestycji drogowej - nowej drogi S11	pokrywa Marszałek WO
1609 opolski	2022	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1610 prudnicki	2022	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1611 strzelecki	2022	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1661 Miasto Opole	2022	Aktualizacja w ramach własnych działań (duża liczba zrealizowanych i planowanych inwestycji, dobra znajomość terenu przez pracownika, najnowsze orotofotomapy pokrywające cały obszar)	Brak kosztów – aktualizacja wykorzystaniem pracowników Urzędu

## 2) Analiza do planu na 2024 rok:

Powiat	Rok aktualności	Uwagi dot. aktualizacji	Uwagi dot. kosztów aktual.
1601 brzeski	2022	Aktualizacja w 2024 r.	pokrywa Marszałek WO



# Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

1602 głubczycki	2023	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1603 kędzierzyńsko - kozielski	2023	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1604 kluczborski	2022	Aktualizacja pierwotnie została zaplanowana na 2024 r. (informacja przekazana do Głównego Geodety Kraju pismem z dnia 8 listopada 2023r.), z uwagi na zalecenia pokontrolne Opolskiego WINGiK i konieczność realizacji map topograficznych 1:10000 podjęto decyzję o modyfikacji planu aktualizacji bazy BDOT 10k w roku 2024 i przesunięciu wykonania zadania na 2025 rok	-
1605 krapkowicki	2023	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1606 namysłowski	2022	Aktualizacja w ramach własnych działań (duża liczba zrealizowanych i planowanych inwestycji, dobra znajomość terenu przez pracownika, zidentyfikowana przez GUGiK potrzeba aktualizacji dla obszaru terenu zamkniętego, duża liczba uchwał ws. nadania nazw własnych nowym ulicom	Brak kosztów – aktualizacja wykorzystaniem pracowników Urzędu
1607 nyski	2022	Aktualizacja w 2024 r.	pokrywa GUGiK
1608 oleski	2023	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-
1609 opolski	2022	Aktualizacja w 2024 r.	pokrywa Marszałek WO
1610 prudnicki	2022	Aktualizacja w 2024 r.	pokrywa GUGiK
1611 strzelecki	2022	Aktualizacja w 2024 r.	pokrywa Marszałek WO
1661 Miasto Opole	2023	Nie planowano ze względu na stan aktualności bazy	-

(Akta kontroli - wyjaśnienia MWO.7z; dokumenty.7z;  
RWDZbaza\_od\_wrzesnia2022\_do\_lutego2023. zip)

Prowadzenie bazy danych BDOT10k oraz jej aktualizacja, zgodnie z postanowieniami art. 7c ust. 1 pkt 3 Pgik należy do zadań Marszałka Województwa. Za Głównym Geodetą Kraju wskazać należy, że cykl i zakres aktualizacji BDOT10k





powinny uwzględniać dynamikę zmian obiektów w terenie i jednocześnie odpowiadać realnym potrzebom. Wynikiem tych wszystkich aspektów powinna być aktualizacja BDOT10k w cyklu co najmniej 2-letnim. Marszałek Województwa winien na bieżąco ustalać zakres i liczbę zmian oraz jeśli jest to możliwe – bezzwłocznie zaktualizować BDOT10k we własnym zakresie, a w przeciwnym wypadku – w ramach zamówienia publicznego.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że w przypadku obszaru powiatu kluczborskiego rezygnacja w 2024 roku z aktualizacji bazy danych BDOT10k skutkuje brakiem zachowania 2-letniego cyklu aktualizacji, co uznać należy za nieprawidłowość.

Działanie Kontrolowanego, który z uwagi na zalecenia pokontrolne Opolskiego WINGiK i konieczność realizacji map topograficznych 1:10 000, podjął decyzję o modyfikacji planu aktualizacji bazy BDOT 10k w roku 2024 i o przesunięciu wykonania zadania na 2025 rok, jest działaniem niepożądanym. Przywołane zalecenie pokontrolne, zawarte w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.5.2023.DM z dnia 16 lutego 2024r. dotyczyło konieczności podjęcia przez Kontrolowanego działań mających na celu realizację zadania wynikającego z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy Pgik – tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust.1 pkt 3 Pgik, bowiem ustalenia kontroli przeprowadzonej w 2023 roku wskazały na brak działań w tym zakresie w latach 2021- 2023.

Zarówno aktualizacja bazy danych BDOT10k, jak i tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust.1 pkt 3 Pgik należą do zadań przypisanych Marszałkowi Województwa, zatem oba te zadania winny być w sposób prawidłowy realizowane.

Zauważyć również należy, że Kontrolowany wskazał na źródła danych, jakie wykorzystuje podczas planowania aktualizacji BDOT10k, jednakże nie przedstawił dowodów z prowadzenia bieżących analiz w odniesieniu do obszaru województwa, w tym nie udokumentował podejmowanych działań mających na celu określenie w jakim zakresie aktualizacja może być realizowana w ramach zamówienia publicznego, a w jakim zakresie w ramach działań własnych.

Mając na uwadze celowość zadania związanego z aktualizacją bazy danych BDOT10k, Kontrolowany winien na bieżąco ustalać zakres i liczbę zmian oraz każdorazowo dokumentować wyniki analiz dotyczących potrzeb aktualizacji BDOT10k w odniesieniu do całego obszaru województwa opolskiego, w tym analiz



jaka część aktualizacji może odbywać się w ramach zamówienia publicznego, a jaka w ramach działań własnych. Brak udokumentowania podejmowanych działań uznać należy za nieprawidłowość, bowiem nie można mieć pewności czy bieżąca ocena w tym zakresie w rzeczywistości była prowadzona.

Uwzględniając powyższe, brak jest również możliwości dokonania przez kontrolujących rzetelnej oceny czy prawidłowo wybierano obszary wymagające aktualizacji, nie kierując się wyłącznie kryterium zachowania 2-letniego cyklu tej aktualizacji.

Uchybienia: 0

Nieprawidłowości: 2

**Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono planowanie zakresu aktualizacji BDOT10k w ramach zamówienia publicznego oraz działań własnych. Stwierdzone nieprawidłowości związane są z planowanym odstępniem w 2024 roku od aktualizacji bazy danych BDOT10k dla obszaru powiatu kluczborskiego, co skutkuje brakiem zachowania aktualizacji w cyklu co najmniej 2-letnim dla tego terenu oraz brakiem każdorazowego dokumentowania wyników analiz dotyczących bieżących potrzeb aktualizacji BDOT10k dla obszaru województwa opolskiego, w tym analiz która część aktualizacji może odbywać się w ramach zamówienia publicznego, a która w ramach działań własnych.

## II.4.2. Współpraca z GUGiK.

Na podstawie przedłożonych dokumentów i wyjaśnień ustalono, że w okresie objętym kontrolą Marszałek Województwa Opolskiego:

- Pismem z dnia 7 listopada 2022r. nr DRP-RGK.7520.40.2022.AS poinformował Głównego Geodetę Kraju o zaplanowanych na 2023 rok pracach w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10K dla powiatów: głubczyckiego, krapkowickiego i kędzierzyńsko - kozielskiego – aktualizacja przeprowadzona zostanie na podstawie zlecenia prac oraz że liczba powiatów dostosowana będzie do kwot rynkowych, do wysokości kwoty jaką Kontrolowany dysponuje na ten cel, tj. 130 000 zł. W ramach działań własnych aktualizacja zaplanowana została dla obszaru Miasta Opola. Jednocześnie, powołując się na zapisy porozumienia zawartego w dniu 5 listopada 2021r. pomiędzy Głównym Geodetą Kraju



a Marszałkiem Województwa Opolskiego w sprawie wzajemnej współpracy przy realizacji aktualizacji Bazy Danych Obiektów Topograficznych BDOT10, Kontrolowany poprosił o wsparcie finansowe i merytoryczne w aktualizacji baz danych BDOT10K dla jednego bądź dwóch powiatów;

- Pismem z dnia 2 marca 2023r. nr DRP-RGK.7520.12.2023.AS poinformował Głównego Geodetę Kraju o planach aktualizacji bazy danych BDOT10K dla jeszcze jednego powiatu – oleskiego w drodze zamówienia publicznego;
- Pismem z dnia 8 listopada 2023r. nr DRP-RGK.7520.44.2023.JS poinformował Głównego Geodetę Kraju o zaplanowanych na 2024 rok pracach w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10K dla powiatów: opolskiego, brzeskiego, kluczborskiego i strzeleckiego – aktualizacja przeprowadzona zostanie na podstawie zlecenia prac. Liczba powiatów dostosowana będzie do kwot rynkowych, do wysokości kwoty jaką Kontrolowany dysponuje na ten cel, tj. 130 000 zł. W ramach działań własnych aktualizacja zaplanowana została dla obszaru powiatu namysłowskiego. Jednocześnie, powołując się na zapisy porozumienia zawartego w dniu 5 listopada 2021r. pomiędzy Głównym Geodetą Kraju a Marszałkiem Województwa Opolskiego w sprawie wzajemnej współpracy przy realizacji aktualizacji Bazy Danych Obiektów Topograficznych BDOT10, Kontrolowany poprosił o wsparcie finansowe i merytoryczne w aktualizacji baz danych BDOT10K dla jednego bądź dwóch powiatów;

Na podstawie przekazanej dokumentacji kontrolujący ustalili, że ww. porozumienie zawarte w dniu 5 listopada 2021r. dotyczyło wzajemnej współpracy w zakresie merytorycznym i finansowym, przy realizacji zadań:

1. aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k),
2. wymianie wiedzy i danych służących rozwojowi infrastruktury danych przestrzennych.

Dodatkowo, na podstawie § 2 ust. 2 statutu Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, w związku z art. 4 ust. 1a pkt 8, art. 5 ust. 2 i art. 7a ust. 1 pkt 13 ustawy Pgik, uwzględniając porozumienie zawarte między Głównym Geodetą Kraju a Marszałkiem Województwa, Zarządzeniem Nr 17 w dniu 19 sierpnia 2022 r. Głównego Geodety Kraju, powołano Zespół do spraw aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) i budowy oraz rozwoju systemu teleinformatycznego obejmującego zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące



obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000 - 1:100 000. Ww. zespół reprezentuje, stanowiska Marszałków Województw między innymi w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k wypracowane na spotkaniach dotyczących ww. zadań.

Z przekazanej dokumentacji wynika m. in., że:

1. W okresie objętym kontrolą Marszałek Województwa Opolskiego występował do Głównego Geodety Kraju o udzielenie wsparcia finansowego i merytorycznego w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k, przy czym wsparcie udzielone zostało:
  - w 2023 roku – w zakresie konwersji bazy BDOT10k do schematu zgodnego z rozporządzeniem z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych,
  - w 2024 roku – w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k dla obszarów powiatów nyskiego i prudnickiego;
2. Występując o wsparcie finansowe i merytoryczne w aktualizacji baz danych BDOT10K dla jednego bądź dwóch powiatów Marszałek Województwa Opolskiego nie wskazywał konkretnych powiatów wymagających aktualizacji, z przekazanej dokumentacji wynika, że wyboru tych powiatów dokonał wyłącznie Główny Geodeta Kraju, choć analiza realnych potrzeb w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k należy do Marszałka Województwa, jako organu właściwego – brak podjęcia działań w tym zakresie przez Kontrolowanego Organu uznać należy za nieprawidłowość;
3. Marszałek Województwa Opolskiego nie poinformował Głównego Geodety Kraju o rezygnacji z aktualizacji bazy danych BDOT10k dla obszaru powiatu kluczborskiego, tj. o zamiarze zmiany planu aktualizacji na 2024 rok, co uznano za nieprawidłowość.

Marszałek Województwa Opolskiego realizował aktualizację BDOT10k także w ramach zadań własnych. W 2022 roku w ramach zasobu kadrowego Marszałka Województwa Opolskiego zostało zrealizowane zadanie polegające na aktualizacji klas obiektów: OT\_BUCM\_A oraz OT\_KUSC\_A dla obszaru województwa



opolskiego natomiast w 2023 roku zakres prac obejmował aktualizację dla obszaru miasta Opola wszystkich obiektów bazy BDOT10k.

Aktualizację w ramach zadań własnych, zaplanowano w 2024 roku dla obszaru powiatu namysłowskiego, w zakresie wszystkich obiektów bazy BDOT10k.

W okresie objętym kontrolą Marszałek Województwa Opolskiego zgłaszał do Wojewody Opolskiego zapotrzebowanie na środki finansowe, udzielone środki dotacji przeznaczone zostały na pokrycie kosztów związanych ze zleceniem zamówienia publicznego na aktualizację baz danych BDOT10k.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO.7z;  
dokumenty.7z)

Liczba stwierdzonych uchybień: 0

Liczba stwierdzonych nieprawidłowości: 2

## **Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono** współpracę Marszałka

Województwa Opolskiego z Głównym Geodetą Kraju. Stwierdzone nieprawidłowości związane były z brakiem wskazania konkretnych powiatów wymagających aktualizacji przy wystąpieniu o wsparcie finansowe i merytoryczne w aktualizacji baz danych BDOT10K dla jednego bądź dwóch powiatów, z przekazanej dokumentacji wynika, że wyboru tych powiatów dokonał wyłącznie Główny Geodeta Kraju, choć analiza realnych potrzeb w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k należy do Marszałka Województwa. Nieprawidłowością jest również brak powiadomienia Głównego Geodety Kraju o zmianie planu aktualizacji BDOT10k na 2024 rok i odstąpieniu od aktualizacji bazy danych BDOT10k dla obszaru powiatu kluczborskiego.

### II.4.3. Realizacja zamówienia.

Na podstawie przekazanych wyjaśnień i dokumentacji ustalono, że pismem z dnia 3 marca 2023r. nr GI – TOPO.602.13.2023 Główny Geodeta Kraju uzgodnił opis przedmiotu zamówienia dot. aktualizacji i weryfikacji zbiorów bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k dla obszarów powiatów: głubczyckiego, kędzierzyńsko – kozielskiego, krapkowickiego oraz oleskiego, tj. obszarów ujętych w planie aktualizacji na 2023 rok. Pismem z dnia 8 lutego 2024r. nr GK-KARTO.600.7.2024 Główny Geodeta Kraju uzgodnił opis przedmiotu zamówienia dot. aktualizacji



# Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

zbiorów danych bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k wraz z opracowaniem obiektów kategorii „rzeźba terenu” w niej gromadzonych na obszarów powiatów kluczborskiego, brzeskiego, strzeleckiego i opolskiego, tj. obszarów powiatów ujętych w planie aktualizacji na 2024 rok.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO.7z;  
dokumenty.7z)

Na podstawie przekazanych wyjaśnień i dokumentacji ustalono, że Marszałek Województwa Opolskiego w 2023 roku przekazywał Wykonawcy materiały źródłowe w terminach:

Powiat	Nr umowy	Data przekazania materiałów źródłowych
(1602 ) powiat głubczycki	DOA-ZP.273.22/2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r.	4 sierpnia 2023 r.
(1608) powiat oleski	DOA-ZP.273.22/2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r.	4 sierpnia 2023 r.
(1603) powiat kędzierzyńsko – kozielski	DOA-ZP.273.23/2023 z dnia 2 sierpnia 2023 r.	4 sierpnia 2023 r.
(1605 ) powiat krapkowicki	DOA-ZP.273.23/2023 z dnia 2 sierpnia 2023 r.	4 sierpnia 2023 r.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO.7z;  
dokumenty.7z)

Z powyższych danych wynika, że materiały źródłowe przekazywane były wykonawcy niezwłocznie: dla zadania wynikającego z umowy nr DOA-ZP.273.22/2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r. były to trzy dni, a dla zadania wynikającego z umowy nr DOA-ZP.273.23/2023 z dnia 2 sierpnia 2023 r. - dwa dni.

W okresie objętym kontrolą nie nastąpiły zmiany terminów realizacji umów, zatem nie zachodziła konieczność powiadomienia Głównego Geodety Kraju o zmianach terminów realizacji umów.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO.7z;  
dokumenty.7z)





Kontrolowany przedłożył raporty z kontroli zbiorów danych BDOT10k obejmujących wyniki kontroli ilościowej oraz kontroli jakościowej dla poszczególnych powiatów. Z treści raportów wynika, że kontrola ilościowa polegała na badaniu struktury zapisu i formatu zbiorów przekazanych danych. Kontrola jakościowa obejmowała natomiast kontrole kameralne przeprowadzone na próbkach danych. Kontrolowany wyjaśnił przy tym, że próbka danych obejmowała obszar od 50% do 75% powierzchni całego powiatu, próbka ta sprawdzana jest kompleksowo w zakresie całej treści bazy BDOT 10k.

Dla wszystkich realizowanych powiatów dokonywano ponadto kontroli dokumentacji oraz metadanych. Z udostępnionych raportów kontroli wynika, że wykonywano kontrolę ilościową i jakościową metadanych oraz kontrolę ilościową i jakościową operatu technicznego. Z treści raportów kontroli metadanych i operatów technicznych wynika, że wraz z wynikami prac wykonawca przekazuje raporty z kontroli bazy BDOT10k wykonanych w aplikacji udostępnionej przez GUGiK (WAK).

Z przedstawionych wyjaśnień Kontrolowanego wynika, że w 2023 r. przeprowadzono również kontrolę terenową dla dwóch jednostek obszarowych, tj. dla powiatu głubczyckiego oraz Miasta Opola. Kontrola terenowa prowadzona jest dla próbki wytypowanej na podstawie analizy materiałów źródłowych oraz w przypadku powzięcia wątpliwości co do istnienia w terenie danego obiektu (bazując na doświadczeniu pracownika Urzędu). Następnie na podstawie agregacji miejsc, które należy objąć wywiadem terenowym, ustala się trasę przejazdu. Z kontroli terenowej sporządza się cyfrową fotografię miejsca lub przedmiotowego obiektu. W zakresie miasta Opola pozyskano 109 zdjęć, a w zakresie powiatu głubczyckiego pozyskano 54 zdjęcia. Kontrolowany wyjaśnił, że obszar powiatu głubczyckiego wytypowano do wywiadu terenowego z uwagi na brak aktualnych zdjęć lotniczych na ten obszar oraz nieaktualnej ortofotomapy (2021 r.).

Zgodnie z wyjaśnieniami Kontrolowanego, planowany w 2023 roku zakres kontroli został zrealizowany. W 2024 r. Marszałek Województwa Opolskiego planuje wykonanie kontroli terenowej dla powiatu namysłowskiego.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO.7z;  
odbiór prac.7z.; dokumenty.7z)

Z przedłożonej dokumentacji wynika, że w okresie objętym kontrolą w proces prowadzenia i kontroli bazy danych BDOT10k zaangażowany był 1 pracownik



(pracownik z wieloletnim stażem pracy w dziedzinie geodezji i kartografii, posiadający doświadczenie w kontroli baz danych obiektów topograficznych oraz w obsłudze baz przestrzennych, w tym baz BDOT 10k).

Ponadto, w procesie kontroli obejmującej kontrolę dokumentacji, w tym operatu technicznego oraz metadanych były zaangażowane 2 osoby (tj. pracownicy z wieloletnim stażem pracy w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego, posiadający doświadczenie w prowadzeniu i udostępnianiu zasobu geodezyjnego i kartograficznego, obsługi baz przestrzennych, w tym baz BDOT 10k, ponadto jeden z tych pracowników posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii – w zakresie, o których mowa w art. 43 pkt. 1 ustawy Pgik). Ustalono, że wyżej wymienieni pracownicy zostali upoważnieni przez Marszałka Województwa Opolskiego do kontroli i odbioru zbiorów danych lub innych materiałów jako przedmiotu zamówienia publicznego.

Kontrolowany wyjaśnił ponadto, że zatrudnił nowego pracownika, który w zakresie czynności otrzymał realizację zadań związanych z m.in. prowadzeniem i udostępnianiem bazy danych BDOT10k. Pracownik ten wymaga przeszkolenia z obsługi specjalistycznych programów GIS, dzięki którym będzie miał możliwość pozyskania wiedzy oraz zdobycia doświadczenia przy obsłudze baz danych. Na podstawie przedstawionych przez Kontrolowanego dokumentów ustalono, że pracownicy zaangażowani w proces kontroli na bieżąco podnoszą swoje kwalifikacje zawodowe.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO.7z;  
odbiór prac.7z.; ustalenia formalno-organizacyjne.zip)

Ustalono, że Marszałek Województwa Opolskiego na pokrycie kosztów realizacji zamówień publicznych dot. aktualizacji bazy danych BDOT10k wydatkował środki finansowe w wysokości:

- w 2022 r. - 116 604,00 zł
- w 2023 r. - 79 520 zł

Środki te pochodziły z dotacji z budżetu Wojewody Opolskiego na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej (dział 710 rozdział 71012).

W 2024 r. na zadania własne Marszałek Województwa Opolskiego zaplanował kwotę w wysokości 130 000,00 zł. (zaplanowana dotacja celowa z budżetu Wojewody Opolskiego). Do dnia zakończenia czynności kontrolnych Marszałek Województwa



Opolskiego nie wykorzystał jeszcze środków dotacji w ramach limitu przysługującego w 2024 roku w dziale 710 rozdziale 71012.

Ustalono również, że na aktualizację BDOT10k dla wybranych obszarów województwa opolskiego, Główny Geodeta Kraju przeznaczył środki w wysokości: w 2022 r. – 291 489,00 zł oraz w 2024 r. – 118 897,02 zł.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO.7z)

Uchybienia: 0

Nieprawidłowości: 0

**Pozytywnie** oceniono realizację zamówień przez Marszałka Województwa Opolskiego.

II.4.4. Aktualizacja BDOT10k w ramach zadań własnych.

Z przedłożonych wyjaśnień wynika, że w okresie kontrolowanym Marszałek Województwa Opolskiego realizował aktualizację BDOT10k w ramach działań własnych. Zakres aktualizacji przedstawia poniższa tabela.

Rok	Zakres obszarowy	Zakres prac
2022	obszar województwa opolskiego	aktualizacja klas obiektów: OT_BUCM_A oraz OT_KUSC_A
2023	Obszar Miasta Opola	aktualizacja wszystkich obiektów bazy BDOT10k

Kontrolowany oświadczył, że planowany zakres prac w ramach zadań własnych został zrealizowany w całości.

Na 2024 rok zaplanowana została aktualizacja bazy danych BDOT10k dla obszaru powiatu namysłowskiego w zakresie obejmującym wszystkie obiekty bazy BDOT10k. Do dnia zakończenia czynności kontrolnych Kontrolowany nie przedłożył informacji, z których wynikałoby, że podjęto działania aktualizacyjne.

Z uzyskanych informacji wynika, że do aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k wykorzystywane jest oprogramowanie GeoMedia w wersji 16.6.0 z dodatkiem Toolkit BDOT 10k oraz program KARTO maker. Kontrolowany wyjaśnił, że na rynku krajowym brak jest dedykowanych narzędzi/systemów do aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) oraz tworzenia map



topograficznych (KARTO). Zarządzanie, administrowanie bazą danych obiektów topograficznych możliwe jest w zakresie: import plików gml, eksport do plików gml oraz przeglądanie i edycja danych na utworzonej już bazie bez możliwości utrzymywania powiązań i relacji pomiędzy warstwami BDOT10k w sposób automatyczny.

Marszałek Województwa Opolskiego wyjaśnił, że w listopadzie 2022 r. zakupił oprogramowanie - Linie technologiczną KARTOmaker dedykowaną do współpracy z posiadanym oprogramowaniem GIS, którego funkcjonalności umożliwiają opracowanie i aktualizację baz danych BDOT10k wraz z ich analizą i narzędziami kontrolnymi oraz opracowanie wersji kartograficznej bazy danych BDOT10k, a także automatyzację ww. procesów.

Kontrolowany wskazał również, że podczas kontroli baz BDOT10k, korzysta z narzędzi Głównego Geodety Kraju - aplikacji WAK, która zawiera dedykowane dla BDOT10k szablony kontroli. Baza BDOT10k podlegająca aktualizacji (własnej lub zleconej) jest wczytywana do systemu Głównego Geodety Kraju pod nazwą KSZBDOT, który integruje bazy w skali całego kraju i w którym zachodzi proces zarządzania bazami BDOT10k dla poszczególnych województw (w szczególności do jednego powiatu). System sprawdza integralność i poprawność przekazywanych baz danych BDOT10k.

Kontrolowany wskazał ponadto, że obecnie trwają prace po stronie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii nad wdrożonym w 2024 r. systemem, aby możliwa była również aktualizacja w Systemie BDOT10k, a Marszałkowie Województw na mocy zawartych porozumień, mogli korzystać z systemu.

Kontrolowany wyjaśnił, iż problemem dotyczącym aktualizacji baz BDOT10k w ramach zadań własnych jest brak kompleksowego oprogramowania zapewniającego w pełni automatyczną aktualizację. Na rynku krajowym nie ma dedykowanych narzędzi/systemów do aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k)

oraz tworzenia map topograficznych. Na dzień dzisiejszy zarządzanie, administrowanie bazą danych obiektów topograficznych możliwe jest w zakresie: import plików gml, eksport do plików gml oraz przeglądanie i edycja danych na utworzonej już bazie bez możliwości utrzymywania powiązań i relacji pomiędzy warstwami BDOT10k w sposób automatyczny.



Na zadane pytanie, czy podejmowane są działania w celu zwiększenia zakresu aktualizacji w ramach prac własnych, Kontrolowany wyjaśnił, że podejmuje takie działania wskazując jednocześnie, że w 2024 roku zaplanowano kompleksową aktualizację BDOT10k dla obszaru powiatu namysłowskiego, a w ramach tych prac przeprowadzenie wywiadu terenowego, jak również, że w 2024 roku w proces kontroli baz danych BDOT10k będzie wdrażany kolejny pracownik. Kontrolowany wyjaśnił także, że w 2022 roku zakupił oprogramowanie - Linię technologiczną KARTOmaker dedykowaną do współpracy z posiadanym oprogramowaniem GIS, którego funkcjonalności umożliwiają opracowanie i aktualizację baz danych BDOT10k wraz z ich analizą i narzędziami kontrolnymi oraz opracowanie wersji kartograficznej bazy danych BDOT10k, a także automatyzację ww. procesów.

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO. 7z)

Uchybienia: 0

Nieprawidłowości: 0

**Pozytywnie** oceniono planowanie i aktualizacje baz danych w ramach zadań własnych.

#### II.4.5. Stan systemu ds. BDOT10k

Na podstawie przedstawionych wyjaśnień kontrolujący ustalili, iż do prowadzenia bazy danych BDOT10k Marszałek Województwa Opolskiego wykorzystuje narzędzia GeoMedia w wersji 16.6.0 z dodatkiem Toolkit BDOT10k oraz program KARTOmaker. Oprogramowanie – Linia technologiczna KARTOmaker współpracuje z oprogramowaniem GIS, którego funkcjonalności umożliwiają opracowanie i aktualizację baz danych BDOT10k wraz z ich analizą i narzędziami kontrolnymi oraz opracowaniem wersji kartograficznej bazy danych BDOT10k, a także automatyzację ww. procesów.

Koszt zakupu i wdrożenia programu KARTO maker wyniósł 30 750 zł (umowa DRP/8/2022 z dnia 23 listopada 2022 r. – środki z budżetu Województwa Opolskiego na 2022 rok). Zlecenie obejmowało następujące elementy:

1. aplikację zewnętrzną KARTOmaker,
2. narzędzia do GeoMedia Professional,



3. wypracowaną technologię z zastosowaniem właściwych struktur baz wraz z plikiem projektu GWS w celu właściwej wizualizacji danych zgodnie z Rozporządzeniem, wytycznymi i zaleceniami GUGiK,
4. moduł kontrolny z analizami i kontrolami dynamicznymi bazy BDOT10k oraz KARTO10k,
5. możliwość pracy na 4 stanowiskach,
6. opieka techniczna na okres 24 miesięcy ( 2023 r. -2024 r.) dla prawidłowego działania aplikacji, modyfikacji oraz dodawania nowych funkcji lub narzędzi.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że koszty rocznego utrzymania systemu w okresie objętym kontrolą wyniosły:

- 1) Aktualizacja oprogramowania GeoMedia Professional - 99 703,80 zł (budżet Województwa Opolskiego na 2023 r.);
- 2) Koszt opieki technicznej za rok 2023 i 2024 na oprogramowanie KARTO maker – 18 450,00 zł (budżet Województwa Opolskiego na 2022 r.);
- 3) Koszt opieki technicznej za rok 2025 i 2026 na oprogramowanie KARTO maker – 23 000,00 zł (plan-budżet Województwa Opolskiego na 2024 r.)
- 4) Aktualizacja oprogramowania GeoMedia Professional (1 licencja) - 17 000,00 zł (budżet Województwa Opolskiego na 2024 r.)
- 5) Aktualizacja oprogramowania GeoMedia TBD Production System - 60 000,00 zł. (budżet Województwa Opolskiego na 2024 r.).

(Akta kontroli – wyjaśnienia MWO. 7z)

II.4.5. Podsumowanie ustaleń dotyczących planowania prac i aktualizacji bazy danych topograficznych BDOT10k.

Dokonując oceny działania Marszałka Województwa Opolskiego w zakresie planowania prac i aktualizacji bazy danych BDOT10k zastosowano kryteria zawarte w Standardach kontroli, zgodnie z którymi:

- Za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne.
- Za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.





Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, realizację zadania planowania prac i aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k przez Marszałka Województwa Opolskiego, oceniono jako **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą:

1. Odstąpienia w 2024 roku od planowanej aktualizacji bazy danych BDOT10k dla obszaru powiatu kluczborskiego, co skutkuje brakiem zachowania aktualizacji w cyklu co najmniej 2-letnim dla tego terenu;
2. Brakiem każdorazowego dokumentowania wyników analiz dotyczących bieżących potrzeb aktualizacji BDOT10k dla obszaru województwa opolskiego, w tym analiz która część aktualizacji może odbywać się w ramach zamówienia publicznego, a która w ramach działań własnych. Cykl i zakres aktualizacji BDOT10k powinny uwzględniać dynamikę zmian obiektów w terenie i jednocześnie odpowiadać realnym potrzebom. Marszałek Województwa winien na bieżąco ustalać zakres i liczbę zmian oraz jeśli jest to możliwe – bezzwłocznie zaktualizować BDOT10k we własnym zakresie, a w przeciwnym wypadku – w ramach zamówienia publicznego. Brak udokumentowania wyników analiz powoduje, że nie można mieć pewności czy działania związane z określaniem potrzeb aktualizacyjnych były prowadzone na bieżąco, czy tylko jednorazowo w ciągu roku na potrzeby przekazania Głównemu Geodecie Kraju informacji, o której mowa w art. 7c ust. 4 pkt 1 Pgik;
3. Braku wskazania konkretnych powiatów wymagających aktualizacji przy wystąpieniu do Głównego Geodety Kraju o wsparcie finansowe i merytoryczne w aktualizacji baz danych BDOT10K dla powiatów z województwa opolskiego - z przekazanej dokumentacji wynika, że wyboru tych powiatów dokonał wyłącznie Główny Geodeta Kraju, choć analiza realnych potrzeb w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k należy do Marszałka Województwa. Skutkiem takiego działania może być niewłaściwy dobór powiatów do aktualizacji z pominięciem powiatów wymagających aktualizacji w pierwszej kolejności;
4. Braku powiadomienia Głównego Geodety Kraju o zmianie planu aktualizacji BDOT10k na 2024 rok i odstąpieniu od aktualizacji bazy danych BDOT10k dla obszaru powiatu kluczborskiego, skutkiem czego Główny Geodeta Kraju nie posiada aktualnych informacji w tym zakresie.



### III. Informacja na temat wniesionych zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Marszałek Województwa Opolskiego pismem z dnia 27 czerwca 2024 r. nr BKA-RK.1710.4.2024.TB wniósł zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego nr WIGiK.431.2.2024.DM z dnia 18 czerwca 2024 r. Zastrzeżenia dotyczyły wykazanej oceny (pozytywna z nieprawidłowościami) dotyczącej realizacji zadania pn.: „planowanie prac i aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k”. Opolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nie uwzględnił wniesionych zastrzeżeń.

Stanowisko wobec wniesionych zastrzeżeń zostało przekazane Marszałkowi Województwa Opolskiego w piśmie nr WIGiK.431.2.2024.DM z dnia 28 czerwca 2024 r.

### IV. Zalecenia

Dążąc do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz usprawnienia funkcjonowania Jednostki w skontrolowanym obszarze zaleca się:

1. Podjęcie działań mających na celu aktualizację bazy danych BDOT10k w cyklu co najmniej 2-letnim, w tym częstotliwość i zakres aktualizacji powinny uwzględniać dynamikę zmian obiektów w terenie i odpowiadać realnym potrzebom. Zakres i liczba zmian winna być ustalana na bieżąco. Wyniki analiz dotyczących bieżących potrzeb aktualizacji BDOT10k dla całego obszaru województwa opolskiego winny być każdorazowo dokumentowane, w tym wyniki analiz, która część aktualizacji może odbywać się w ramach zamówienia publicznego, a która w ramach działań własnych;
2. Usprawnienie współpracy z Głównym Geodetą Kraju podczas uzgadniania możliwości wsparcia finansowego i merytorycznego, poprzez informowanie organu centralnego o wynikach przeprowadzanych analiz dot. realnych potrzeb w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k dla województwa opolskiego. Zaleca się również każdorazowe informowanie Głównego Geodetę Kraju o zmianach w planach aktualizacji BDOT10k dla obszaru województwa opolskiego;



3. Zwiększenie zatrudnienia w Referacie Geodezji i Kartografii, co pozwoli na usprawnienie wykonywania zadań wynikających z art. 7c ustawy Pgik, w tym w szczególności na zwiększenie działań własnych mających na celu aktualizację bazy BDOT10k na terenie całego obszaru województwa opolskiego.
- V. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego dokumentu.
- VI. Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

W imieniu Wojewody Opolskiego

**Opolski Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego  
i Kartograficznego**

*Agnieszka Bilińska*

