

Znak: GK-1.431.1.2.2024.BW

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

1) Przedmiot, zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą

Kontrola spraw należących zgodnie z art. 7c Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1] do zadań Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, w zakresie prawidłowości prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego PZGiK), a w szczególności ocena działania w zakresach:

- I. aktualności i jakości danych bazy BDOT10k (art. 7c ust. 1 pkt 3 oraz ust. 4 pkt 1 Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1]) – w ramach sprawdzenia sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego w wystąpieniu pokontrolnym¹,
w okresie od 25 lipca 2023 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce,
- II. innych zadań Marszałka Województwa (art. 7c ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 i 3 Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1]),
w okresie od 1 stycznia 2021 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce (tj. 16.01.2024 r.).

¹ z 1.02.2023 r. znak: GK-1.431.1.10.2022.BW

2) Nazwa i adres organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin

3) Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego – Biuro Geodezji,
ul. Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin

4) Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli oraz termin czynności kontrolnych

16.01.2024 r. – 01.03.2024 r., czynności kontrolne wykonywano zdalnie²

5) Zespół kontrolujący

– główny specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej
i Kartograficznej, działająca na podstawie upoważnienia z 15.01.2024 r. znak: GK-
1.0030.1.2024.BW - kierownik zespołu kontrolującego,

- główny specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej
i Kartograficznej, działająca na podstawie upoważnienia z 15.01.2024 r. znak: GK-
1.0030.2.2024.BW,
(dowody akta kontroli str. 33-36).

6) Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli

Art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 7 ust.1 pkt 4, art. 7b ust. 1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2, 3, 5
i 6 Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1] oraz art. 16 i 17 ustawy o kontroli
w administracji rządowej [2].

² zgodnie z zaleceniami Głównego Geodety Kraju zawartymi przy piśmie z 20.05.2020 r. znak: NG-
OSG.920.28.2020.EGB

7) Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli

Na spotkaniu poprzedzającym przeprowadzenie czynności kontrolnych, które odbyło się 16.01.2024 r. w formie wideokonferencji (poprzez platformę Zoom Meeting), kontrolujący ustalili z Dyrektorem Wydziału Organizacji i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Urzędzie Marszałkowskim (działającym z upoważnienia Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego - kierownika jednostki kontrolowanej), że osobą wyznaczoną do udostępniania dokumentów, ich poświadczania oraz udzielania informacji i wyjaśnień w zakresach objętych kontrolą będzie, Geodeta Województwa - zgodnie z upoważnieniem kierownika jednostki kontrolowanej - Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego (dowody akta kontroli str. 29-32, 155-156).

8) Ustalenia kontroli:

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

1. Kierownik jednostki kontrolowanej

Pan Olgierd Geblewicz – Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego, na stanowisku od 23 listopada 2018 r. do chwili obecnej - Uchwała Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z 23.11.2018 r. wraz z oświadczeniem Geodety Województwa o aktualności ww. dokumentu na dzień rozpoczęcia kontroli w jednostce (akta kontroli str. 49-51: uchwała w sprawie wyboru Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego przesłana ePUAP w załączeniu do pisma z 17.01.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ).

Ocena cząstkowa: Nie podlega ocenie

2. Współpraca z GUGiK

Ustalenia w niniejszym zakresie oparto o informacje i dokumenty przekazane przez Geodetę Województwa Zachodniopomorskiego w piśmie z 29.01.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ (akta kontroli str. 55-60.) i m.in. załącznikach nr:

- od 1_1 do 1_6, akta kontroli str. 62-74,
- 2_1 - akta kontroli str. 75-77,
- 2_2 - akta kontroli str. 78-81,
- od 2_3 do 2_5 - akta kontroli str. 82-92,
- 2_6 i 2_7 - akta kontroli str. 93-94,
- 2_8 - akta kontroli str. 95-96,
- 3_1 - akta kontroli str. 97-103,
- 3_2 - akta kontroli str. 104-113,
- 3_3 - akta kontroli str. 114-118).

1) Czy Marszałek Województwa (art. 7c ust. 4 Prawa geodezyjnego i kartograficznego) poinformował Głównego Geodetę Kraju (zwanego GGK), w terminie do 30 listopada 2023 roku, o zaplanowanych na kolejny rok działaniach w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k?

Marszałek Województwa zarówno w 2022 r. jak i 2023 r. terminowo (tj. do 30 listopada danego roku) poinformował GGK o zaplanowanych na kolejny rok działaniach w zakresie aktualizacji bazy BDOT10k:

- pismo z 30.11.2023 r. znak: BG-II.7520.47.2022.AKJ doręczono do GUGiK 30.11.2022 r.
- pismo z 27.11.2023 r. znak: BG-II.7520.30.2023.AKJ doręczono do GUGiK 27.11.2023 r. (załączniki nr 1_1-6 do pisma z 29.01.2024 r.).

2) Czy w przypadku braku wystarczających środków finansowych organizacyjnych, na mocy obowiązującego porozumienia, Marszałek Województwa uzgodnił z GGK możliwość wsparcia finansowego i merytorycznego przez GGK w zakresie aktualizacji BDOT10k?

Marszałek Województwa uzgodnił z GGK możliwość wsparcia finansowego i merytorycznego w zakresie aktualizacji BDOT10k. Zakres wsparcia opisany został w zawartym 8.10.2021 r. porozumieniu z GGK (załącznik nr 2_2 do pisma z 29.01.2024 r.).

Kontrolowana jednostka poinformowała, że w roku 2022 Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego nie uzgadniał z GGK możliwości wsparcia finansowego planowanych na rok 2023 aktualizacji BDOT10k.

Dokonana w 2023 r. aktualizacja BDOT10k (tj. dostosowanie baz danych do obowiązujących przepisów poprzez utworzenie obiektów kategorii rzeźba terenu dla obszaru całego województwa zachodniopomorskiego) została sfinansowana ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Budżetu Państwa, a także ze środków własnych

samorządu województwa i dotacji celowej Wojewody Zachodniopomorskiego (jako wkład własny).

Pracownicy Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (zwanego w dalszej części wystąpienia WODGiK) współpracowali z GGK przy tworzeniu warunków technicznych na opracowanie obiektów rzeźby terenu (jako dowód przedstawiono kontrolującym korespondencję pocztą elektroniczną z 29.11.2022 r. i 31.01.2023 r. - załączniki nr: 2_6 i 2_7), a pracownicy GUGiK brali udział w kontroli jakości i odbiorach ww. zleconych prac (dowody załączniki nr 2_8 – pismo GGK z 25.08.2023 r. znak: GI.TOPO.600.28.2023. i nr 3_3 – protokół odbioru z 15.11.2023 r).

Ponadto Kierownik WODGiK w Szczecinie był w składzie zespołu do spraw aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) i budowy oraz rozwoju systemu teleinformatycznego obejmującego zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej (którego posiedzenia odbywały się w 2023 roku - wg sprawozdania z 25.01.2024 r. - załącznik nr 2_3).

W 2023 roku Marszałek Województwa uzgodnił z GGK możliwość wsparcia finansowego planowanych na rok 2024 aktualizacji BDOT10k (załącznik nr 2_1 – pismo GGK z 27.12.2023 r. znak: GO.TOPO.600.120.2023).

GGK poinformował, że w 2024 r. na obszarze województwa zachodniopomorskiego dla 8 powiatów: białogardzkiego, drawskiego, gryfickiego, kamieńskiego, stargardzkiego, świdwińskiego, szczecineckiego i wałeckiego, planowana jest aktualizacja zbiorów BDOT10k (z wykorzystaniem obiektów kategorii „rzeźba terenu” opracowanych w 2023 r.).

Wg przekazanych kontrolującym informacji Marszałek Województwa oddelegował swojego przedstawiciela do współpracy przy opracowywaniu warunków technicznych. Natomiast po podpisaniu umów z wykonawcami prac zostanie uzgodniony udział pracowników Urzędu Marszałkowskiego w kontroli jakości i odbiorach ww. prac.

3) Czy Marszałek Województwa realizował aktualizację BDOT10k w ramach zadań własnych, jeżeli nie, to z jakiego powodu i czy zgłosił zapotrzebowanie na środki finansowe na ten cel (budżet samorządu, budżet państwa).

Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego nie zgłaszał zarówno w 2022 jak i 2023 r. zapotrzebowania na środki finansowe na aktualizację BDOT10k w ramach zadań własnych. W jednostce prowadzone były prace związane z budową systemu, w ramach którego miał

powstać moduł umożliwiający aktualizację BDOT10k w ramach działań własnych (Moduł PZGiK).

W roku 2023 Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego nie realizował aktualizacji BDOT10k w ramach działań własnych z uwagi na trwające w roku 2023 prace związane z:

- I. budową systemu RIIP (projekt pn. „Wytworzenie, dostawa, wdrożenie narzędzi dla rozwiązań dziedzinowych, portali, uruchomienie e-usług, dostawę infrastruktury sprzętowo-programowej oraz teleinformatycznej dla Urzędu Marszałkowskiego i Partnerów Projektu wraz z usługą wdrożenia i utrzymania, szkolenie pracowników z obsługi systemu RIIP WZ i niezbędnych narzędzi do świadczenia e-usług”), w ramach którego powstał m.in. moduł odpowiedzialny za aktualizację BDOT10k. Odbiór systemu nastąpił w II kwartale 2023 r. Przekazany przez kontrolowaną jednostkę protokół odbioru przedmiotu zamówienia potwierdza m.in. że 26.04.2023 r. wykonawca tego zamówienia zasilił moduł geodezji i kartografii w materiały wojewódzkiej części PZGiK, dane rejestrowe i metadane (załącznik nr 3_1 do pisma z 29.01.2024 r.).
- II. utworzeniem obiektów BDOT10 kategorii „rzeźba terenu” (RT) dla obszaru całego województwa zachodniopomorskiego tj. dla wszystkich prowadzonych przez Marszałka Województwa 21 baz BDOT10k - w ramach zamówienia publicznego. Odbiór prac nastąpił w IV kwartale 2023 r. (ogłoszenie o zamówieniu – załącznik nr 3_2, protokół odbioru przedmiotu umowy BG-II.7520.7.2023 z 18.07.2023 r. z 15.11.2023 r. – załącznik nr 3_3). Wg wyjaśnień z uwagi na wymogi zawarte w warunkach technicznych, do realizacji ww. zamówienia niezbędne było przekazanie wykonawcy prowadzonych BDOT10k, co wiązało się to z ich wydaniem i blokadą do czasu zakończenia prac.

4) Wykaz korespondencji Marszałka Województwa w w/w sprawach:

- porozumienie pomiędzy GGK a Marszałkiem Województwa Zachodniopomorskiego zawarte w dniu 8.10.2021 r. (załącznik nr 2_2, dowody akta kontroli str. 78-81),
- pismo z 30.11.2022 r. znak: BG-II.7520.47.2022.AKJ (doręczone do GUGiK 30.11.2022 r.) dotyczące planowanych działań na rok 2023 w zakresie aktualizacji BDOT10k (dowody załączniki nr: 1_4-1_6, akta kontroli str. 67-70),
- korespondencja pocztą elektroniczną dotycząca uzgadniania z GUGiK warunków technicznych na opracowanie m.in. obiektów rzeźby terenu (email z 29.11.2022 r. 31.01.2023 r. – załączniki nr: 2_6 i 2_7, dowody akta kontroli str. 93-94),

- pismo GGK do Geodety Województwa z 25.08.2023 r. znak: GI-TOPO.600.28.2023 delegujące przedstawicieli GUGiK do kontroli jakości i odbioru prac dotyczących opracowania obiektów kategorii „rzeźba terenu” zleconych przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego w 2023 r. (załącznik nr 2_8, dowody akta kontroli str. 95-96),
- pismo GGK z 7.11.2023 r. znak: GI-TOPO.604.2.2023 przekazujące geodetom województw zarządzenie zmieniające skład grup roboczych powołanych zarządzeniem w sprawie powołania Zespołu do spraw aktualizacji bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) i budowy oraz rozwoju systemu teleinformatycznego obejmującego zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000 – 1:100 000 (załącznik nr 2_3, dowody akta kontroli str. 82-85),
- pismo Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego do GGK z 27.11.2023 r. znak: BG-II.7520.30.2023.AKJ (doręczone do GUGiK 27.11.2023 r.) dotyczące planowanych działań na rok 2024 w zakresie aktualizacji BDOT10k (załączniki nr: 1_1-1_3, dowody akta kontroli str. 62-66),
- pismo GGK do Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z 27.12.2023 r., znak: GI-TOPO.600.120.2023, m.in. informujące, że planowana jest aktualizacja zbiorów BDOT10k (z wykorzystaniem obiektów kategorii „rzeźba terenu” opracowanych w 2023 r.) na obszarze województwa zachodniopomorskiego dla 8 powiatów: białogardzkiego, drawskiego, gryfickiego, kamieńskiego, stargardzkiego, świdwińskiego, szczecineckiego i waleckiego (załącznik nr 2_1, dowody akta kontroli str. 75-77).

Ocena cząstkowa: nie podlega ocenie, do dalszych ustaleń kontroli

3. Aktualizacja BDOT10k - realizacja zamówienia

Ustalenia na podstawie przedłożonych kontrolującemu informacji w piśmie z 9.02.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ i dołączonego do niego załącznika pn. Zestawienie środków przeznaczonych na aktualizację BDOT10k w latach 2021-2023 (akta kontroli str. 158-162).

a. W jakiej wysokości środki w latach 2021-2023 zostały przeznaczone na aktualizację BDOT10k i jakie było ich źródło finansowania?

Wg informacji w tabeli pn. Zestawienie środków przeznaczonych na aktualizację BDOT10k, w latach 2021-2023 na aktualizację BDOT10k przeznaczono 2 288 720,61 zł brutto, w tym:

- ze środków UE 1 725 767,75 zł,
- ze środków GGK 203 055,61 zł,
- z Budżetu Państwa 203 031,50 zł,
- z dotacji Wojewody 156 865,75 zł.

b. Ile osób jest zatrudnionych na potrzeby prowadzenia BDOT10k (w tym kontroli)?

Na podstawie informacji w piśmie z 9.02.2024 r. na dzień rozpoczęcia kontroli m.in. na potrzeby prowadzenia BDOT10k (w tym kontroli) w Biurze Geodezji zatrudnionych było 4 pracowników.

Ocena cząstkowa: nie podlega ocenie, zebranie informacji dla GGK

**II. OCENA REALIZACJI ZALECEŃ POKONTROLNYCH PRZEKAZANYCH
MARSZAŁKOWI WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO,
w tym aktualność i jakość danych bazy BDOT10k (art. 7c ust. 1 pkt 3
oraz ust. 4 pkt 1 Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1])**

**1. Zalecenie: „W Regulaminie Urzędu dla stanowiska Geodety Województwa,
określić szczegółowe zadania przypisane do tego stanowiska, wynikające z art. 7c
ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne [1].”**

Ustalenia w niniejszym zakresie oparto o zapisy ujednoliconego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie, przyjętego uchwałą nr 1935/15 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z 9 grudnia 2015 r. wraz z późniejszymi zmianami (ostatnia wprowadzona zmiana do dokumentu to uchwała Nr 1844/23 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z 7 listopada 2023 r.) przesłanego przy piśmie z 17.01.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ, otrzymanym za pomocą EPUAP (dowód kontroli str. 47-52).

Udostępniony kontrolującemu Regulamin Organizacyjny określa zadania Geodety Województwa (§ 47 pkt. 3 dokumentu) poprzez przywołanie przepisu art. 7c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Zakres stwierdzonych uchybień

Brak

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości

Brak

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Nie dotyczy

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Nie dotyczy

Ocena

Pozytywna

Wniosek

Jednostka kontrolowana **zrealizowała** powyższe zalecenie Wojewody Zachodniopomorskiego

2. Zalecenie: „Uzupełnić podstawę prawną upoważnienia wydanego Geodecie Województwa realizującego zadania Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z zakresu geodezji”

Ustalenia w niniejszym zakresie oparto o upoważnienie nr 87/23 z 20.02.2023 r. wydane przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego Geodecie Województwa, przesłane przy piśmie z 17.01.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ (dowód kontroli str. 47-52).

Udostępnione kontrolującym upoważnienie w podstawie prawnej zawiera przywołany m.in. art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. a w zw. z art. 7c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Zakres stwierdzonych uchybień

Brak

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości

Brak

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Nie dotyczy

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Nie dotyczy

Ocena

Pozytywna

Wniosek

Jednostka kontrolowana **zrealizowała** powyższe zalecenie Wojewody Zachodniopomorskiego.

3. Zalecenie: „Kontynuować prace umożliwiające dokonywanie aktualizacji BDOT10k w ramach działań własnych w pełnym zakresie (§ 6 rozporządzenia w sprawie BDOT10k [5]), tj. na podstawie:

- 1) danych zawartych w bazach danych prowadzonych odpowiednio przez starostów/prezydentów miast i GGK,
- 2) danych zawartych w rejestrach prowadzonych przez organy administracji publicznej lub inne podmioty, upoważnione z mocy prawa do wykonywania zadań publicznych,
- 3) innych materiałów źródłowych istotnych dla zakresu informacyjnego BDOT10k,
- 4) informacji pozyskanych w terenie,

w tym:

- wykazu inwestycji i zmian w terenie pozyskanego z systemu RWDZ (Rejestr Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń) prowadzonego przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego i przekazywany, co najmniej dwa razy w roku, marszałkom województw przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGIK),
- informacji dotyczących inwestycji realizowanych na obszarze województwa, m.in. z zakresu modernizacji terenów wiejskich, zagospodarowania przestrzennego czy dróg, którymi marszałek dysponuje w ramach swoich kompetencji,
- informacji dostępnych za pomocą usług sieciowych prezentujących rejestry źródłowe, publikowane m.in. w serwisie www.geoportal.gov.pl, portalach powiatowych czy rządowych.”

Ustalenia na podstawie przekazanych informacji i dokumentów:

- pisma z 29.01.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ (akta kontroli str. 55-60) i dołączonych do niego załączników nr 6_1 i 6_2 (strony 119-122 ww. akt),
- pisma z 9.02.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ (akta kontroli str. 158-160).

1) Czy w okresie kontrolowanym podjęto prace umożliwiające dokonywanie aktualizacji BDOT10k w ramach działań własnych w pełnym zakresie (§ 6 rozporządzenia w sprawie BDOT10k [5])?

Wg przekazanych informacji Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego zapewnił narzędzia umożliwiające aktualizację BDOT10k w pełnym zakresie (załączniki nr 6_1 i 6_2 do pisma z 29.01.2024 r. oraz informacja w piśmie z 9.02.2024).

Wg przekazanej kontrolującym „dokumentacji powykonawczej – dokumentacji użytkownika – zarządzanie BDOT10k” (ww. załącznik nr 6_2) aplikacja do zarządzania danymi BDOT10K działa w środowisku programu Qgis. Stanowi dziedzinowy system dedykowanych narzędzi składający się z modułu do zarządzania bazą BDOT10k oraz z modułu do prowadzenia wojewódzkiej części Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego. Zawiera zestaw podstawowych funkcjonalności programu do obsługi danych przestrzennych GIS i dedykowane narzędzia do edycji i zarządzania bazą BDOT10k.

Zawarte w aplikacji moduły pozwalają na zaawansowaną edycję, obsługę przechowywania zbiorów - import oraz eksport, aktualizacje umieszczonych w bazie zasobów BDOT10k oraz ich wizualizację kartograficzną. Ponadto narzędzia aplikacji pozwalają na połączenie specjalistycznych funkcji edycji danych istotnych dla WODGIK z funkcjonalnościami niezbędnymi do podstawowej obsługi zbiorów danych przestrzennych.

2) Aktualizacja BDOT10k w ramach zadań własnych:

a. zakres aktualizacji oraz jakie narzędzia wykorzystywane są do aktualizacji BDOT10k w ramach zadań własnych, czy marszałek województwa zapewnił odpowiednie narzędzia umożliwiające aktualizację BDOT10k we wskazanym zakresie,

Wg informacji w piśmie z 29.01.2024 r. na rok 2024 zaplanowana została aktualizacja BDOT10 w ramach działań własnych (przez pracowników Biura Geodezji) - w zakresie ustalonym w warunkach technicznych na aktualizację zbiorów danych bazy danych obiektów topograficznych (BDOT10k) z opracowanymi obiektami kategorii „rzeźba terenu” (obecnie są one w trakcie opracowywania), dla miasta Świnoujście i powiatu choszczeńskiego oraz ewentualnie powiatu łobeskiego.

Do aktualizacji BDOT10k w ramach działań własnych wykorzystywane będzie otwarte oprogramowanie QGIS w wersji 3.22 i wtyczka firmy GIAP o nazwie WODGIK-BDOT2 wersja (dostosowana do obsługi schematu z 2021 r.).

b. na podstawie jakich materiałów została wykonana analiza i wybór obszarów wymagających aktualizacji BDOT10k?

Wg informacji w piśmie z 9.02.2024 r. analiza i wybór obszarów wymagających aktualizacji BDOT10k w 2024 r. została wykonana na podstawie następujących materiałów:

- „danych zawartych w bazach danych prowadzonych przez organy służby geodezyjnej i kartograficznej (ortofotomapa, BDOT10k),
- danych zawartych w rejestrach prowadzonych przez organy administracji publicznej lub inne podmioty, upoważnione z mocy prawa do wykonywania zadań publicznych (Rejestr Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń),
- innych materiałów źródłowych istotnych dla zakresu informacyjnego bazy BDOT10k (raport o stanie województwa).”

c. czy zaplanowany zakres prac został zrealizowany, a jeśli nie, to należy wskazać przyczynę?

Z wyjaśnień w piśmie z 29.01.2024 r. wynika, że prace są realizowane.

Przy czym na dzień rozpoczęcia kontroli zaplanowany w dniu 30.11.2023 r. zakres prac nie został jeszcze zrealizowany z powodu:

- trwających prac (wspólnie z GUGiK) nad warunkami technicznymi dla tego działania (tj. aktualizację BDOT10k z opracowanymi obiektami kategorii „rzeźba terenu”),
- trwających prac (wspólnie z GUGiK) związanych z konwersją danych BDOT10k ze schematu z 2011 r. do schematu z 2021 r.,
- wdrażania wtyczki do aktualizacji BDOT10k zgodnej ze schematem z 2021 r. – (na dzień rozpoczęcia kontroli była ona instalowana i testowana).

d. jakie problemy zostały zidentyfikowane przy aktualizacji w ramach prac własnych?

Jednostka w piśmie z 29.01.2024 r. wymieniła zauważone problemy przy aktualizacji BDOT10k w ramach działań własnych, tj. cyt.

- „braki personalne,
- brak jednoznacznych regulacji jak winna wyglądać procedura aktualizacji BDOT10k w ramach działań własnych,
- błędy w rejestrach źródłowych,
- konieczność pozyskiwania informacji w terenie,
- dokumentowanie praktyki przez osoby realizujące aktualizację BDOT10k w ramach działań własnych w jednostkach UM,
- trudności i ograniczenia systemowe przy aktualizacji BDOT10k w pełnym zakresie,
- brak na ten moment ukończonego ogólnodostępnego walidatora danych GML dla BDOT10k w schemacie z 2021 r.”

e. czy podejmowane są działania w celu zwiększenia zakresu aktualizacji w ramach prac własnych, a jeśli tak, to jakie?

W kontrolowanej jednostce celem zwiększenia zakresu aktualizacji w ramach prac własnych, rozpoczęto prace związane z reorganizacją Biura Geodezji, w tym prace związane z utworzeniem nowego stanowiska w WODGiK (wg pisma z 29.01.2024 r.).

3) Stan systemu ds. BDOT10k:

a. sposób w jaki Marszałek Województwa prowadzi BDOT10k, czy posiada system/aplikację/narzędzia do prowadzenia bazy BDOT10k?

W piśmie z 29.01.2024 r. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego poinformował, że prowadzi BDOT10k przy wykorzystaniu otwartego oprogramowanie QGIS w wersji 3.22 i wtyczki firmy GIAP o nazwie WODGiK-BDOT wersja 1.10.1. z 22.08.2023 (schemat aplikacyjny wg rozporządzenia z 2011 r.). – Wg informacji z kontrolowanej jednostki na dzień 29.01.2024 r. w jednostce realizowano prace związane z wdrożeniem wtyczki w nowym (obowiązującym) schemacie (WODGiK-BDOT2 wersja 2.0).

Wtyczka WODGiK-BDOT posiada następujące funkcjonalności (wg informacji w piśmie z 9.02.2024 r.):

- „edycja danych BDOT10k (informacja o obiekcie, edycja atrybutowa, edycja geometryczna, dodawanie obiektów, archiwizacja obiektów, zarządzanie wykazami, tranzycja danych z rejestrów źródłowych, tworzenie relacji, automatyczna aktualizacja atrybutów (wybranych, systemowych, związanych z relacją przestrzenną)),
- import oraz eksport danych BDOT10k (import GML, eksport GML, import Geobaza, eksport Geobaza, Import SWDE, eksport SWDE, przycinanie obszarowe danych),
- kontrole (porównanie wersji, kontrola kodów KARTO, duplikaty, kontrole topologiczne, kontrole geometryczne, kontrole atrybutowe, walidacja danych w GML),
- wizualizacje kartograficzne (wydruki arkuszowe z ramką, automatyczna wizualizacja kartograficzna, redakcja kartograficzna etykiet),
- inne (automatyczny generator skarp, generator warstwic, oś czasu (przeglądanie danych archiwalnych), kreator zapytań (wyszukuje obiekty spełniające zadany warunek), punkty min i max (z NMT), przenoszenie geometrii (hurtowa podmiana geometrii), generator lokalnego ID, automatyczna aktualizacja przestrzeni nazw

dla danych z PRNG, generator przestrzennego zasięgu rastrów, personalizacja prawego przycisku myszy w oknie głównym mapy, tworzenie metadanych),

- ustawianie połączeń do bazy danych (roboczej i referencyjnej).”

b. informacja o kosztach zakupu, wdrożenia i rocznego utrzymania systemu w rozbiciu na poszczególne koszty (uwzględniając koszt infrastruktury, np. bazę danych).

Wg informacji w piśmie Geodety Województwa z 29.01.2024 r. narzędzie do aktualizacji BDOT10k, tj. moduł PZGiK (który m.in. odpowiada za aktualizację BDOT10k), zostało wdrożone w ramach realizacji projektu pn. „Budowa Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej WZ”. Moduł PZGiK był realizowany łącznie ze wszystkimi modułami dziedzinowymi budowanego systemu RIIP WZ w związku z powyższym nie jest możliwe wskazanie kosztu wdrożenia, zakupu i rocznego utrzymania tego konkretnego narzędzia. Asysta techniczna mieści się w gwarancji na cały wybudowany system (od 25 lipca 2023 r. do 16 stycznia 2024 r.).

Zakres stwierdzonych uchybień

Brak

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości

Brak

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Nie dotyczy

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Nie dotyczy

Ocena

Pozytywna

Wniosek

Mając na uwadze podejmowane przez Marszałka Województwa w okresie kontrolowanym działania w celu zapewnienia aktualizacji BDOT10k w ramach działań własnych oraz podejmowaną współpracę z GGK w ww. zakresie, kontrolujący uznali, że kontrolowana jednostka **zrealizowała** powyższe zalecenie Wojewody Zachodniopomorskiego.

4. Podsumowanie realizacji zaleceń pokontrolnych przez Marszałka

Województwa Zachodniopomorskiego, ocena zadania

Ogólną ocenę obszaru dokonano na podstawie 3 ocen cząstkowych i przyznano ocenę **pozytywną**.

Podsumowanie dokonanych ocen cząstkowych	3 - oceny pozytywne
	0 - ocen pozytywnych z nieprawidłowościami
	0 - ocen negatywnych

III. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH

– realizacja innych zadań przez marszałka województwa

1. Opracowania przyjmowane do zasobu przez Marszałka Województwa:

Ustalenia na podstawie informacji w piśmie z 29.01.2024 r. znak: BG-II.7520.1.2024.AKJ (akta kontroli 55-60) i dołączonych do niego załączników, w tym:

- zestawienia pn. OPRACOWANIA KARTOGRAFICZNE (zał. nr 13_1 - akta kontroli 123-124),
 - korespondencji Geodety Województwa z GGK (załącznik nr 13_2 - akta kontroli 125-132),
 - rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu (załącznik nr 14_1- akta kontroli 139-141),
 - ewidencji materiałów zasobu (załącznik nr 14_2- akta kontroli 142-144),
 - rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych (załącznik nr 14_3- akta kontroli 145-146),
- z okresu od 1.01.2021 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce.

a. Jakiego rodzaju opracowania zostały przyjęte do zasobu w badanym okresie?

W latach 2021-2023 do PZGiK zostały przyjęte (oprócz dokumentacji z aktualizacji bazy BDOT10k) standardowe opracowania kartograficzne. - Przyjęcie materiałów do zasobu nastąpiło w I kwartale 2021 r.

b. Czy wykonane prace dotyczyły utworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1] i czy prace te zostały uzgodnione z GGK,

Przyjęte do zasobu w kontrolowanym okresie standardowe opracowania kartograficzne wykonano w ramach umów zawartych w 2020 r. tj. BG-II.7520.18.2020, BG-II.7520.22.2020 (projekt „Budowa Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego”).

Ww. prace zostały uzgodnione z GGK.

Kontrolującym przekazano korespondencję Geodety Województwa z GGK dotyczącą uzgodnienia warunków technicznych na aktualizację zbiorów BDOT10k wraz z opracowaniem cyfrowych arkuszy standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10000 dla wybranych obszarów województwa zachodniopomorskiego. GGK w piśmie z 19.03.2020 r. znak: GI-TOPO.602.5.2020 przesłał ostateczną wersję uzgodnionych w trybie roboczym warunków technicznych w zakresie aktualizacji baz danych BDOT10k (załącznik nr 13_2 - pismo GGK z 19.03.2020 r. znak: GI-TOPO.602.5.2020).

Jednocześnie w ww. piśmie GGK poprosił cyt. „o zaniechanie działań mających na celu produkcje map topograficznych, w szczególności w formie analogowej, do momentu zapewnienia bieżącej tj. rocznej aktualności zbiorów danych BDOT10k dla województwa zachodniopomorskiego” i podkreślił, że aktualizacja bazy danych BDOT10k jest zadaniem priorytetowym Służby Geodezyjnej i Kartograficznej ma poziomie wojewódzkim.

W latach 2021 – 2023 Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego nie zlecał prac dotyczących utworzenia standardowych opracowań kartograficznych.

c. Jaka była liczba wykonanych standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, jaki był ich całkowity koszt opracowania oraz jakie były wpływy z tytułu ich udostępnienia – wszystkie zapytania dotyczą tylko okresu 3 ostatnich lat i opracowań wykonanych w 3 ostatnich latach?

W ramach realizacji umów z 2020 r. tj. BG-II.7520.18.2020, BG-II.7520.22.2020 utworzono 160 standardowych opracowań kartograficznych w skali 1: 10 000.

Przedmiotem ww. zamówień była usługa polegająca na aktualizacji i weryfikacji zbiorów danych BDOT10k dla 13 powiatów i miasta Świnoujście oraz opracowanie na jej podstawie arkuszy mapy topograficznej w skali 1 : 10 000 dla obszarów:

- powiat sławieński – 21 arkuszy,

- powiat białogardzki – 4 arkuszy,
- powiat świdwiński – 5 arkuszy,
- powiat szczecinecki – 14 arkuszy,
- powiat drawski – 7 arkuszy,
- powiat choszczeński – 10 arkuszy,
- powiat wałecki – 11 arkuszy,
- powiat kamieński – 23 arkusze,
- powiat gryficki - 18 arkuszy,
- powiat kołobrzeski – 9 arkuszy,
- powiat goleniowski – 15 arkuszy,
- powiat łobeski – 7 arkuszy,
- powiat stargardzki – 16 arkuszy.

Przyjęcie materiałów do zasobu WODGiK nastąpiło w I kwartale 2021r.

Nie ustalono kosztu ww. opracowań ponieważ realizowane były one łącznie z aktualizacją bazy BDOT10k (łączy koszt zrealizowanych prac to 1 744 140 zł).

Wg informacji w zestawieniu: OPRACOWANIA KARTOGRAFICZNE, z tytułu udostępnienia ww. map w kontrolowanym okresie uzyskano wpływy w wysokości: 657,16 zł.

Nie udało się tego potwierdzić na podstawie pozyskanego w kontrolowanej jednostki rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu z okresu 1.01.2021 r.

– 26.01.2024 r. bowiem nie zawiera on tak szczegółowych danych.

d. Czy wykonane prace dotyczyły utworzenia map topograficznych w skali 1:25 000 lub 1:50 000 i czy zostało zawarte porozumienie z GGK w tym zakresie (art.7c ust.3 Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1])?

Zlecane i zrealizowane w kontrolowanym okresie prace nie obejmowały utworzenia map topograficznych w skali 1:25 000 lub 1:50 000. Potwierdzają to zapisy zestawienia pn. OPRACOWANIA KARTOGRAFICZNE (zał. nr 13_1 do pisma z 29.01.2024 r.), rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych i ewidencji materiałów zasobu.

- e. **Czy Marszałek Województwa wykonywał kartograficzne opracowania tematyczne i czy wykonane prace zostały uzgodnione z GGK, zgodnie z art. 7c ust. 2 Prawa geodezyjnego i kartograficznego [1])?**

W kontrolowanym okresie Marszałek Województwa nie wykonywał kartograficznych opracowań tematycznych (wg informacji w zestawieniu: OPRACOWANIA KARTOGRAFICZNE (zał. nr 13_1 do pisma z 29.01.2024 r.) potwierdzonej zapisami, przekazanych kontrolującym, rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych oraz ewidencji materiałów zasobu).

- f. **Jaka była liczba wykonanych kartograficznych opracowań tematycznych, jaki był ich całkowity koszt opracowania oraz jakie były wpływy z tytułu ich udostępnienia, przy czym informacje należy pozyskać w rozbiciu na poszczególne rodzaje map tematycznych, o których mowa w rozporządzenia w sprawie kartograficznych opracowań [7]?**

Nie badano: w kontrolowanym okresie nie realizowano prac dotyczących utworzenia opracowań tematycznych.

- g. **Czy wykonane prace zostały zlecone na podstawie obowiązujących przepisów prawa (np. nie ma podstawy prawnej do tworzenia niestandardowych opracowań topograficznych)?**

Nie badano: w kontrolowanym okresie Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego nie zlecał prac dotyczących tworzenia opracowań kartograficznych (zarówno tych standardowych jak i niestandardowych).

- h. **Czy Marszałek Województwa wykonywał inne mapy/opracowania kartograficzne, które nie podlegały włączeniu do zasobu?**

Wg przekazanych przez jednostkę informacji w zestawieniu: OPRACOWANIA KARTOGRAFICZNE (zał. nr 13_1 do pisma z 29.01.2024 r.), Marszałek Województwa w kontrolowanym okresie nie wykonywał innych map/opracowań kartograficznych, które nie podlegały włączeniu do zasobu.

Ocena częściowa:

uchybień: 0,

nieprawidłowości: 0.

2. Podsumowanie ustaleń dotyczących realizacji innych zadań przez marszałka województwa – ocena zadania:

Ogólną ocenę obszaru dokonano na podstawie 1 oceny częściowej i przyznano ocenę **pozytywną**

Podsumowanie dokonanych ocen częściowych	1 - ocena pozytywna
	0 - ocen pozytywnych z nieprawidłowościami
	0 - ocen negatywnych

IV. OCENY Z KONTROLI

Kontrolowana jednostka uzyskała ocenę:

- **pozytywną** w zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych,
- **pozytywną** dla kontrolowanego zadania priorytetowego GGK (tj. realizacji innych zadań przez marszałka województwa).

9) Przepisy prawne

(obowiązujące w okresie objętym kontrolą):

[1] ustawa z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2023.1752, z późn.zm.) - zwana Prawem geodezyjnym i kartograficznym,

[2] ustawa z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020.224), zwana ustawą o kontroli,

[3] Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane Standardami kontroli).

[4] Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z 14 maja 2020 r. znak:

COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, Szefa KPRM

[5] Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 27 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych (Dz.U.2021 poz.1412), zwane rozporządzeniem w sprawie BDOT10k

[6] rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Dz. U. z 2021 r. poz. 820, ze zm.), zwane rozporządzeniem w sprawie zasobu,

[7] Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie rodzajów kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1328) zwane rozporządzeniem w sprawie opracowań kartograficznych.

10) **Pouczenie**

Niniejszym Wojewoda Zachodniopomorski przypomina, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli [2] od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Pismo podpisane elektronicznie