

Olsztyn, dnia 03.02.2020 r.



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
IGR-XV.431.12.2019

**Szanowny Pan  
Michał Kontraktowicz  
Wójt Gminy Stawiguda**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy Stawiguda, ul. Olsztyńska 10, 11-034 Stawiguda w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Pani Irena Derdoń – Wójt Gminy Stawiguda w okresie od 08.12.2014 r. do 20.11.2018 r.,

Pan Michał Kontraktowicz – Wójt Gminy Stawiguda od 20.11.2018 r. – nadal,

Pani Irena Korwek – Sekretarz Gminy w okresie od 01.03.2015 r. do 16.11.2018 r.,

Pan Artur Bal – Sekretarz Gminy od 01.03.2019 r. – nadal,

Pan Eugeniusz Górka – kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej od 01.01.1991 r. do 30.04.2017 r.,

Pan Tomasz Drewnik – kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej od 01.05.2017 r. – nadal,

Pan Wojciech Kaspruk – inspektor od 01.12.2012 r. – nadal (strona nr 13 akt kontroli).

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Mariusz Mirek - starszy inspektor wojewódzki - legitymujący się legitymacją służbową nr 29/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.1151.2019 z dnia 26.11.2019 r., wydanego przez

Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 1 akt kontroli);

- Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki - legitymująca się legitymacją służbową nr 36/2017, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.1150.2019 z dnia 26.11.2019 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 2 akt kontroli).

Termin kontroli: 29 listopada 2019 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej w dniu 29.11.2019 r. pod numerem 8/2019.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

a) prawidłowość wydawania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2140 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) oraz art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.).

- okres objęty kontrolą : lata 2016 - 2018.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2011 r., Nr 185 poz. 1092 ze zm.) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.), w związku art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. a ustawy.

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

1. W zakresie kompletności i prawidłowości dokumentacji dot. wydawania lub odmowy wydania, cofania i wygasania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne.

Kontrolą objęto 1 wniosek złożony na dwie linie komunikacyjne na przewozy regularne jednego przedsiębiorcy - „GRAJAN TOUR” Spółka z o.o., ul Kościuszki 20/2, 10-504 Olsztyn (strona nr 12 akt kontroli).

W toku kontroli stwierdzono, iż złożony wniosek o wydanie zezwolenia i zmianę zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym, zawiera załączniki zgodnie z art. 21 ust. 2 i art. 22 ust. 1 ustawy o transporcie drogowym, tj.:

- 1) kserokopię licencji,
- 2) proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków transportowych, długość linii komunikacyjnej, podaną w kilometrach, i odległości między przystankami, kursy oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy,
- 3) schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami,
- 4) potwierdzenie uzgodnienia zasad korzystania z obiektów dworcowych i przystanków, dokonane z ich właścicielami lub zarządzającymi,
- 5) zobowiązanie do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych na przystankach,

6) cennik,

7) wykaz pojazdów, z określeniem ich liczby oraz liczby miejsc, którymi wnioskodawca zamierza wykonywać przewozy.

Skontrolowano 2 zezwolenia wydane na przewozy regularne, tj.:

Zezwolenie nr 001/2016 na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej Bartązek – Stawiguda udzielone w dniu 22.08.2016 r. z ważnością do 21.08.2021 r. przedsiębiorcy „GRAJAN TOUR” Spółka z o.o., ul Kościuszki 20/2, 10-504 Olsztyn. Zezwolenie to wydane zostało na czas dłuższy, niż określony w art. 79 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. (strony nr 14-16 akt kontroli).

Zezwolenie nr 002/2016 na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej Tomaszkowo – Stawiguda udzielone w dniu 22.08.2016 r. z ważnością do 21.08.2021 r. przedsiębiorcy „GRAJAN TOUR” Spółka z o.o., ul Kościuszki 20/2, 10-504 Olsztyn. Zezwolenie to wydane zostało na czas dłuższy, niż przewidywany w art. 79 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (strony nr 17-19 akt kontroli).

Zgodnie z obowiązującymi w 2016 roku przepisami art. 79 ustawy o publicznym transporcie drogowym, prowadzący działalność w zakresie regularnego przewozu osób w krajowym transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim i w żegludze śródlądowej mogą ją nadal wykonywać na podstawie posiadanych uprawnień, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2016 r.

Oplaty za wyżej wymienione 2 zezwolenia oraz 4 wypisy za korzystanie z w/w zezwoleń pobrano w wysokości 612 zł (po 306 zł za każde zezwolenie + 2 wypisy) (strony nr 24-25 akt kontroli).

W grudniu 2016 roku anulowano nieprawidłowo wydane zezwolenia oraz wydano nowe 2 zezwolenia (bez wypisów) z prawidłową datą ważności do 31 grudnia 2016 roku (strony nr 20-21 akt kontroli).

Następnie w dniu 13.12.2016 roku dokonano zwrotu 300 zł nieprawidłowo pobranej opłaty (strony nr 22-23 i 26 akt kontroli).

Jednak zwrotu dokonano w nieodpowiedniej wysokości. Powinna być zwrócona kwota nie 300 zł a 412 zł, gdyż przedsiębiorca wpłacił w sumie 612 zł, a powinien opłacić za 2 zezwolenia, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki i Morskiej z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U z 2013 r. poz. 916), kwotę 200 zł (po 100 zł za każde zezwolenie).

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości była niezajomość przepisów prawa obowiązujących w tym zakresie. Skutkiem było wydanie 2 zezwoleń z nieprawidłową datą ważności oraz pobranie

nieprawidłowej opłaty. Osobą odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości jest pracownik przygotowujący wydawanie zezwoleń.

2. Nie były wydawane zezwolenia na przewozy regularne specjalne.

3. Odnośnie prawidłowości cofania zezwoleń.

    Nie było przypadków cofania zezwoleń.

4. Odnośnie prawidłowości odmowy wydawania zezwoleń.

    Nie było przypadków odmowy wydawania zezwoleń.

5. Odnośnie prawidłowości wydawania decyzji zmieniających zezwolenia.

    Nie były wydawane decyzje zmieniające zezwolenia.

6. Odnośnie prawidłowości wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń.

    Nie wydawano decyzji o wygaśnięciu zezwoleń.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny zalecam:

1) zwrócić kwotę 112 złotych przedsiębiorcy „GRAJAN TOUR” Spółka z o.o., ul. Kościuszki 20/2, 10-504 Olsztyn, z tytułu nienależnie pobranych opłat,

2) pobierać opłaty za wydawanie zezwoleń w wysokości określonej przepisami prawa.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda  
Warmińsko-Mazurski

Artur Chojecki