

Warszawa, dnia 31 października 2018 r.

Egz. nr 4

**Pan**  
**insp. Sławomir Kosiński**  
Komendant Miejski Policji  
w Bydgoszczy

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w *Planie kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2018* na temat: *Realizacja zadań przez służbę prewencyjną w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra*, przeprowadzonej w okresie od 20 sierpnia 2018 r. do 28 września 2018 r. w Komendzie Miejskiej Policji w Bydgoszczy<sup>1</sup>, z siedzibą przy ul. Wojska Polskiego 4F, 85- 171 Bydgoszcz.

#### I. Informacje ogólne.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*<sup>2</sup>, przez zespół kontrolerów MSWiA w składzie:

kierownik zespołu - Barbara Góra, radca ministra w Departamencie Kontroli i Nadzoru MSWiA, upoważnienie nr 79/2018 z 9 sierpnia 2018 r.,

członek zespołu - Mateusz Hamerski, radca ministra w Departamencie Kontroli i Nadzoru MSWiA, upoważnienie nr 80/2018 z 9 sierpnia 2018 r.

**Zakres kontroli** obejmował następujące zagadnienia:

1. Organizacja służby patrolowej.
2. Sposób pełnienia służby patrolowej.
3. Przygotowanie oraz doskonalenie zawodowe policjantów.
4. Nadzór nad realizacją zadań wykonywanych przez służbę patrolową.

Kontrolą objęty został okres od 1 stycznia 2018 r. do 31 lipca 2018 r.

**Celem kontroli** była ocena sposobu realizacji zadań przez służbę patrolową w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, w tym ocena poziomu bezpieczeństwa publicznego na podstawie zależności występujących pomiędzy

<sup>1</sup> Zwana dalej również KMP w Bydgoszczy

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092. Zwana dalej ustawą o kontroli.

potencjalnymi/stwierdzonymi zagrożeniami a liczbą delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej.

Ocenię podlegał również sposób sprawowania nadzoru przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy nad zadaniami realizowanymi przez służbę prewencyjną.

Oceny działalności jednostki kontrolowanej dokonano na podstawie ustalonego stanu faktycznego, przy zastosowaniu kryteriów legalności, rzetelności i celowości wynikających z ustawy o kontroli.

Kierownikiem kontrolowanej jednostki organizacyjnej w okresie objętym kontrolą był –

insp. Sławomir Kosiński.

## II. Ocena ogólna.

Działania KMP w Bydgoszczy w zakresie realizacji zadań przez służbę patrolową w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, w tym poziom bezpieczeństwa publicznego na podstawie zależności występujących pomiędzy potencjalnymi/stwierdzonymi zagrożeniami, a liczbą delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej oraz nadzór nad realizacją ww. zadań oceniono **pozytywnie**<sup>3</sup>.

Pomimo spadku liczby służb pełnionych przez funkcjonariuszy KMP w Bydgoszczy w stosunku do zakładanych mierników, przy uwzględnieniu wysokiej absencji spowodowanej w głównej mierze m.in. szkoleniami stacjonarnymi, delegowaniem do służby w innych komórkach, doskonaleniem zawodowym oraz zwolnieniami lekarskimi, pozytywnie oceniono celowość podejmowanych w KMP w Bydgoszczy działań w zakresie organizacji służby patrolowej. Analizy stanu bezpieczeństwa dotyczące zdarzeń kryminalnych w badanym okresie w siedmiu kategoriach najbardziej szkodliwych społecznie wskazywały na ich widoczny spadek oraz wzrost wskaźnika wykrycia. Jednocześnie jak wynikało z badań satysfakcji z pracy policjantów i pracowników cywilnych Policji przeprowadzonych przez Komendę Główną Policji na terenie kraju, w tym na terenie woj. kujawsko-pomorskiego, w ostatnim roku nastąpił wyraźny wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli oraz ich zaufania do Policji<sup>4</sup>. W tym też zakresie należy stwierdzić, że ustalona w KMP w Bydgoszczy absencja wpływająca na liczbę delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej w istocie, z uwagi na efektywne wykorzystanie posiadanych zasobów kadrowych, bieżące wsparcie udzielane ze strony Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy, oraz prawidłową dyslokację służb, nie spowodowała obniżenia jakości realizowanych zadań wynikających z bieżących zagrożeń.

W ramach lokalnego doskonalenia zawodowego realizowano szkolenia, których celem było nabycie wiedzy i umiejętności w zakresie ochrony życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, jak również w kwestii dotyczącej zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W KMP w Bydgoszczy prawidłowo prowadzono nadzór nad właściwą realizacją zadań wykonywanych przez służbę patrolową.

## III. Ustalenia kontroli

### 1. Organizacja służby patrolowej.

#### 1.1 Opracowywanie analiz stanu bezpieczeństwa i porządku na potrzeby dyslokacji służby, na podstawie wniosków, wyznaczanie miejsc zagrożonych, rejonów zagrożenia, rejonów odpowiedzialności, tras patrolowych oraz określanie celów i sposobów ich realizacji.

<sup>3</sup> W kontroli przyjęto następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo nieprawidłowości, negatywna.

<sup>4</sup> Poziom poczucia bezpieczeństwa określono na podstawie wyników badań nt.: „*Satysfakcja z pracy policjantów i pracowników cywilnych Policji - opinie o sytuacji i warunkach pracy oraz kondycji materialnej*” – które zostały opracowane dla województwa kujawsko-pomorskiego.

Obowiązek opracowywania analiz stanu bezpieczeństwa i porządku wynikał z § 5 zarządzenia nr 768 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 sierpnia 2007 r. w sprawie form i metod wykonywania zadań przez policjantów pełniących służbę patrolową oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym<sup>5</sup>. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku dla potrzeb dyslokacji służby KMP w Bydgoszczy była sporządzana przez funkcjonariuszy Organizacji Służby Wydziału Prewencji i zatwierdzana przez Pierwszego Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy, odpowiedzialnego za pion prewencji w cyklach miesięcznych. Ponadto podległe Komisariaty Policji (zwane dalej KP) sporządzały comiesięczne analizy stanu bezpieczeństwa dla potrzeb dyslokacji służby na własnym terenie. Odrębne analizy sporządzali funkcjonariusze Wydziału Ruchu Drogowego KMP w Bydgoszczy. Miejsca zagrożone, rejony zagrożenia, ulice najbardziej zagrożone przestępczością były uwzględniane w analizach i systematycznie aktualizowane. Osoba odprawiająca policjantów do służby zewnętrznej każdorazowo określała rejony odpowiedzialności, trasy patrolowe, cele, zadania i sposoby ich realizacji. Policjanci codziennie wyznaczani byli do realizacji zadań wynikających z analizy zagrożeń wskazanych w Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa KMZB.

W sporządzonych analizach stanu bezpieczeństwa określono sposoby działania sprawców przestępstw szczególnie uciążliwych dla społeczeństwa, polegających na:

- **rozbojach** – dokonywanych na osobach poruszających się samotnie, poprzez użycie siły fizycznej, przedmiotem zaboru były pieniądze, telefony komórkowe, karty kredytowe;
- **bójkach i pobiciach** – dokonywanych najczęściej w pobliżu pubów i lokali rozrywkowych, przez osoby będące pod wpływem alkoholu i środków odurzających;
- **wyludzeniach metodą na „wnuczka i policjanta”** – polegające na wykorzystaniu stanu emocjonalnego osób starszych w celu wyludzenia pieniędzy;
- **włamaniach do mieszkań** – najczęściej dokonywanych poprzez wylamanie zawiasu w oknach, w szczególności pod nieobecność właścicieli nieruchomości w związku z wyjazdem na urlop, przedmiotem zaboru padały najczęściej sprzęt AGD i RTV oraz biżuteria i gotówka;
- **włamaniach do domków na działkach Rodzinnych Ogródkach Działkowych (ROD)** – dokonywanych poprzez wylamanie drzwi lub okna, przedmiotem zaboru padały najczęściej odbiorniki RTV, narzędzia ogrodnicze oraz sprzęt AGD;
- **włamaniach do domów jednorodzinnych** - dokonywane poprzez wylamanie drzwi tarasowych lub okna, ewentualnie rozwiercenie ramy okiennej, do włamania dochodziło najczęściej w gminach ościennych miasta Bydgoszczy, łupem najczęściej padały biżuteria, gotówka i sprzęt RTV;
- **kradzieżach** – przedmiotem kradzieży były najczęściej pieniądze i karty kredytowe, dokonywane przeważnie w pubach, dyskotekach i klubach nocnych;
- **kradzieżach akcesoriów samochodowych** – przedmiotem kradzieży były najczęściej elementy układu wydechowego pojazdów dostawczych, kradzieże dokonywane w godzinach wieczornych i nocnych;
- **kradzieżach z mieszkań** – przedmiotem kradzieży były najczęściej torebki, kluczyki i dokumenty od pojazdów pozostawione w pobliżu drzwi wejściowych do mieszkań, do kradzieży dochodziło w godzinach popołudniowych i nocnych, sprawca korzystał z niezamkniętych drzwi wejściowych.

Przy opracowywaniu analiz stanu bezpieczeństwa i porządku, uwzględniano okoliczności i warunki sprzyjające popełnianiu przestępstw i wykroczeń. W przypadku przestępstw przeciwko życiu

---

<sup>5</sup> Zwane dalej zarządzeniem nr 768 KGP.

i zdrowiu okolicznościami sprzyjającymi do popełnienia tej kategorii przestępstw były najczęściej miejsca niedoświetlone, odludne lub mało uczęszczane. Duże znaczenie miał również brak dostatecznej wiedzy wiktymologicznej przez osoby pokrzywdzone. W przestępstwach przeciwko mieniu okolicznościami sprzyjającymi ich powstawaniu były najczęściej: brak dostatecznej wiedzy i troski o własne mienie, usytuowanie obiektów w miejscach niedostatecznie oświetlonych i zadrzewionych, niewłaściwe zabezpieczenie oraz brak dozorowanych miejsc parkowania samochodów. Specyficzną kategorią przestępstw były natomiast przestępstwa przeciwko rodzinie, gdyż sprawca działał na szkodę własnej rodziny. Ofiarami w tym przypadku były osoby najbliższe. Z przeprowadzonych analiz wynikało, że ten rodzaj przestępstwa występował najczęściej w dużych aglomeracjach miejskich, gdzie poziom świadomości prawnej pokrzywdzonych był większy i prędzej następowało przełamanie tzw. „bariery wstydu wobec otoczenia”. Szkodliwość tych przestępstw była bardzo znacząca, gdyż rodzina jako podstawowa komórka społeczna, spełniała istotne znaczenie w kształtowaniu postaw społecznych. Ostatnią kategorią przestępstw, na którą zwrócono uwagę w analizach stanu bezpieczeństwa, była przestępczość gospodarcza, w ramach której dominowały wyłudzenia w obrocie towarowo-finansowym.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 str. 498 - płyta CD - foldery 1-10-  
Kontrola KMP Bydgoszcz - Folder - Analiza stanu bezpieczeństwa]

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 101-173]

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 3 - 6]

Analizy stanu bezpieczeństwa i porządku opracowywane były we wszystkich KP podległych KMP w Bydgoszczy. Stwierdzono, że analizy dokonywane były według różnych wzorów i formularzy, co niewątpliwie mogło mieć negatywny wpływ na wykonywanie zbiorczych analiz stanu bezpieczeństwa przez KMP w Bydgoszczy, które opierały się na analizach wykonywanych przez poszczególne KP. Zakres informacji uwzględnianych w analizach zawierał różny poziom szczegółowości w obszarach istotnych z punktu wykonywania analiz bezpieczeństwa, i dotyczył m.in. takich rozdziałów jak: „Omówienia i wnioski” oraz „Wnioski do realizacji”. Z przedstawionych dokumentów wynikało, że analizy stanu bezpieczeństwa, co do zasady były sporządzane przez wszystkie zobowiązane w tym zakresie podmioty, niemniej jednak stwierdzono uchybienia w sposobie ich rejestracji w dzienniku. W przypadku analiz stanu bezpieczeństwa sporządzanych w KP Bydgoszcz-Błonie, w KP Bydgoszcz-Szwederowo, w KP Bydgoszcz-Śródmieście, w KP Białe-Błota, w KP Bydgoszcz-Wyżyny oraz w Wydziale Prewencji KMP w Bydgoszczy, brak było na sporządzanych dokumentach naniesienia numeru zgodnego z liczbą w dzienniku korespondencyjnym (l.dz.), pod którą dokument został zarejestrowany. Nadanie l.dz. na powstającym dokumencie w tym jego rejestracja we właściwym dzienniku, była podstawą do stwierdzenia, czy wymagane dokumenty opracowywano i rejestrowano na bieżąco oraz w terminie.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 1, 4-6, 8-9 - Kontrola KMP Bydgoszcz-  
Folder – Analiza stanu bezpieczeństwa]

Jak ustalono w KP w Solcu Kujawskim sporządzone analizy stanu bezpieczeństwa zarejestrowano tylko pod jednym nr, tj. l.dz. 542/18. Analiza dziennika korespondencyjnego<sup>6</sup> wykazała **uchybienia** polegające na niezachowaniu chronologii dat w rejestrowaniu poszczególnych dokumentów pod pozycją wskazaną w dzienniku korespondencyjnym. Ta sama liczba dziennika dotyczyła zarówno grafików jak i analiz stanu bezpieczeństwa. W wyjaśnieniach złożonych na tą okoliczność przez Komendanta KP w Solcu Kujawskim wynikało, że na zagadnienia związane z analizą stanu bezpieczeństwa, nadana została stała liczba pod którą sporządzane były wszystkie miesięczne analizy, jednakże nie były one na bieżąco wpisywane do dziennika. Komendant KP w Solcu Kujawskim polecił dopisać wszystkie sporządzone analizy, co spowodowało niezachowanie chronologii dat przy

<sup>6</sup> Dziennik zarejestrowano pod nr l.dz. Wkt-1/18.

wpisywaniu poszczególnych dokumentów/pozycji w dzienniku korespondencyjnym. Sytuacja opisana na podstawie ww. KP wskazuje na istotne braki w rzetelności związanej z bieżącym i terminowym rejestrowaniem poszczególnych analiz stanu bezpieczeństwa.

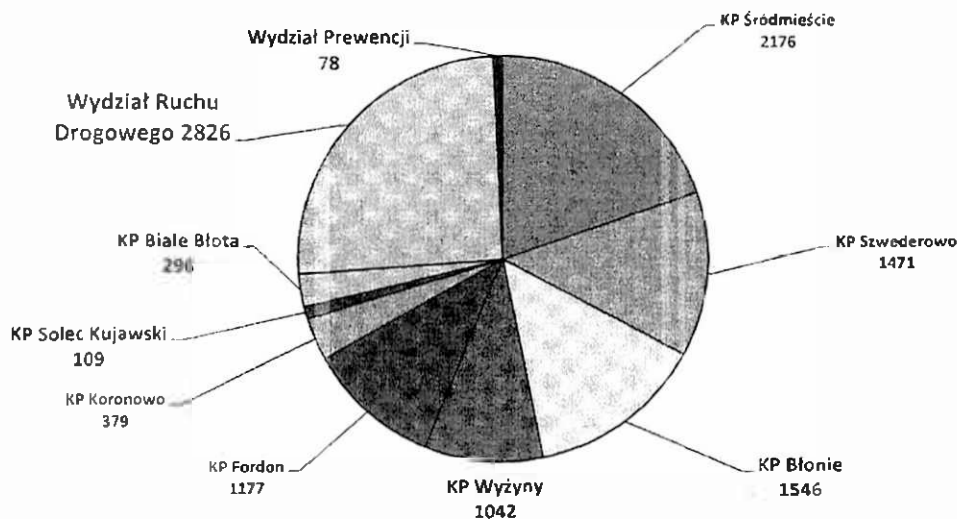
[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 7 - Kontrola KMP Bydgoszcz. Folder – Analiza stanu bezpieczeństwa]

Na podstawie analiz sporządzonych w KP Białe Błota, stwierdzono tożsame **uchybień** jak w przypadku KP w Solcu Kujawskim. Wadliwie przyjęty sposób rejestrowania sporządzanych analiz stanu bezpieczeństwa spowodował, że analizy zatwierdzone przez Komendanta KP, nie posiadały l.dz. pod którą zostały zarejestrowane w dzienniku korespondencyjnym. W swoich wyjaśnieniach Komendant KP Białe Błota wskazał, że analizy za 2018 r. dołączone zostały do skorowidza z 2017 r. i zarejestrowane pod l.dz. VIII E2753/17. W dzienniku korespondencji pod pozycją 2753 z 22 września 2017 r. (data wpływu) zarejestrowano dokument pt. „Analiza bezpieczeństwa KP Białe Błota”. Z powyższego wynikało, że zarejestrowano jedną pozycję w ubiegłym roku dotyczącą analiz stanu bezpieczeństwa. Dla pozostałych analiz bezpieczeństwa nie nadawano kolejnych l.dz. a tym samym nie uzupełniano pod tą l.dz. kolejnych wytworzonych analiz w następnych miesiącach. Z zapisów dziennika korespondencji nie wynikało zatem, kiedy analizy zostały faktycznie opracowane i zarejestrowane w dzienniku korespondencyjnym. Dotyczyło to analiz z 2017 r. oraz analiz wykonanych w kolejnych miesiącach, w tym w miesiącach objętych okresem kontroli, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 lipca 2018 r.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 6 - Kontrola KMP Bydgoszcz. Folder – Analiza stanu bezpieczeństwa]

W analizach stanu bezpieczeństwa wykonywanych przez KMP w Bydgoszczy uwzględniane były bieżące i okresowe informacje na temat poziomu poczucia bezpieczeństwa przez obywateli, oparte na danych statystycznych KMZB oraz w wynikach badań nt.: „*Satysfakcja z pracy policjantów i pracowników cywilnych Policji - opinie o sytuacji i warunkach pracy oraz kondycji materialnej*” opracowanych m.in. dla województwa kujawsko-pomorskiego. Dla przykładu z analizy tych danych<sup>7</sup> wynikało, że liczba wszystkich zgłoszeń od początku funkcjonowania KMZB do 1 sierpnia 2018 r. wynosiła ponad 11 tys. Poniżej w sposób graficzny przedstawiono liczbę zgłoszeń w KMZB z podziałem na poszczególne komórki i jednostki organizacyjne KMP w Bydgoszczy:

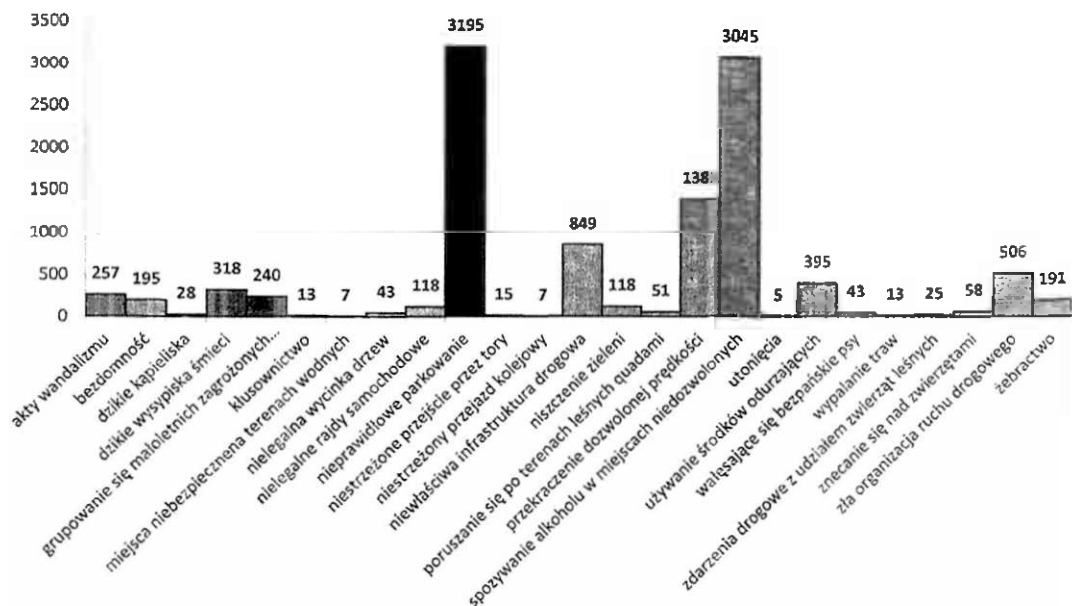
[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 14 – Ocena poczucia bezpieczeństwa]



<sup>7</sup> Stan na dzień 1 sierpnia 2018 r.

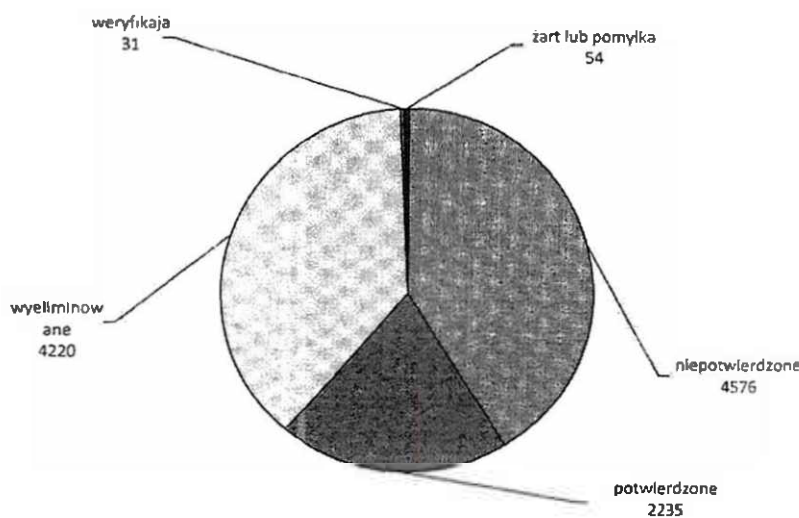
Najwięcej zdarzeń zgłoszonych za pomocą KMZB było w rejonie KP Bydgoszcz-Śródmieście, KP Bydgoszcz-Błonie, KP Bydgoszcz-Szwederowo i KP Bydgoszcz-Fordon. Liczba zdarzeń wynikała z faktu, że były to najbardziej zaludnione dzielnice miasta i tym samym najbardziej zagrożone występowaniem zjawisk uciążliwych społecznie.

Liczba zdarzeń z podziałem na poszczególne kategorie wyglądała następująco:



Najwięcej sygnałów od społeczeństwa dotyczyło spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych oraz nieprawidłowości w obszarze ruchu drogowego (nieprawidłowe parkowanie oraz przekraczanie dozwolonej prędkości).

Poniżej przedstawiono wykres uwzględniający liczby poszczególnych zgłoszeń z podziałem na stan ich realizacji:



\*dane na dzien 1 sierpnia 2018r.

Jak ustalono na podstawie analizy przedstawionych danych, sygnały pochodzące od społeczeństwa potwierdziły się w 58,2 %, z czego niemalże połowę udało się wyeliminować, a pozostałe zgłoszenia podlegają wzmożonym działaniom Policji, których celem jest bieżące eliminowanie zaistniałych zjawisk zgodnie z oczekiwaniami społecznymi.

We wnioskach końcowych do realizacji w opracowywanych analizach stanu bezpieczeństwa, w celu ograniczenia przestępczości rozbójniczej, uszkodzenia ciała oraz kradzieży pojazdów zwracano szczególną uwagę na zadaniowanie policjantów do legitymowania osób, w tym nietrzeźwych oraz grup młodzieży szczególnie w porze wieczorowo-nocnej. Obligowano policjantów do kontroli bagażu w celu ujawniania przedmiotów niebezpiecznych oraz mogących służyć popełnianiu przestępstw.

W lipcu 2018 r. zauważono spadek wykonywanych służb przez funkcjonariuszy KMP w Bydgoszczy w stosunku do zakładanych mierników. Łącznie liczba wykonanych służb zewnętrznych przez KMP w Bydgoszczy w lipcu 2018 r. **względem zakładanego miernika (5007 służb) wyniosła jedynie 3725 służb.** W tym zakresie nie wykonano 1282 służb. Analizując realizację miernika w 2018 r. liczba wykonanych służb zewnętrznych przez policjantów KMP w Bydgoszczy **była o 7657 służb niższa od zakładanego miernika, tj. 35049 służb.** Uwzględniając dane wynikające z analiz stanu bezpieczeństwa polecono wszystkim komendantom podjęcie zdecydowanych działań zmierzających do zwiększenia liczby służb w 2018 r. poprzez kierowanie do służby innych policjantów prewencji (Zespołu Profilaktyki Społecznej, Nietletnich i Patologii, Zespołów d.s. Wykroczeń oraz kadry kierowniczej w ramach patroli kontrolnych i instruktazowych), a także policjantów innych pionów oraz rzetelne wpisywanie zrealizowanych służb do systemu SESPOL.

We wnioskach z analizy stanu bezpieczeństwa zalecano m.in. utrzymywanie zintensyfikowanych działań polegających na legitymowaniu osób, które swoim zachowaniem, stanem, a także ubiorem wzbudzają uzasadnione podejrzenie dokonania czynu zabronionego, a dodatkowo przebywali w miejscach, gdzie wcześniej dochodziło do tego typu zdarzeń kryminalnych. Zalecono również utrzymanie zintensyfikowanych kontroli pojazdów. W związku z włamaniami do domów i mieszkań polecono prowadzić kampanię informacyjno-prewencyjną skierowaną do mieszkańców.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 9 - Kontrola KMP Bydgoszcz.  
Folder – Analiza stanu bezpieczeństwa]

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 101-173]

Z analizy stanu bezpieczeństwa w zakresie zdarzeń kryminalnych, w bieżącym roku<sup>8</sup> w stosunku do roku poprzedniego<sup>9</sup>, w siedmiu kategoriach najbardziej szkodliwych społecznie nastąpił widoczny ich spadek. Przestępczość w oparciu o jednostkę policji za okres styczeń - lipiec 2017 r. w odniesieniu do okresu styczeń - lipiec 2018 r. przedstawiała się następująco:

- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji - pełny katalog (bez art. 209 kk – alimenty)
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 5264, (bieżący okres) - 4898, (różnica - 366 postępowań) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 6,95%** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **3,73 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 72,33 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji - pełny katalog (z art. 209 kk – alimenty)
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 5413, (bieżący okres) - 7290, (różnica + 1877 postępowań) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 34,68 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **4,85 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 73,63 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – siedem kategorii najbardziej szkodliwych społecznie

<sup>8</sup> bieżący okres - analiza dotyczyła okresu styczeń – lipiec 2018  
<sup>9</sup> poprzedni okres - analiza dotyczyła okresu styczeń – lipiec 2017

- postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 1859, (bieżący okres) - 1478, (różnica - 381 postępowań) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 20,49 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **1,27 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 50,13 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – razem rozboje, kradzieże i wymuszenia
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 67, (bieżący okres) - 52, (różnica - 15 postępowań) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 22,39 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **8,03 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 85,07 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – bójki i pobicia
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 43, (bieżący okres) - 21, (różnica – 22 postępowania) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 51,16 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **7,89 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 94,74 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – uszczerbek na zdrowiu
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 126, (bieżący okres) - 108, (różnica – 18 postępowań) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 14,29 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano spadek wskaźnika wykrycia o **1,30 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 90,00 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – kradzież cudzej rzeczy
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 845, (bieżący okres) - 677, (różnica – 168 postępowań) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 19,88 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano wzrost wskaźnika wykrycia o **0,89 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 42,34 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – kradzież z włamaniem
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 381, (bieżący okres) - 287, (różnica – 94 postępowania) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 24,67 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano wzrost wskaźnika wykrycia o **5,76 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 56,54 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – kradzież samochodu poprzez włamanie
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 51, (bieżący okres) - 36, (różnica – 15 postępowań) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 29,41 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano wzrost wskaźnika wykrycia o **9,24 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 43,33 %).

Spadek liczby wszczętych postępowań świadczyć może o celowości i efektywności podejmowanych przez kierownictwo KMP w Bydgoszczy działań związanych ze sposobem organizacji służby patrolowej.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 317 – 326, 245 - 316]

## 1.2 Opracowanie planów dyslokacji służby oraz określanie taktyki działania patroli policyjnych.

Zintegrowane plany dyslokacji służby były sporządzane w systemie 10-dniowym na bazie analiz stanu bezpieczeństwa i porządku dla potrzeb dyslokacji służby oraz informacji przekazywanych podczas codziennych telekonferencji z Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy, w tym cotygodniowych odpraw koordynacyjnych. W dyslokacji umieszczane były siły Oddziału Prewencji Policji w Bydgoszczy (zwane dalej OPP w Bydgoszczy) Ogniwa Wodnego KMP w Bydgoszczy oraz Ogniwa Przewodników Psów Służbowych KMP w Bydgoszczy. Zmiany w dyslokacji były dokonywane na bieżąco w przypadku wystąpienia potrzeb spowodowanych nagłymi zdarzeniami.



Funkcjonariusze Organizacji Służby Wydziału Prewencji KMP w Bydgoszczy sporządzoną dyslokację przedkładali do zatwierdzenia Komendantowi Miejskiemu Policji w Bydgoszczy, a następnie przesyłali ją do podległych KP oraz OPP w Bydgoszczy i Wydziału Sztabu Policji KMP w Bydgoszczy, celem uwzględnienia w dyslokacji służby.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - foldery 1 - 11 - Kontrola KMP Bydgoszcz.  
Folder – Dyslokacja służby]

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 8 – 11, 16 – 17, 25, 28 - 29]

Dodatkowe siły umieszczane w zintegrowanej dyslokacji KMP w Bydgoszczy skierowane na poszczególne KP były odprawiane w Systemie Wspomagania Dowodzenia (zwany dalej SWD) w swoich jednostkach macierzystych. Policjanci OPP w Bydgoszczy, w trakcie odpraw do służby w poszczególnych KP otrzymywali szczegółowe trasy i zadania co skutkowało tym, że patrole te nie były uwzględniane w raportach SWD poszczególnych KP, w których *de facto* pełnili służbę. W przypadku Wydziału Ruchu Drogowego KMP w Bydgoszczy<sup>10</sup> plany dyslokacji opracowywane były przez kierowników ogniw ruchu drogowego oraz obsługi zdarzeń drogowych. W planach uwzględniano analizę stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego i porządku publicznego, zagrożenia przestępczością na drogach, natężenie ruchu, harmonogram pełnienia służby na drogach objętych centralną koordynacją służby oraz wnioski z analiz stanu bezpieczeństwa, zgodnie z zarządzeniem nr 30 Komendanta Głównego Policji z 22 września 2017 r. w sprawie pełnienia służby na drogach.

Zgodnie z poleceniem Pierwszego Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy z 11 kwietnia 2018 r., z uwagi na braki personalne w KP w Solcu Kujawskim oraz w KP Białe Błota, w rejon ich działania na pierwszej zmianie kierowane były patrole ogniwa ruchu drogowego KMP w Bydgoszczy. Patrole realizowały zadania związane z kontrolą ruchu drogowego, a w przypadku zgłoszenia konkretnych zdarzeń były kierowane na interwencje. Zalecono aby patrol WRD realizował inne interwencje w jak najkrótszym czasie, a w przypadku przewidywanego przedłużenia się tych czynności była organizowana interwencja przez innych policjantów.

Jak ustalono, plany dyslokacji służby sporządzane były regularnie oraz na bieżąco aktualizowane w zależności od potrzeb, spowodowanych nagłymi zdarzeniami. Mając powyższe na uwadze, działania podejmowane w kontrolowanym obszarze należało uznać za prawidłowe – znajdujące odzwierciedlenie w statystykach.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 10 - Kontrola KMP Bydgoszcz.  
Folder - Wydział Ruchu drogowego - Polecenia Komendanta]

### 1.3 Opracowanie i aktualizacja ceduł patrolowych.

W wyniku dokonanej analizy przekazanych do kontroli ceduł patrolowych stwierdzono, że nie były one aktualizowane na bieżąco. Ponad połowa tych dokumentów ostatni raz była aktualizowana w 2015 r. W przypadku KP w Solcu Kujawskim, aktualizację ceduł ostatni raz wykonano w 2013 r. Należy zauważyć, że ceduły patrolowe mają bardzo istotne znaczenie z punktu prawidłowego realizowania zadań służbowych, w szczególności przez nowo zatrudnionych funkcjonariuszy skierowanych do służby patrolowej, którzy jeszcze nie znają patrolowanego rejonu. Nieaktualizowanie ceduł patrolowych powodowało, że informacje w nich zawarte, były nieaktualne lub niekompletne. Jak ustalono w niektórych dokumentach brakowało części informacji wymaganych zgodnie z zapisami zarządzenia nr 768 KGP. Brak aktualizacji ceduł dotyczył w szczególności informacji o dzielnicowym obsługującym dany rejon służbowy, wykazu danych teleadresowych ważniejszych instytucji, wykazu rejonów i miejsc zagrożonych, itp. Brak jednolitego wzoru ceduł patrolowych powodował również to, że ceduły zawierały odmienny zakres i poziom szczegółowości informacji. W przypadku KP w Solcu Kujawskim zmiany i aktualizacje były dokonywane poprzez skreślenia i dodawanie odrębnych zapisów

<sup>10</sup> Zwanego dalej WRD.

na dokumencie zarejestrowanym i zatwierdzonym przez Komendanta KP. W tym konkretnym przypadku stwierdzono **uchybie**nie polegające na tym, że ceduły patrolowe nie zawierały podstawowych informacji, takich jak: wykazu rejonów i miejsc zagrożonych, zadań doraźnych do służby, wykazu osób poszukiwanych, innych istotnych danych niezbędnych do właściwej realizacji zadań jednostki, co wymagane było zgodnie z zapisami § 22 zarządzenia nr 768 KGP.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 1 - 10 - Kontrola KMP Bydgoszcz.  
Folder – Ceduły patrolowe]

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 3 – 6, 16 – 17, 21 – 29]

#### **1.4 Sporządzanie przez właściwych kierowników komórek prewencji grafików służby policjantów planowanych do pełnienia służby patrolowej.**

W wyniku analizy danych dotyczących stanu etatowo – kadrowego funkcjonariuszy Policji pełniących służbę patrolowo – interwencyjną oraz wywiadowczą (prewencji) oraz informacji w zakresie liczby funkcjonariuszy kierowanych do służby patrolowej, wygenerowanych z Systemu Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji (zwanej dalej SESPOL) ustalono, że najniższa liczba funkcjonariuszy do ww. zadań była delegowana przez garnizon kujawsko-pomorski. Z analizy przedstawionych do kontroli grafików służb wynikało, że dokumenty te sporządzano w cyklu miesięcznym, a następnie były one zatwierdzane przez przełożonych. W przypadku grafików służby funkcjonariuszy WRD sporządzał je zespół organizacji służb z uwzględnieniem m.in. działań krajowych i wojewódzkich podejmowanych na rzecz bezpieczeństwa ruchu drogowego. W związku z dużą liczbą zdarzeń drogowych w godzinach rannych zmieniono m.in. czas pełnienia służby z godz. 6:00-14:00 na godz. 5:00-13:00, a efektem tej zmiany było skrócenie czasu reakcji na zdarzenie oraz zmniejszenie liczby zdarzeń drogowych. Z uzyskanych danych statystycznych dotyczących zwolnień lekarskich ze wskazaniem liczby zwolnień ogółem, przebywających na długotrwałych zwolnieniach z uwzględnieniem podejmowanych sprawdzeń prawidłowości wykorzystania zwolnień lekarskich oraz wskazaniem liczby wystąpień ze skierowaniem do komisji lekarskich wobec funkcjonariuszy przebywających na długoterminowych zwolnieniach lekarskich wynikało, że w badanym okresie w KMP w Bydgoszczy miało miejsce:

- 445 - zwolnień lekarskich (ogółem);
- 11 - zwolnień lekarskich powyżej 3 miesięcy;
- 1 - zwolnienie lekarskie powyżej 6 miesięcy;
- 1 - sprawdzenie prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego;
- 10 - wystąpień do komisji lekarskich wobec funkcjonariuszy przebywających na długoterminowych zwolnieniach lekarskich (powyżej trzech miesięcy).

Skala zwolnień lekarskich mających charakter długotrwały (powyżej 3 miesięcy) wskazuje, że niska liczba funkcjonariuszy delegowanych do służby nie była spowodowana w głównej mierze absencją z tytułu zwolnień lekarskich.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - foldery 1 - 9 - Kontrola KMP Bydgoszcz.  
Folder – Grafiki służb]

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 7]

Z uwagi na wysoki stopień złożoności wyliczenia absencji (służba patrolowa składająca się z funkcjonariuszy KP właściwego na danym terenie, służby ponadnormatywne, patrole WRD, patrole ze służbami pozapolicyjnymi, siły OPP w Bydgoszczy, Ogniwo Wodne KMP w Bydgoszczy, Ogniwo Przewodników Psów Służbowych KMP w Bydgoszczy) celem ustalenia jej przyczyn przyjęto próbę składającą się z dwóch wybranych dni z uwzględnieniem dwóch różnych jednostek<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Na dzień 1 marca 2018 r. w KP Bydgoszcz-Szwederowo oraz na dzień 1 czerwca 2018 r. w KP Bydgoszcz-Fordon.

Analiza zestawienia sił z 1 marca 2018 r. w KP Bydgoszcz-Szwederowo wykazała następujący rozkład:

- stan etatowy 34 z czego absencja ogółem wynosiła 23 funkcjonariuszy i wynikała z następujących powodów: 1 - wakat, 6 funkcjonariuszy odbywało szkolenie stacjonarne, 3 funkcjonariuszy zostało skierowanych na doskonalenie zawodowe (dot. kierowania pojazdami uprzywilejowanymi), 4 funkcjonariuszy przebywało na zwolnieniu lekarskim (L-4).

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 211 – 213]

W przypadku analizy zestawienia sił na dzień 1 czerwca 2018 r. w KP Bydgoszcz-Fordon wskaźniki przedstawiały się następująco:

- stan etatowy 29 z czego absencja ogółem wynosiła 17 funkcjonariuszy i wynikała z następujących powodów: 4 - wakaty, 3 funkcjonariuszy odbywało szkolenie stacjonarne, 2 funkcjonariuszy zostało delegowanych do służby w innych komórkach, 3 funkcjonariuszy przebywało na zwolnieniu lekarskim (L-4).

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 35 – 36]

Odnosząc się ogółem do zestawienia sił KMP w Bydgoszczy wskaźniki na dzień 1 czerwca 2018 r. przedstawiały się następująco:

- stan etatowy 246 z czego absencja ogółem wynosiła 152 funkcjonariuszy i wynikała następujących powodów: 29 - wakatów, 36 funkcjonariuszy odbywało szkolenie stacjonarne, 23 funkcjonariuszy zostało delegowanych do służby w innych komórkach, 19 funkcjonariuszy przebywało na zwolnieniu lekarskim (L-4).

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 34]

Do innych, oprócz wskazanych powyżej, przyczyn absencji wskazać należy m.in. także takie czynniki jak: czas poświęcony na terenie jednostki Policji związany z realizacją przydzielonych czynności sprawdzających, postępowań przygotowawczych, czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, obsługą rejonu służbowego przez dzielnicowego oraz innych czynności niezwiązanych z dokumentowaniem przebiegu służby. Jako wyjątkowy przypadek ewidencjonowania przerwy w służbie przyjęto sytuację, gdy policjantki jako matki karmiące, posiadały zgodę na połączenie dwóch półgodzinnych przerw i przesunięcie ich na ostatnią godzinę służby.

Do wskaźnika absencji wliczano również m. in. codzienną obsługę psa służbowego, zawieszenie w czynnościach służbowych, udział w rozprawie sądowej, czas dojazdu OPP w Bydgoszczy do służby w jednostce w ramach sił wzmocnienia, brak aktualnych badań profilaktycznych i wykonywanie czynności służbowych od momentu przyjęcia do służby do dnia rozpoczęcia szkolenia zawodowego podstawowego.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, działania kierowników komórek prewencji w zakresie opracowywania grafików służby patrolowej, z uwzględnieniem posiadanych zasobów kadrowych oraz kontrolowania zwolnień lekarskich w zakresie prawidłowości ich wykorzystania w tym kierowania wniosków do komisji lekarskich wobec funkcjonariuszy przebywających na długotrwałych zwolnieniach lekarskich oceniono jako prawidłowe oraz celowe.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 421 – 424]

#### 1.5 Występowanie o przydział sił wzmocnienia.

Decyzja Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy nr 37/17 z 6 lutego 2017 r. w sprawie *szczegółowych zasad organizacji i zakresu kierowania do służby policjantów Oddziału Prewencji Policji w Bydgoszczy na terenie woj. kujawsko-pomorskiego*<sup>12</sup> reguluje szczegółowo zasady współpracy OPP w Bydgoszczy z komórkami organizacyjnymi i jednostkami organizacyjnymi Policji woj. kujawsko-pomorskiego.

Zgodnie z § 3 ust. 1 powołanej decyzji, Komendanci Miejscy i Powiatowi Policji woj. kujawsko-pomorskiego oraz kierownicy komórek organizacyjnych KWP w Bydgoszczy w przypadku stwierdzenia potrzeby wykorzystania w nadchodzącym miesiącu policjantów OPP w Bydgoszczy do realizacji zadań służbowych przesyłali, do 20-tego każdego miesiąca do Sztabu Policji KWP w Bydgoszczy, wniosek o skierowanie policjantów OPP w Bydgoszczy, adresowany do Zastępcy Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy odpowiedzialnego za pion prewencji. Wystąpienia z wnioskami dokonywane były terminowo.

Z analizy dokumentów przekazanych przez KMP w Bydgoszczy w trakcie kontroli wynikało, że z wnioskiem o skierowanie policjantów OPP w Bydgoszczy do realizacji zadań służbowych w podległym tej jednostce rejonie wystąpiono 9 razy, z czego tylko jeden wniosek podpisany został bezpośrednio przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy. W pozostałych przypadkach wniosek został podpisany przez Pierwszego Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy.

Jak ustalono, Komendant Miejski Policji w Bydgoszczy w dniach: 15 stycznia 2018 r., 7 maja 2018 r. przebywał na urlopie, natomiast 20 maja 2018 r. – przebywał na dniu wolnym od służby, a 29 czerwca 2018 r. przebywał na zwolnieniu lekarskim (L4). Wystąpienie przez Pierwszego Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w dniach: 19 grudnia 2017 r., 9 kwietnia 2018 r., 19 czerwca 2018 r. i 19 lipca 2018 r. z wnioskiem o skierowanie policjantów OPP w Bydgoszczy do realizacji zadań służbowych w podległym tej jednostce rejonie stanowiło naruszenie § 3 ust. 1 decyzji Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy nr 37/17. Mając na uwadze ww. decyzję należy zauważyć, że osobą upoważnioną do występowania do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy z wnioskiem o skierowanie do służby policjantów OPP w Bydgoszczy był Komendant Miejski Policji w Bydgoszczy, a jego Pierwszy Zastępca mógł dokonać takiej czynności jedynie w przypadku jego nieobecności w służbie. Ponieważ w toku kontroli nie przedstawiono dokumentu, który potwierdzałby delegowanie uprawnień w przedmiotowym zakresie przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy na inne osoby, w tym na Pierwszego Zastępcę, powyższe działanie uznano za **uchybiecie**.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 11 – Wydział Sztab Policji]  
[Uzupełnienie informacji przez e-mail - Odp. dot. występowania o dodatkowe siły wzmocnienia]  
[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 35 – 36]  
[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 466]  
[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 141 – 143]

#### **1.6 Określenie sposobu współpracy, organizowanie wspólnych patroli z podmiotami pozapolicyjnymi oraz współdziałanie z nimi w podejmowaniu działań na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku w miejscach publicznych zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach.**

Zgodnie z § 5 ust. 7 zarządzenia nr 768 KGP, Komendant Miejski Policji odpowiadał za prawidłową organizację służby patrolowej, w tym za określenie sposobu współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi oraz współdziałanie z nimi w podejmowaniu działań na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku w miejscach publicznych zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach.

<sup>12</sup> Zwana dalej też decyzją nr 37/17 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy.

KMP w Bydgoszczy w każdym miesiącu organizowała działania wzmożone, które miały na celu poprawę bezpieczeństwa mieszkańców i porządku w miejscach publicznych oraz ochronę życia i zdrowia obywateli. Do wymienionych działań angażowane były podmioty pozapolicyjne odpowiedzialne za bezpieczeństwo. Mając na uwadze potrzebę uregulowania zasad współpracy z poszczególnymi podmiotami pozapolicyjnymi, zawarto następujące porozumienia:

1. Porozumienie z 12 sierpnia 2003 r. (K-P-73/2011), 21 maja 2004 r. (K-P-83/2011) oraz 4 marca 2008 r. (K-P-88/2011) pomiędzy Komendantem Straży Miejskiej w Bydgoszczy a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy;
2. Porozumienie z 14 maja 2004 r. (K-P-82/2011) pomiędzy Prezydentem Miasta Bydgoszczy a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy;
3. Porozumienie z 6 grudnia 2007 r. (K-P-87/2011) oraz z 2 października 2009 r. (K-P-90/2011) pomiędzy Komendą Miejską Policji, Komendą Straży Miejskiej a Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Bydgoszczy;

Współpraca z pozostałymi podmiotami pozapolicyjnymi oparta była na zasadach ogólnych na podstawie porozumień zawieranych przez Komendanta Głównego Policji.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 12 – Uzupelnienie informacji przez e-mail]

W każdym miesiącu poprzedzającym działania, odbywały się spotkania przedstawicieli Policji oraz służb pozapolicyjnych naprzemiennie w siedzibie Policji, Straży Miejskiej oraz Żandarmerii Wojskowej. Jak wynika z udzielonych wyjaśnień, w dniu 7 sierpnia 2018 r. w KMP w Bydgoszczy dokonano ustaleń dotyczących wspólnych działań na miesiąc wrzesień 2018 r. Podczas spotkania szczegółowo omówiono skierowanie odpowiednich sił i środków na konkretne działania w tym miesiącu.

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 13 – 15]

Dodatkowo Wydział Prewencji KMP w Bydgoszczy uczestniczył m.in. w takich przedsięwzięciach jak: „Bezpieczna droga do szkoły z Polfinkiem”, „Akademia bezpieczeństwa”, „Bezpieczna kobieta”, „50 + na drodze” oraz „Moda na odbłaski”.

Przedsięwzięcia, o których mowa, miały na celu wzmożenie i usprawnienie współpracy oraz wspólnych działań podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, co w efekcie pozytywnie wpływało na poprawę stanu bezpieczeństwa i porządku w miejscach publicznych.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 498 - płyta CD - folder 9 – KMP Bydgoszcz Folder – Wydział Prewencji KMP]

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 176 – 179]

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 141 – 143]

W celu poprawy bezpieczeństwa mieszkańców, ochrony życia i zdrowia obywateli organizowano comiesięczne patrole wzmożone przy współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo. Współpraca, o której mowa, dotyczyła wspólnych patroli oraz spotkań ze Strażą Graniczną i Żandarmerią Wojskową, podczas których omawiane były najważniejsze problemy związane z bezpieczeństwem oraz porządkiem publicznym. W węższym zakresie współpraca odbywała się również z innymi podmiotami odpowiedzialnymi za tzw. lokalne bezpieczeństwo, tj. m.in. ze Strażą Leśną, Strażą Łowiecką, Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym oraz Służbą Ochrony Kolei. Współpraca ta polegała na bieżącym ustalaniu wspólnych służb adekwatnie do występujących zagrożeń i pór roku. Ustalenia dokonywane były przez właściwych kierowników za zgodą i wiedzą Naczelnika Wydziału Prewencji. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w grafikach planowanych służb. Ponadto Naczelnik Prewencji uczestniczył w rocznych naradach organizowanych

przez Nadleśnictwa, dotyczących występujących zagrożeń i poprawy bezpieczeństwa w zakresie zdarzeń wpisujących się w katalog tzw. *szkodnictwa leśnego*.

Należy stwierdzić, że podejmowane przez KMP w Bydgoszczy działania w zakresie współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi pozytywnie wpływały na poprawę ogólnego poziomu bezpieczeństwa mieszkańców.

#### **1.7 Realizowanie zadań przez wyznaczonych koordynatorów, m.in. przez analizowanie stanu bezpieczeństwa i porządku oraz jego zmian, określenie sposobu i taktyki pełnienia służby oraz opracowanie i aktualizacja zintegrowanych planów dyslokacji służb;**

Wykonywanie zadań przez wyznaczonych koordynatorów realizowany był na podstawie decyzji nr 11/2018 Komendanta Miejskiego Policji. Zgodnie z tą decyzją Komendant Miejski Policji w Bydgoszczy wyznaczył Pierwszego Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy, który miał za zadanie koordynowanie działań zewnętrznych oraz nadzorowanie służby prewencyjnej.

Koordynator KMP w Bydgoszczy realizował swoje zadania przy pomocy zespołu zadaniowego (zwanego dalej „zespołem”) w skład którego wchodził: koordynatorzy KP (komendanci lub zastępcy komendantów KP). Załącznik nr 2 powołanej decyzji określał natomiast wykaz policjantów średniej kadry kierowniczej KMP w Bydgoszczy i KP w Bydgoszczy, którzy odpowiedzialni byli za zadania kontrolno-nadzorcze na terenie KMP w Bydgoszczy. Policjanci posiadali wkładki do notatników, w których zapisywano stałe lub długofalowe zadania do realizacji. Koordynatorzy KP uczestniczyli w cotygodniowych odprawach przeprowadzanych przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy lub jego zastępców, na których przekazywane były wytyczne i polecenia do dalszej realizacji. Ponadto każdego dnia przeprowadzane były odprawy z kadrą kierowniczą, na których omawiano oraz analizowano zdarzenia kryminalne zaistniałe na podległym rejonie. Zadania w formie poleceń uwzględniały wykaz imprez kulturalno-rozrywkowych organizowanych na terenie podległym KP.

Do zadań zespołu, należało m.in.: przygotowanie do 10-go każdego miesiąca analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na potrzeby dyslokacji służby, tworzenie zintegrowanej dyslokacji służby w systemie dekadowym, sporządzanie grafików miesięcznych średniej kadry kierowniczej i przedstawianie ich Komendantowi Miejskiemu Policji w Bydgoszczy do zatwierdzenia, nadzór nad prawidłową realizacją zadań przez dyżurnych podległych KP oraz informowanie Koordynatora KMP w Bydgoszczy o stanie realizacji zadań. Ponadto, zespół zobligowany był do sporządzania i zmiany dyslokacji w zależności od występujących zagrożeń, określenie taktyki pełnienia służby i podziału zadań, udziału w odprawach policjantów do służby zewnętrznej w przypadku organizacji działań na szczeblu KMP w Bydgoszczy oraz przekazywania koordynatorowi informacji o stanie bezpieczeństwa i oczekiwaniach społecznych.

Do zadań koordynatora KP, wchodzącego w skład zespołu zadaniowego należało natomiast: kierowanie realizacją działań zewnętrznych na terenie podległym KP, nadzór nad realizacją zadań na szczeblu KP, analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz jego zmian, udział w odprawach policjantów do służby, występowanie do Koordynatora KMP w Bydgoszczy o siły wzmocnienia z określeniem ich wykorzystania oraz efektywne wykorzystanie sił przydzielonych, bieżący nadzór nad realizacją zadań w terenie, w tym poprzez bezpośrednie uczestnictwo, udzielanie pomocy i instruktarzu. Koordynatorzy na szczeblu KP realizowali swoje zadania przy pomocy zespołu zadaniowego.

Sposób realizacji zadań przez wyznaczonych koordynatorów, obejmujący m.in. analizowanie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, określanie sposobu i taktyki pełnienia służby oraz opracowywanie i aktualizowanie zintegrowanych planów dyslokacji służb w badanym okresie, był celowy i kompletny. Jakość i skuteczność realizacji ww. zadań znalazła pełne odzwierciedlenie w statystykach wskazujących na widoczny spadek przestępczości.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 - str. 498 - płyta CD - folder 13 – KMP Bydgoszcz]  
Folder – Odpowiedź na pyt. Nr 2]

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 - str. 185 – 215, TOM 2, str. 3 – 6, 12 – 15, 38 – 39]

## **1.8 Analizowanie stanu bezpieczeństwa i porządku na potrzeby dyslokacji służby patrolowej;**

Jak ustalono, stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na potrzeby dyslokacji służby patrolowej omawiany był podczas codziennych telekonferencji z Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy oraz cotygodniowych odpraw koordynacyjnych. Koordynatorzy i policjanci średniej kadry kierowniczej, w skład której wchodziłi naczelnicy lub zastępcy naczelników poszczególnych wydziałów KMP w Bydgoszczy i KP, na bieżąco dokonywali analizy poszczególnych zagrożeń, skuteczności prowadzonych działań oraz wymiany informacji. Wnioski wynikające z bieżącej analizy przekazywane były Koordynatorowi w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz w miesiącu na zorganizowanych odprawach zespołu. Zadania wyznaczane przez koordynatorów były każdorazowo uwzględniane w zadaniach przekazywanych służbie zewnętrznej, w trakcie odpraw do codziennej służby patrolowej.

{Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 3 – 6, 8, 16 – 17}

Z wyjaśnień udzielonych przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy wynikało, że nie powoływano do życia innej komórki interwencyjnej oraz wywiadowczej w celu zapewnienia pełnej gotowości jednostki do natychmiastowych działań na rzecz ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego. Pilne interwencje były realizowane na bieżąco w zależności od występujących potrzeb bieżących przez ogniwa patrolowo-interwencyjne, co w ocenie Komendanta KMP w Bydgoszczy było wystarczające.

## **2. Sposób pełnienia służby patrolowej.**

### **2.1. Przygotowanie policjantów do służby patrolowej poprzez udział w odprawie służbowej lub indywidualnie, realizowanie obowiązków przez prowadzącego odprawę policjantów do służby patrolowej.**

Sposób pełnienia służby patrolowej w KMP w Bydgoszczy został określony w decyzji nr 11/2018 Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy w oparciu o wytyczne zawarte w zarządzeniu nr 768 KGP. Rozmieszczenie policyjnych sił na podległym terenie odbywało się na podstawie aktualnej dyslokacji służby uwzględniającej bieżące zdarzenia. Przed przystąpieniem do służby przeprowadzana była odprawa. System odpraw przeprowadzanych w komórkach i jednostkach organizacyjnych KMP w Bydgoszczy został szczegółowo określony w załączniku nr 3 do powołanej decyzji. Policjanci przeprowadzający odprawy do służby należeli do kadry kierowniczej poszczególnych komórek i jednostek organizacyjnych KMP w Bydgoszczy. Na szczeblu KMP w Bydgoszczy do przeprowadzania odpraw wyznaczano członków zespołu zadaniowego, a w KP odprawy przeprowadzali policjanci ujęci w grafiku średniej kadry kierowniczej KP oraz asystenci pionu prewencji, którzy wpisywali do systemu SWD zadania doraźne i istotne informacje do służby. Odprawy przeprowadzane były w poszczególnych KP i Wydziałach KMP w Bydgoszczy, po których patrole przekazywane były do dyspozycji dyżurnego KP lub dyżurnego KMP w Bydgoszczy. W odprawach, w miarę możliwości i potrzeb, uczestniczyli policjanci służby kryminalnej, którzy udzielali informacji niezbędnych do realizacji działań

zewnętrznych. Wszystkie patrole wyznaczone do pełnienia służby z chwilą rozpoczęcia służby były wpisywane do programu SWD. Każda odprawa dokumentowana była w SWD oraz potwierdzana przez osobę odprawiającą własnoręcznym podpisem w notatnikach służbowych. Podczas tych odpraw omawiano zaistniałe zdarzenia, interwencje i czynności do wykonania oraz określano sposób pełnienia służby, formę i zadania dla służb zewnętrznych.

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 3 – 6, 8]

Prowadzący odprawę był zobowiązany do zapoznania policjantów z aktualnymi wydarzeniami zaistniałymi w rejonie jednostki i poleceniami kierownictwa, a także przekazanie zadań doraźnych oraz określenie sposobu ich wykonania i taktyki działania. Określając taktykę pełnienia służby patrolowej prowadzący odprawę uwzględniał w szczególności proporcjonalne, adekwatne do potrzeb i przewidywanego zagrożenia rozmieszczenie patroli. Określenie taktyki pełnienia służby patrolowej związane było m.in. z dyslokacją patroli. Wnioski z analizy stanu bezpieczeństwa były wdrażane podczas dyslokacji sił własnych oraz przydzielonych. Miejsca zagrożone, rejon odpowiedzialności, taktyka i cele służby przekazywane były przez średni nadzór podczas codziennych odpraw służbowych. Zadania dla patroli, taktyka pełnienia służby, miejsce oraz czas realizacji zadań opracowywane były na podstawie codziennej analizy stanu bezpieczeństwa KP i informacji pozyskanych za pomocą KMZB. W powyższym zakresie istotną rolę odgrywały również informacje pochodzące z takich źródeł jak: biuletyn kryminalny oraz wykroczeń, informacje prasowe, sygnały od mieszkańców, informacje od dzielnicowych i policjantów innych komórek KP oraz przedstawicieli Rad i Zarządów osiedli.

Sposób przygotowania policjantów do służby patrolowej przez kadrę kierowniczą poszczególnych komórek i jednostek organizacyjnych KMP w Bydgoszczy, pozytywnie wpływał na jakość i skuteczność realizowanych zadań a co za tym idzie na utrzymanie właściwego poziomu bezpieczeństwa mieszkańców.

Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 3 – 6, 25 – 26]

## **2.2. Rozmieszczanie policyjnych sił na podległym terenie i sposób dokumentowania tych czynności.**

Plany dyslokacji służby oraz zmiany w dyslokacji zatwierdzone przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy były dokumentowane na bieżąco. Przebieg odprawy, treść przekazanych zadań doraźnych oraz sposób ich realizacji dokumentowano w systemie SWD oraz w notatnikach służbowych funkcjonariuszy. Rozmieszczanie policyjnych sił na podległym terenie w dużej mierze uwarunkowane było od stanu etatowego z uwzględnieniem stanu ewidencyjnego, którego wskaźniki statystyczne były zdecydowanie niższe i spowodowane wybranymi przyczynami absencji.

Należy jednak wskazać, że na absencję składały się następujące przyczyny: zwolnienia lekarskie (*wskaźnik 3705,00*), doskonalenie zawodowe (*wskaźnik 919,89*), doprowadzenia<sup>13</sup> (*wskaźnik 39*), delegowanie do służby w innych komórkach (*wskaźnik 3810,00*), szkolenia stacjonarne (*wskaźnik 7050,00*).

Jak ustalono, Policja wspólnie z innymi służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo w okresie objętym kontrolą pełniła dodatkowo 438 służb (8-godzinnych), w tym:

- Strażą (gminną/miejską) - 248 służb,
- Żandarmerią Wojskową - 53 służby,
- Służbą Ochrony Kolei - 54 służby,

<sup>13</sup> Zespół czynności związanych z przemieszczeniem osoby pozbawionej wolności do siedziby jednostki organizacyjnej Policji lub innego miejsca wskazanego przepisami prawa lub określonego przez uprawniony organ.



- Strażą Graniczną - 20 służb,
- Strażą Leśną, Rybacką i innymi - 63 służby.

Rozmieszczanie policyjnych sił na podległym terenie i sposób dokumentowania tych czynności były realizowane adekwatnie do zaistniałych sytuacji, co pozytywnie wpływało na skuteczność działań służb patrolowych w terenie. Ustalona absencja wpływająca na liczbę delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej, z uwagi na efektywne wykorzystanie posiadanych zasobów kadrowych, bieżące wsparcie udzielane ze strony Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy, oraz prawidłową dyslokację służb, nie spowodowała obniżenia jakości realizacji zadań wynikających z bieżących zagrożeń.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 185]

### 3. Przygotowanie oraz doskonalenie zawodowe policjantów.

#### 3.1. Organizowanie szkoleń dla funkcjonariuszy służb patrolowo-interwencyjnych.

Sposób organizowania przedsięwzięć szkoleniowych w ramach doskonalenia zawodowego policjantów określono decyzją nr 67/2018 Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy z 5 kwietnia 2018 r. w sprawie *organizacji doskonalenia zawodowego lokalnego w Komendzie Miejskiej Policji w Bydgoszczy*<sup>14</sup>. Zgodnie z ww. dokumentem, celem doskonalenia zawodowego lokalnego było w szczególności nabywanie, aktualizowanie, rozszerzanie oraz pogłębianie wiedzy i umiejętności zawodowych policjanta, wymaganych przy wykonywaniu bieżących zadań oraz czynności służbowych.

W KMP w Bydgoszczy doskonalenie lokalne prowadzono zgodnie z ustalonymi potrzebami szkoleniowymi określonymi przez kierownika jednostki lub komórki organizacyjnej. Po dokonaniu rozpoznania potrzeb kierownicy jednostek lub komórek organizacyjnych KMP w Bydgoszczy przekazywali do Wydziału Kadr i Szkolenia propozycje przedsięwzięć szkoleniowych do uwzględnienia w rocznym planie szkoleń. Na podstawie zebranych informacji sporządzany był roczny plan szkolenia dla KMP w Bydgoszczy. Proces rozpoznawania potrzeb szkoleniowych realizowanych w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego opierał się m.in. na źródłach informacji, takich jak: priorytety Komendanta Głównego Policji i Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy, wyniki analiz skarg i wniosków, wskazania przełożonych, oczekiwania społeczne oraz potrzeby szkoleniowe zgłaszane przez policjantów. Proponowane tematy najczęściej wynikały ze zdarzeń nadzwyczajnych w służbie jak również miały na celu doskonalenie umiejętności posługiwania się sprzętem będącym na wyposażeniu Policji, technik samoobrony, strzelania itp. Zmiany w rocznym planie lokalnego doskonalenia zawodowego polegające na wprowadzeniu nowego przedsięwzięcia do realizacji lub rezygnacji z jego przeprowadzenia, następowały w formie aneksu do planu, które po za zatwierdzeniu przez Komendanta były włączane lub wyłączone do/z planu głównego.

Plan lokalnego doskonalenia zawodowego policjantów KMP w Bydgoszczy na 2018 r. został sporządzony zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do decyzji nr 37/2014 Komendanta Miejskiego Policji Bydgoszczy i po zatwierdzeniu 24 listopada 2017 r. przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy, został przekazany do jednostek i komórek organizacyjnych KMP w Bydgoszczy.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 505-519]

W badanym okresie w KP podległych KMP w Bydgoszczy odbywały się szkolenia dotyczące m.in. następującej problematyki:

<sup>14</sup> Zwaną dalej decyzją nr 67/2014 Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy. Wcześniej obowiązywała decyzja nr 37/2014 Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy z dnia 18 lutego 2014 r.

- ✓ prawidłowej realizacji zadań wynikających z zarządzenia nr 768 KGP, procedury „Niebieskie Karty”,
- ✓ broni palnej ze szczególnym uwzględnieniem wydarzeń nadzwyczajnych i skarg będących skutkiem niewłaściwego zachowania policjantów, form i metod wykonywania doprowadzeń i konwojów,
- ✓ kształtowania postaw antykorupcyjnych, odpowiedzialności dyscyplinarnej i karnej policjantów,
- ✓ etyki zawodowej,
- ✓ kompletności i czytelności dokumentowania przebiegu służby w zależności od rodzaju realizowanych zadań.

Celem przedsięwzięć szkoleniowych było utrwalenie podstaw prawnych oraz prawidłowych sposobów wykonywania i dokumentowania czynności oraz prawidłowości zachowań i postaw policjantów.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str.184-185]

Z przeprowadzonych szkoleń sporządzano dokumentację (programy szkolenia, listy obecności, sprawozdania), którą przechowywano w Wydziale Kadr i Szkolenia KMP w Bydgoszczy. Plan i program szkolenia sporządzano zgodnie z wzorami, stanowiącymi załączniki do decyzji nr 37/2014 i 67/2018. W przypadku niektórych szkoleń wpisywano nieaktualny opis załącznika nr 2 (program szkolenia) oraz nr 4 (listy obecności), powołując się na nieobowiązującą decyzję nr 73 /2011<sup>15</sup>.

Powyższe uznano za uchybienie wynikające z braku wymaganej rzetelności w trakcie sporządzania dokumentacji służbowej.

[Dowód: akta kontroli TOM 3, str.458-504]

### **3.2.Prowadzenie wspólnych szkoleń w ramach zespołu zadaniowego w zakresie doskonalenia zawodowego w celu wymiany wiedzy i doświadczeń pomiędzy służbami.**

W okresie od 1 stycznia do 31 lipca 2018 r. w ramach zespołu zadaniowego w KMP w Bydgoszczy realizowano między innymi szkolenia i ćwiczenia dotyczące zagrożeń terrorystycznych oraz ewakuacji.

Celem szkolenia, które odbyło się 29 marca 2018 r. nt. na temat: *Działania antyterrorystyczne oraz kontrterrorystyczne, zasady postępowania w przypadku uzyskania informacji o zagrożeniu terrorystycznym*, było m.in. ugruntowanie wiedzy związanej z obowiązkami oraz uprawnieniami pracowników odpowiedzialnych za bezpieczeństwo obiektów wielopowierzchniowych. Szkolenie było zorganizowane dla zarządców wielkopowierzchniowych obiektów handlowych i hoteli znajdujących się na terenie miasta Bydgoszczy.

Przedsięwzięcie dotyczące ćwiczenia realizowanego 12 kwietnia 2018 r. w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego nt. *Przeciwdziałanie zdarzeniom terrorystycznym w budynkach użyteczności publicznej pt. Zielone Arkady 2018*, miało za zadanie sprawdzenie funkcjonowania obowiązujących przepisów, procedur, a także sprawdzenie współdziałania z innymi służbami ratowniczymi oraz podniesienie świadomości uczestników szkolenia z zakresu zagrożeń

<sup>15</sup> Np. szkolenie nt.: *Taktyka i technika przeprowadzania interwencji policyjnych, Szkolenie przewodników i ich psów służbowych, Procedura „Niebieskie karty”.*

terrorystycznych oraz nabycia właściwych umiejętności i pożądaných zachowań podczas wystąpienia takich zagrożeń.

Celem nadrzędnym związanym z podejmowaniem ww. ćwiczeń było zwiększenie skuteczności w zakresie ochrony życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra. W przedmiotowym zakresie nie bez znaczenia było również szeroko pojęte bezpieczeństwo i porządek publiczny, w tym zapewnienie prawidłowej organizacji i koordynacji przedsięwzięć związanych z przygotowaniem i kierowaniem działaniami policyjnymi w przypadku wystąpienia niepożądanych zdarzeń. Ponadto, cyklicznie co miesiąc organizowano spotkania przedstawicieli służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo ochronę życia i zdrowia obywateli. Tematyka tych spotkań dotyczyła wymiany informacji o zagrożeniach występujących na terenie miasta i powiatu bydgoskiego w zakresie bezpieczeństwa ludzi i mienia oraz porządku publicznego. Planowane były również wspólne działania prewencyjne do zrealizowania na kolejny miesiąc takie jak „Alkohol i Narkotyki- brak biletów powrotnych”, „Kruszec”, „Blokery” oraz wspólne patrole w rejonie najbardziej zagrożonym przestępczością. W ramach wspólnych patroli realizowano tzw. „Strefy Bezpieczeństwa” w rejonie centrum oraz starówki miasta Bydgoszczy.

Organizowanie szkoleń dla funkcjonariuszy służb patrolowo-interwencyjnych oraz prowadzenie wspólnych szkoleń i ćwiczeń, w których uczestniczyli przedstawiciele różnych służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo miało na celu wymianę wiedzy i doświadczeń pomiędzy służbami.

[Dowód: akta kontroli, TOM 3, str. 325-336, 404-455]

#### **4. Nadzór nad realizacją zadań przez służbę patrolową.**

##### **4.1. Częstotliwość i formy nadzoru nad wykonywaniem zadań przez poszczególnych policjantów.**

Stały nadzór nad służbą patrolową był realizowany zgodnie z decyzją nr 11/2018, na podstawie której policjanci wykonujący zadania w ramach działań zewnętrznych poddawani byli kontroli przez przełożonych. Kontrola zaczynała się już od odpraw służbowych policjantów pełniących służbę zewnętrzną, kiedy to sprawdzano wyposażenie, znajomość przepisów oraz omawiano taktykę pełnienia służby w zależności od charakterystyki danego rejonu służbowej odpowiedzialności. Kadra Kierownicza Wydziału Prewencji KMP w Bydgoszczy w ramach nadzoru nad służbą zewnętrzną przeprowadzała kontrolę policjantów poprzez obecność przy pełnieniu służby przez policjantów i obserwowaniu wykonywania przez nich czynności. W KP w ramach średniego nadzoru kontrolowano patrole poprzez obserwowanie sposobu realizacji poszczególnych czynności przez policjantów z pewnej odległości lub samodzielnym przejściu lub objeździe określonego rejonu pełnienia służby celem sprawdzenia stanu porządku i bezpieczeństwa publicznego, a także obecności policjantów w określonym miejscu i czasie. Wyniki kontroli były dokumentowane w książkach kontroli jednostek, gdzie dokonywano wpisu dotyczącego: czasu i miejsca czynności kontrolnych, rodzaju kontroli, uwag i zaleceń oraz stopnia, nazwiska i imienia kontrolującego. Kontrole były prowadzone systematycznie, o czym świadczą wpisy w książkach nadzoru nad służbą. Nadzór nad funkcjonowaniem systemu nadzoru w KMP w Bydgoszczy był realizowany poprzez codzienne odprawy poranne. Komendanci KP lub jego zastępcy przeprowadzali kontrolę wytworzonej w trakcie służby dokumentacji w związku z przyjętymi zawiadomieniami, prawidłowość zapisów w książkach, przekazywali polecenia dla służby dyżurnej za pośrednictwem wpisów do książki poleceń oraz przeprowadzali odprawy z funkcjonariuszami tzw. średniego nadzoru. Ponadto przeprowadzano comiesięczne odprawy z całym

stanem etatowym KP. Kierownicy jednostek organizacyjnych Policji podległych KMP w Bydgoszczy przesyłali do Wydziału Prewencji KMP w Bydgoszczy informację dotyczącą liczby kontroli przeprowadzonych przez kadrę kierowniczą jednostki, za okres miesiąca poprzedzającego sporządzenie informacji. Czynności te dokumentowane były w notatnikach służbowych policjantów oraz w książce nadzoru nad służbą.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 53-100]

Nadzór nad prowadzeniem zintegrowanego systemu organizacji i dyslokacji służby oraz koordynacji działań zewnętrznych o charakterze prewencyjnym w KMP w Bydgoszczy sprawowany był bezpośrednio przez Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy poprzez osobiste uczestnictwo w cotygodniowych odprawach koordynacyjnych, prowadzenie codziennych telekonferencji z udziałem komendantów KP oraz naczelników wydziałów, a także poprzez osobiste kontrole w KP i wydziałach. Ponadto w ramach nadzoru Komendant Miejski Policji w Bydgoszczy kontrolował realizację zadań w terenie w czasie zabezpieczeń imprez i uroczystości, w realizacji których zaangażowane były służby patrolowe.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 lipca 2018 r. dokonano łącznie 1 150 kontroli służb zewnętrznych w KP.

#### **4.2. Dokumentowanie czynności wykonywanych w ramach nadzoru;**

Każdorazowa kontrola w ramach nadzoru nad służbą patrolową, na każdym poziomie nadzoru była dokumentowana w książce nadzoru nad służbą oraz w notatniku służbowym policjanta. W KMP w Bydgoszczy prowadzono *Książkę odpraw zespołu zadaniowego KMP w Bydgoszczy*, w której Pierwszy Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy dokonywał stosownych zapisów związanych z nadzorem. W KMP w Bydgoszczy prowadzono również *Książkę realizacji zadań Zespołu Zadaniowego*, w której zapisywano podejmowane przez Zespół Zadaniowy czynności kontrolne. Czynności kontrolne podejmowane w KMP w Bydgoszczy były rejestrowane w książkach kontroli jednostek. Jednostki organizacyjne KMP w Bydgoszczy prowadziły książki nadzoru nad służbą, w których ewidencjonowano w ramach kontroli średniego nadzoru m.in. kontrole patrołów, w formie obserwacji oraz w sposób bezpośredni. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w tym analizę zapisów w ww. *książkach*, należy stwierdzić, że w KMP w Bydgoszczy czynności wykonywane w ramach nadzoru były dokumentowane w sposób prawidłowy oraz systematyczny. Jednocześnie sposób sprawowania nadzoru nad realizacją zadań wykonywanych przez służbę patrolową był wystarczający i gwarantował właściwą ich realizację.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 69-80]

#### **5. Zalecenia i wnioski.**

Pomimo pozytywnej oceny działania KMP w Bydgoszczy w zakresie sposobu realizacji zadań przez służbę patrolową w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, w celu wyeliminowania wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym uchybień, a tym samym usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki polecam:

- 1) opracowanie jednolitego wzoru (formularza) analiz stanu bezpieczeństwa i porządku oraz ceduł patrolowych, które będą uwzględniały wymagane informacje określone w § 22 zarządzenia nr 768 KGP;
- 2) zobowiązanie osób odpowiedzialnych za opracowywanie analiz stanu bezpieczeństwa i porządku oraz ceduł patrolowych do właściwej rejestracji ww. dokumentów w dzienniku

korespondencyjnym, jak również dbanie o względy formalne związane z zatwierdzeniem tych dokumentów przez kierowników jednostek organizacyjnych Policji lub osoby upoważnione;

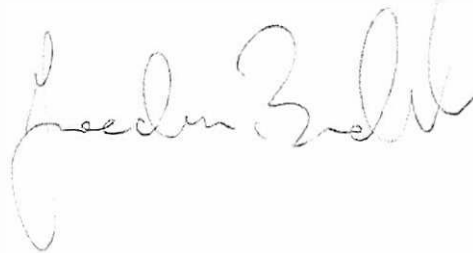
- 3) wdrożenie mechanizmów nadzorczych, które wyeliminują błędy formalne związane ze sporządzaniem dokumentacji służbowej z przeprowadzanych szkoleń (programy szkolenia, listy obecności);

oraz rekomenduję:

- 4) wystąpienie do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy z wnioskiem o zmianę zapisów w § 3 ust. 1 Decyzji nr 37/2017 z dnia 7 lutego 2017 r. w sprawie *szczegółowych zasad organizacji i zakresu kierowania do służby policjantów Oddziału Prewencji Policji w Bydgoszczy na terenie woj. kujawsko-pomorskiego*, poprzez wskazanie w nich możliwości upoważnienia przez Komendanta KMP innych osób do występowania w jego imieniu z wnioskiem o skierowanie, w ramach wsparcia, policjantów OPP.

\* \* \*

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli uprzejmie proszę Pana Komendanta o przedstawienie, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.



Wykonano w 2 egz.:

Egz. nr 1 – KMP w Bydgoszczy

Egz. nr 2 – aa

Sporządził/wykonał: Zespół kontrolerów MSWiA.

