**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, dnia  26 listopada 2021 r.

IN.II.7582.64.2021.JŚ

**Pan**

**Józef Swaczyna**

**Starosta Strzelecki**

**ul. Jordanowska 2**

**47-100 Strzelce Opolskie**

**Sprawozdanie z kontroli**

1. **Dane identyfikacyjne kontroli:**
2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Strzelcach Opolskich

ul. Jordanowska 2

47-100 Strzelce Opolskie

1. Podstawa prawna podjęcia kontroli:

art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 51 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli   
w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224)

1. Zakres kontroli:
2. przedmiot kontroli:

działalność Starosty Strzeleckiego, realizującego zadania z zakresu administracji rządowej, w zakresie gospodarowania nieruchomością Skarbu Państwa, na której usytuowany jest Pomnik Czynu Powstańczego   
oraz Amfiteatr na Górze Św. Anny.

1. okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2021 r. do 2 września 2021 r.

1. Rodzaj kontroli:

problemowa.

1. Tryb kontroli:

uproszczony.

1. Termin kontroli:

Od 25 października 2021 r. do 27 października 2021 r.

1. Skład zespołu kontrolnego:
2. Jarosław Świder – Kierownik Oddziału Gospodarki Nieruchomościami   
   w Wydziale Infrastruktury i Nieruchomości Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu.
3. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Pan Józef Swaczyna - Starosta Strzelecki; uchwała nr I/5/18 Rady Powiatu Strzeleckiego z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Strzeleckiego.

1. Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej  
   pod poz.:

nr 4.

1. **Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego:**

pozytywna.

Przedmiotem kontroli była działalność Starosty Strzeleckiego, realizującego zadania z zakresu administracji rządowej, w zakresie gospodarowania nieruchomością Skarbu Państwa, na której usytuowany jest Pomnik Czynu Powstańczego oraz Amfiteatr na Górze Św. Anny; kontrola została przeprowadzona w okresie od 25 października 2021 r. do 27 października 2021 r.

Przedmiotowa nieruchomość w okresie objętym kontrolą stanowiła własność Skarbu Państwa i należała do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa.

Obecnie, decyzją Starosty Strzeleckiego z 13 sierpnia 2021 r.   
nr GKN.6844.6.21.TC o ustanowieniu trwałego zarządu nieruchomość ta została oddana w trwały zarząd na czas nieoznaczony na rzecz Ministerstwa Obrony Narodowej – Rejonowego Zarządu Infrastruktury we Wrocławiu (decyzja ta stała się ostateczna z dniem 3 września 2021 r.). Objęcie nieruchomości w trwały zarząd nastąpiło na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego.

W dniu 1 września 2004 r. Wojewoda Opolski zawarł ze Starostą Strzeleckim Porozumienie w sprawie administrowania nieruchomościami gruntowymi, na których znajduje się Pomnik Czynu Powstańczego i Amfiteatr na Górze św. Anny – w celu zapewnienia należytej ochrony Pomnika Czynu Powstańczego na Górze Św. Anny oraz Amfiteatru, stanowiących część pomnika historii, za jaki uznano „Górę Św. Anny – komponowany krajobraz kulturowo-przyrodniczy” na podstawie rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 14 kwietnia 2004 r. w sprawie uznania za pomnik historii (Dz. U. Nr 102, poz. 1061).

W myśl ww. Porozumienia z dnia 1 września 2004 r. Wojewoda Opolski zapewniał finansowanie zadań wynikających z Porozumienia (§ 5 Porozumienia); zgodnie z kolei z § 3 Porozumienia zakres obowiązków dotyczył przede wszystkim: należytego utrzymania, zabezpieczenia przed zniszczeniem, uszkodzeniem, dewastacją, tj. zapewnienia warunków trwałego zachowania dobra kultury; bieżącego utrzymania czystości, ładu i estetyki (wywóz śmieci, porządkowanie terenu); bieżącej obsługi wszystkich uroczystości państwowych na administrowanych nieruchomościach, zgodnie ze wskazaniem Wojewody Opolskiego. Wojewoda Opolski na mocy tegoż Porozumienia powierzył Staroście Strzeleckiemu administrowanie nieruchomościami, Pomnikiem Czynu Powstańczego i Amfiteatrem; wskazano ponadto, że Starosta Strzelecki realizuje zadania określone w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.) – dalej „u.g.n.” oraz art. 27 i 28 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r.   
o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2021 r. poz. 710 ze zm.).

Pismem z 26 maja 2021 r. Starosta Strzelecki wystąpił do Wojewody Opolskiego o zwiększenie dotacji na administrowanie w roku 2021 co najmniej   
o kwotę wynikającą z dodatkowych kosztów związanych z organizacją oficjalnej wizyty Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, jak również o – zważywszy na obecny stan Pomnika Czynu Powstańczego na Górze Św. Anny oraz Amfiteatru – zwiększenie dotacji z przeznaczeniem na generalny remont obiektów – informując zarazem, że uaktualniony w 2019 roku kosztorys projektu na przeprowadzenie remontu obiektu opiewał na kwotę 17 mln zł. Pismem z 13 lipca 2021 r. udzielono Staroście Strzeleckiemu odpowiedzi na ww. pismo z 26 maja 2021 r.

Powyższe Porozumienie zostało rozwiązane za porozumieniem stron z dniem 23 września 2021 r.

Dnia 29 grudnia 2020 r. Starosta Strzelecki zawarł umowę nr 359/2020   
z podmiotem zewnętrznym na wykonanie zadanie pn.: „Bieżące administrowanie nieruchomościami Skarbu Państwa terenem Amfiteatru oraz Pomnikiem Czynu Powstańczego w Górze Św. Anny – zadanie z zakresu administracji rządowej”. Umowę nr 359/2020 zawarto na okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia   
2021 r. Natomiast umową z 2 września 2021 r. rozwiązano, za porozumieniem stron, umowę nr 359/2020 zawartą dnia 29 grudnia 2020 r.

Zakres przedmiotu zamówienia obejmował m.in. wykonanie następujących prac: należyte utrzymanie, zabezpieczenie przed zniszczeniem, uszkodzeniem, dewastacją, tj. zapewnienie warunków trwałego zachowania dobra kultury; bieżące utrzymanie czystości, ładu i estetyki; bieżące utrzymanie terenów zielonych oraz drzewostanu; wykonywanie pozostałych zadań określonych w art. 23 ust. 1   
pkt 4 u.g.n. [zabezpieczenie nieruchomości przed uszkodzeniem lub zniszczeniem]; powiadomienie Starosty Strzeleckiego o zaistnieniu przesłanek konieczności zawiadomienia wojewódzkiego konserwatora zabytków na skutek zaistnienia zdarzeń określonych w art. 28 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Pozwoleniem nr 327/N/2021 z 23 kwietnia 2021 r. Opolski Wojewódzki Konserwator Zabytków, po rozpatrzeniu wniosku Starosty Strzeleckiego, pozwolił   
na przeprowadzenie prac w pobliżu Pomnika Czynu Powstańczego na Górze   
Św. Anny, polegających na usunięciu jednego drzewa z gatunku topola osika.

Pozwoleniem nr 38/R/2021 z 22 kwietnia 2021 r. Opolski Wojewódzki Konserwator Zabytków, po rozpatrzeniu wniosku Starosty Strzeleckiego, pozwolił   
na wykonanie prac przy Pomniku Czynu Powstańczego na Górze Św. Anny:

1. „Oczyszczenie powierzchni kamienia poprzez zmycie parą wodną.”;
2. „Doczyszczenie miejsca pokrytego rdzawym zaciekiem poprzez odbarwienie przez założenie okładów chemicznych, po wykonaniu prób. Alternatywne użycie do czyszczenia metod: strumieniowej-ściernej z zachowaniem należytej ostrożności, bez naruszania śladów obróbki kamienia na ciosach  
   lub zastosowanie lasera.”;
3. „W przypadku niewyekstrahowania resztek rdzy ze struktury kamienia punktowanie cienia po farbie (farbki na Paraloidu B-72 i pigmenty suche   
   lub gotowe farby do patynowania kamienia).”.

Pozwoleniem nr 44/R/2021 z 29 kwietnia 2021 r. Opolski Wojewódzki Konserwator Zabytków, po rozpatrzeniu wniosku Starosty Strzeleckiego, pozwolił   
na wykonanie prac przy Pomniku Czynu Powstańczego na Górze Św. Anny,  
tj. „Wywiercenie w pokrywie dachowej dziur pozwalających na umieszczenie na stałe kołków umożliwiających zawieszenie flag Rzeczypospolitej Polskiej”.

Pismem z 6 maja 2021 r. Opolski Wojewódzki Konserwator Zabytków zawiadomił Starostę Strzeleckiego, że w ramach nadzoru konserwatorskiego, działając w oparciu o art. 38 i następne ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w dniu 20 maja 2021 r. zostanie przeprowadzona kontrola przestrzegania i stosowania przepisów dotyczących ochrony zabytków  
i opieki nad zabytkami przez Starostę Strzeleckiego w stosunku do zabytkowego Pomnika czynu Powstańczego, celem sprawdzenia stanu zachowania ww. zabytku  
i potrzeb konserwatorskich oraz zgodności działań podejmowanych   
przy przedmiotowym zabytku z zakresem i warunkami Pozwolenia nr 38/R/2021   
z 22 kwietnia 2021 r. i Pozwolenia nr 42/R/2021 z 29 kwietnia 2021 r.

Z kolei przy piśmie z 15 lipca 2021 r. Opolski Wojewódzki Konserwator Zabytków, odnosząc się do przeprowadzonej w dniu 20 maja 2021 r. kontroli przestrzegania i stosowania przepisów dotyczących ochrony i opieki   
nad zabytkami Pomnika Czynu Powstańczego na Górze Św. Anny, przesłał Staroście Strzeleckiemu protokół z kontroli i poprosił o przyjęcie informacji.

Z informacji tej wynika, że „W trakcie kontroli sprawdzono zgodność działań podejmowanych przy zabytku z zakresem i warunkami Pozwolenia nr 38/R/2021   
z dnia 22.04.2021 r. (dot. usunięcia rdzawego zacieku na prawym przednim pylonie pomnika) i Pozwolenia nr 44/R/2021 z dnia 29.04.2021 r. (dot. wykonania otworów na pokrywie dachowej pomnika). W ww. informacji wskazano nadto, że na podstawie kontroli oraz przekazanych materiałów stwierdzono, iż „prace przy zabytkowym Pomniku Czynu Powstańczego zostały wykonane zgodnie z zakresem i warunkami wyżej wymienionych pozwoleń”, a także – dodatkowo – na podstawie oględzin, stwierdzono „następujący stan zachowania struktury obiektu:

* ogólny stan zachowania struktury kamienia dobry; fragmentarycznie występują spękania i wykruszenia spoin;
* na powierzchni kamienia fragmentarycznie występują zabrudzenia i zacieki;   
  na prawym tylnym pylonie występuje zabrudzenie wosku;
* na lewym przednim pylonie przetarcie wierzchniej warstwy na ołowianych wypełnieniach;
* w partii postumentu pod znicz występują zabrudzenia powierzchniowe,  
  w tym biologiczne;
* dolna część pomnika, obejmująca dwustopniowy cokół wraz ze schodami, spękana, zwłaszcza w partii bocznej od strony placu, z ubytkami i wykruszenia bocznych płyt i spoinowania; w miejscach spoinowania wyrasta roślinność; zauważono zapadnięcie części kamienia, które może ma związek z podłożem miejsca posadowienia pomnika;
* na prawym górnym pylonie występuje wypłukanie spoinowania bloków kamiennych, z ich odspojeniem”.

W związku z odnotowanym stanem zachowania Opolski Wojewódzki Konserwator Zabytków zwrócił uwagę, że „wymagane jest bieżące sezonowe prowadzenie prac konserwatorskich przy pomniku w zakresie oczyszczania powierzchni kamienia  
z zabrudzeń powierzchniowych i nawarstwień biologicznych. Ponadto obiekt wymaga przeprowadzenia prac remontowych, poprzedzonych rozpoznaniem przyczyn występowania spękań kamienia i zapadnięcia się stopni schodów” oraz poprosił   
Starostę Strzeleckiego o udzielenie informacji, jakie zostaną podjęte „działania zmierzające do rozpoznania przyczyn odnotowanych uszkodzeń i do odnowienia pomnika”.

Pismem z 11 sierpnia 2021 r. Starosta Strzelecki poinformował Opolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o fakcie wszczęcia procedury zmierzającej do ustanowienia prawa trwałego zarządu na rzecz Ministerstwa Obrony Narodowej   
w odniesieniu do nieruchomości, na której usytuowany jest Pomnik Czynu Powstańczego oraz Amfiteatr na Górze Św. Anny – która powinna zostać zakończona przekazaniem nieruchomości z początkiem września 2021 r. (ostatecznie zakończona wydaniem przez Starostę Strzeleckiego decyzji   
z 13 sierpnia 2021 r. nr GKN.6844.6.21.TC o ustanowieniu trwałego zarządu  
i podpisaniem protokołu zdawczo-odbiorczego z 17 września 2021 r.)   
oraz że nowy zarządzający otrzyma pismo Opolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z zaleceniami dotyczącymi Pomnika Czynu Powstańczego, jak również zalecenia wynikające z kontroli stanu Amfiteatru przeprowadzonej przez Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w dniu 5 października 2020 r.

W okresie objętym kontrolą Starosta Strzelecki podejmował zatem czynności zmierzające do renowacji Pomnika Czynu Powstańczego na Górze Św. Anny,   
a działania Starosty Strzeleckiego w zakresie gospodarowania nieruchomością Skarbu Państwa, na której usytuowany jest Pomnik Czynu Powstańczego   
oraz Amfiteatr na Górze Św. Anny, należy ocenić pozytywnie.

1. **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości**

Nie dotyczy.

1. **Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości   
   lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej**

Nie dotyczy.

1. **Na podstawie art. 49 w związku z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca   
   2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania, albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości,   
   w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego dokumentu.**

Nie dotyczy.

1. **Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli   
   w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.**

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Małgorzata Kałuża-Swoboda**

**Dyrektor**

**Wydział Infrastruktury i Nieruchomości**