

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916), regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie ustanowił plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami zarządzeniem z dnia 8 stycznia 2018 roku (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 461).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska nadzoruje funkcjonowanie obszarów Natura 2000, prowadząc ewidencję danych niezbędnych do podejmowania działań w zakresie ich ochrony. Nadzór ten polega na:

- 1) wydawaniu zaleceń i wytycznych w zakresie ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 2) określaniu zakresu i żądaniu informacji dotyczących ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 3) kontroli realizacji ustaleń planów ochrony i planów zadań ochronnych obszarów Natura 2000 (art. 32 ust. 1 i 2 ustawy o ochronie przyrody).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska także, na podstawie art. 127 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029), współuczestniczy w realizacji polityki ochrony środowiska w zakresie kontroli procesu inwestycyjnego. Natomiast, jak stanowi art. 123 ust. 1a ustawy, regionalny dyrektor ochrony środowiska podlega Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w stanowisku z dnia 5 sierpnia 2021 r., znak: DOOŚ-WAPOŚ.070.3.2021.KL, zwrócił uwagę na konieczność uwzględniania szczegółowych celów ochrony przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000 w trakcie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W tym celu niezbędna jest zmiana planów zadań ochronnych ustanowionych dla obszarów Natura 2000 przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska.

Opracowanie szczegółowych celów ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088 wynika z konieczności zapewnienia warunków utrzymania i odtworzenia ich właściwego stanu ochrony. Cele te muszą być brane pod uwagę przez podmioty sprawujące nadzór nad obszarem Natura 2000, zarządzające gruntami w obszarze Natura 2000 oraz w trakcie prowadzenia ocen wpływu programów i przedsięwzięć na obszar Natura 2000.

Ponadto działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie pismem znak: OP-II.6320.37.2.201 8.RK z dnia 23 lutego 2018 r. wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 8 stycznia 2018 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami

PLH120088. W piśmie znak: DOP-WOS.074.8.2018.KW z dnia 18.05.2018 r. Minister Środowiska stwierdził uchybienia w niektórych zapisach załącznika nr 5 – kolumny *Podmiot odpowiedzialny za realizację działań ochronnych* i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie.

Dodatkowo w ramach sprawy znak: OP.6323.6.2019 prowadzonej przez Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Krakowie na wniosek Urzędu Gminy Łącko w 2019 r. ustalono, że podana powierzchnia i lokalizacja płatu siedliska 91E0 (łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe - *Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae* – i olsy źródliskowe) oznaczonego w dokumentacji Planu Zadań Ochronnych jako 91E0_W5 nie odpowiada w pełni stanowi rzeczywistości.

Ponadto w 2018 r. zmieniła się nazwa instytucji zarządzającej ciekami wodnymi – obecnie są to Wody Polskie. Stąd wynikła konieczność korekty podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie zadań ochronnych tak by odpowiadały one aktualnym jednostkom.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych ochrony dla obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,

2) opracował projekt zarządzenia,

3) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. poprzez:

a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia,

b) umożliwienie składania uwag i wniosków w wyznaczonym terminie;

c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 8 stycznia 2018 roku w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088 polega na zmianie załącznika nr 4 do zarządzenia, który zawiera cele działań ochronnych dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000, wprowadzeniu poprawek do załącznika 5 zarządzenia po analizie i uwzględnieniu uwag Ministra Środowiska, a także zmianie powierzchni i lokalizacji płatu siedliska - 91E0_W5 – poprzez substytucje arkusza 14 w załączniku nr 6 do zarządzenia.

Szczegółowe cele ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 opracowano na podstawie „Dokumentacji planu zadań ochronnych” w tym ekspertyzy pn. Rozmieszczenie i stan zachowania siedlisk przyrodniczych z załącznika I Dyrektywy Siedliskowej w granicach obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088 oraz w oparciu o przewodniki metodyczne Głównego Inspektora Ochrony Środowiska dla poszczególnych siedlisk przyrodniczych oraz gatunków. Cele ochrony odnoszą się do poszczególnych parametrów i wskaźników stanu ochrony.

Streszczenie zastrzeżeń Ministra Środowiska: W załączniku nr 5 do zarządzenia określono w sposób nieprawidłowy podmioty, które są odpowiedzialne za wykonanie działań ochronnych nr A2, A3, C2 i C3. W myśl art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody w planie zadań ochronnych należy wskazać podmioty odpowiedzialne za wykonanie ustalonych działań ochronnych. W przedstawionym przepisie nie wskazano zamkniętego katalogu podmiotów, na które mogą być nałożone obowiązki, wynikające z ww. ustawy. Nie oznacza to jednak zupełnej swobody w określaniu podmiotów zobowiązanych do realizacji działań wynikających z planu zadań ochronnych. W planie zadań ochronnych akcie prawa miejscowego w działaniach ochronnych na właścicieli, zarządzających nieruchomością nałożono obowiązki. Przedstawione rozwiązania należy uznać, za niezgodne z konstytucyjnymi unormowaniami. Ponadto, stanowią one przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, z której nie wynika możliwość uregulowania sytuacji prawnej obywateli, w tym ich obowiązków, w planie zadań ochronnych. Dopuszczalne jest natomiast wskazywanie w akcie prawa miejscowego podmiotów, które na podstawie umowy lub porozumienia zawartego z organem nadzorującym będą wykonywały określone działania ochronne.

Uwzględniając uwagi Ministra Środowiska, jako podmiot odpowiedzialny za realizację ww. działań wskazano właścicieli lub posiadaczy urządzenia wodnego w związku z wykonywaniem obowiązków z zakresu ochrony środowiska na podstawie przepisów prawa albo w przypadku braku tych przepisów na podstawie porozumienia zawartego z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000, co jest zgodne z delegacją ustawową zawartą w art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy o ochronie przyrody.

Ponadto w analogiczny sposób określono podmiot odpowiedzialny za realizację działań ochronnych A1 i C1. Dotychczas jako podmiot odpowiedzialny za realizację tych działań wskazany był sprawujący nadzór nad obszarem. Jednakże ze względu na fakt iż działania te dotyczą urządzeń wodnych, zasadnym jest wskazanie jako podmiot odpowiedzialny za realizację działań właścicieli lub posiadaczy urządzenia wodnego w związku z wykonywaniem obowiązków z zakresu ochrony środowiska na podstawie przepisów prawa albo w przypadku braku tych przepisów na podstawie porozumienia zawartego z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000.

Dodatkowo w związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2018 r. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, oraz powołaniem nowej państwowej osoby prawnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, oraz przejęciem przez odpowiednie organy Wód Polskich (dyrektorzy regionalnych zarządów gospodarki wodnej, dyrektorzy zarządów zlewni oraz kierownicy nadzorów wodnych) zadań z zakresu gospodarki wodnej, konieczne było uwzględnienie tego faktu przy wskazywaniu podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronnych A4, B1, B2, B5, C4.

Obszar Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088 położony jest na terenie gmin Szczawnica, Krościenko nad Dunajcem, Ochotnica Dolna, Kamienica, Łącko, Łukowica, Podegrodzie, Stary Sącz, Nowy Sącz i Chełmiec. Informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.5.2018.JŚ1 z dnia 21 listopada 2018 r., które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 21.11 – 18.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Szczawnica w dniach 27.11 – 17.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Krościenko nad Dunajcem w dniach 26.11 – 14.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Ochotnica Dolna w dniach 03.12.2018 r. – 25.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Kamienica w dniach 26.11 – 17.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Łącko w dniach 26.11 – 18.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Łukowica w dniach 27.11 – 19.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Podegrodzie w dniach 30.11.2018 r. – 30.01.2019 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Starym Sączu w dniach 26.11 – 13.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Nowego Sącza w dniach 29.11 – 13.12.2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Chelmiec w dniach 28.11 – 19.12.2018 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 21 listopada 2018 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazecie Wyborczej z dnia 21 listopada 2018 r.

Informację o sporządzeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088 oraz o możliwości zapoznania się z nim, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniach znak: OP.6320.7.18.2021.JSl i OP.6320.7.13.2021.APg z dnia 28 grudnia 2021 r., które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 28.12.2021 r. – 20.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Szczawnica w dniach 28.12.2021 r. – 18.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Krościenko nad Dunajcem w dniach 29.12.2021 r. – 19.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Ochotnica Dolna w dniach 31.12.2021 r. – 21.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Kamienica w dniach 28.12.2021 r. – 18.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Łącko w dniach 29.12.2021 r. – 20.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Łukowica w dniach 29.12.2021 r. – 19.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Podegrodzie w dniach 29.12.2021 r. – 25.01.2022 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Stary Sącz w dniach 29.12.2021 r. – 19.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Nowy Sącz w dniach 30.12.2021 r. – 21.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Chelmiec w dniach 29.12.2021 r. – 19.01.2022 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 28.12.2021 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazeta Krakowska z dnia 28.12.2021 r.

W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

Data	Podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia
28.12.2021 – 20.01.2022	Właściciele działek na terenie i w sąsiedztwie obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami	Brak zgody na zmianę/ poszerzanie granic	Nie uwzględniono – projekt planu zadań ochronnych nie zawiera zapisów dotyczących zmian/ poszerzania granic obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami
28.12.2021 – 20.01.2022	Właściciele działek na terenie i w sąsiedztwie obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami	1. Kategoryczny sprzeciw wobec ingerowania w prywatną własność. 2. Całkowite wyłączenie podanych we wnioskach działek z projektu zmiany zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie.	Częściowo uwzględniono – w związku z dużym odzewem społecznym i obawami właścicieli działek położonych w obszarze Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami co do funkcjonowania chronionego obszaru zaproponowano dodanie pkt nr 3 do §1 - działanie ochronne B6 w załączniku nr 5 - <i>Wykup gruntów prywatnych w obrębie granic obszaru Natura 2000, na których zlokalizowane są siedliska przyrodnicze będące przedmiotami ochrony. Wykup prowadzony na wniosek właściciela/i działek. Pierwszeństwo wykupu będą miały działki, na których siedlisko zostało ocenione na poziomie minimum U1 oraz znajdujące się w bezpośrednim obszarze oddziaływania wód rzek Dunajec, Kamienica, Ochotnica i Słomka. Wykup zgłoszonych działek będzie realizowany pod warunkiem uzyskania przez RDOŚ w Krakowie odpowiednich zasobów finansowych.</i>

Zgodnie z art. 28 ust. 3 i 9 ustawy o ochronie przyrody sporządzający projekt planu zadań ochronnych lub jego zmiany, jest zobowiązany umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu. W opracowanym przez Generalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska kodeksie dobrych praktyk „Planowanie ochrony na obszarach Natura 2000” przyjęto, że obowiązek ten będzie realizowany poprzez zapewnienie zainteresowanym osobom i podmiotom możliwości uczestniczenia w procesie tworzenia projektów planów zadań ochronnych w ramach spotkań Zespołów Lokalnej Współpracy formowanych na potrzeby opracowywania tych dokumentów planistycznych. Przy tworzeniu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Środkowy Dunajec z dopływami PLH120088 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie zidentyfikował zainteresowane osoby i podmioty, i ustalił skład Zespołu Lokalnej Współpracy. Osoby wchodzące w skład Zespołu zostały poinformowane o zmianie planu, otrzymały projekt zarządzenia i zostały zachęcone do zgłaszania uwag e-mailem z dnia 23 lutego 2022 r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły uwagi do projektu.

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135 i 655), został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w piśmie znak: WR-II.710.16.2022.MG z dnia 2 maja 2022 r.