



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 03 stycznia 2023 r.

P-1.4131.441.2022.AS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LV/818/2022 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół nr 12 w Koszalinie z dnia 06 października 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2022 r. Rada Miejska w Koszalinie podjęła uchwałę Nr LV/818/2022 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół nr 12 w Koszalinie z dnia 06 października 2022 r. Akt ten został doręczony organowi nadzoru w dniu 5 grudnia 2022 r.

W §1 ww. uchwały Rada postanowiła odrzucić skargę Pana _____ z dnia 6 października 2022 r. na działalność Dyrektora Zespołu Szkół Nr 12 w Koszalinie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Z treści uzasadnienia do tej uchwały wynika, że zarzuty skargi dotyczyły naruszania przez Dyrektora Zespołu Szkół Nr 12 w Koszalinie przepisów prawa oraz dyscypliny finansów publicznych, poprzez wykorzystywanie mienia szkoły do celów prywatnych. Zajmująca się ww. sprawą Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koszalinie uznała, że właściwą formą rozpatrzenia skargi jest jej odrzucenie, z uwagi na fakt, iż skarga w przedmiotowej sprawie nie przysługuje. Jednocześnie wskazano, że zarzucane działania Dyrektora Zespołu Szkół Nr 12 w Koszalinie dotyczą sfery pracowniczej, w związku z tym powinny być rozpatrzone w oparciu o przepisy prawa pracy. (...) skarga na Dyrektora Zespołu Szkół Nr 12 w Koszalinie dotyczy jego działań jako pracownika szkoły, wobec którego czynności pracodawcy wykonuje Prezydent Miasta, nie może być ona rozpatrywana w oparciu o przepisy k.p.a., albowiem (...) skargi, które mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku o wszczęcie postępowania sądowego, nie są skargami, o których mowa w art. 227 k.p.a. Na poparcie tego stanowiska przywołano wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 grudnia 1998 r., sygn. akt III SA 1636/97.

Z powyższymi twierdzeniami, które legły u podstaw odrzucenia przez Radę Miejską w Koszalinie skargi Pana _____ na działania Dyrektora Zespołu Szkół Nr 12 w Koszalinie, nie sposób się zgodzić.

W pierwszej kolejności wskazania wymaga, że nieuprawnione jest ograniczenie zakresu przedmiotowego skargi wniesionej w trybie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego¹, gdyż zakres materii, która może być kwestionowana w skardze

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.); dalej jako k.p.a.

powszechnej jest bardzo obszerny. W myśl art. 227 k.p.a. *przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw*. Może to być więc każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych – jakim niewątpliwie jest dyrektor szkoły, której organem prowadzącym jest Gmina, w tym podejmowanie przez niego takich działań, które naruszają normy prawne – a takie kwestie zostały podniesione w skardze, której dotyczy uchwała Nr LV/818/2022.

Poza tym, za wadliwe uznać trzeba przyjęcie przez Radę Miejską w Koszalinie, że podniesione w skardze zarzuty dotyczą wyłącznie sfery pracowniczej. Dyrektora Zespołu Szkół Nr 12 w Koszalinie nie można traktować wyłącznie jako zwykłego pracownika zatrudnionego w placówce oświatowej prowadzonej przez Gminę Miasto Koszalin, bowiem jest on osobą zarządzającą tą jednostką, odpowiadającą za jej funkcjonowanie. W myśl art. 68 ust. 1 pkt 1 i 5 ustawy Prawo oświatowe² dyrektor szkoły kieruje jej działalnością i reprezentuje ją na zewnątrz, a także dysponuje środkami określonymi w planie finansowym szkoły i ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie. Podkreślenia nadto wymaga, że Zespół Szkół Nr 12 w Koszalinie jest jednostką organizacyjną Gminy Miasto Koszalin, zatem dyrektor tej placówki jest przede wszystkim kierownikiem gminnej jednostki organizacyjnej. Zgodnie zaś z art. 229 pkt 3 k.p.a. *jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy*. A zatem, stosownie do treści tego przepisu, Rada Miejska w Koszalinie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Zespołu Szkół Nr 12 w Koszalinie. Powołanie cyt. regulacji w podstawie prawnej uchwały Nr LV/818/2022 potwierdza, że Rada Miejska zgadza się z tym stanowiskiem. W ocenie organu nadzoru, brak było więc przeszkód do merytorycznego załatwienia przez Radę Miejską w Koszalinie skargi wniesionej przez Pana _____ w dniu 6 października 2022 r., a jej odrzucenie jest nieuzasadnione.

W tym stanie rzeczy, wobec istotnego naruszenia art. 227 i art. 229 pkt 3 k.p.a., stwierdzenie nieważności uchwały Nr LV/818/2022 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół nr 12 w Koszalinie z dnia 06 października 2022 r., jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, którą wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

II Wicewojewoda Zachodniopomorski
Mateusz Wagemann

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Koszalinie,
2. a/a.

² Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r., poz. 910 z późn. zm.).