**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 23 grudnia 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kuczbork-Osada**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia   
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 i 1339) zarządza się,   
co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kuczbork-Osada, przyjętego uchwałą nr XXXI/135/2001 Rady Gminy w Kuczborku-Osadzie   
z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kuczbork-Osada, zmienionego uchwałą   
nr VI/26/2015 z dnia 31 marca 2015 r. oraz nr XXXX/284/2018 z dnia 10 października 2018 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1) w części tekstowej i graficznej:

1. złoże kruszywa naturalnego „Gnojno-Pertykozy I 1” w miejscowości Łążek,
2. złoże kruszywa naturalnego „Gościszka dz. 319” w miejscowości Gościszka;

2) w części graficznej:

1. złoże kruszywa naturalnego „Łążek” w miejscowości Łążek,
2. złoże kruszywa naturalnego „Łążek II” w miejscowości Łążek,
3. złoże kruszywa naturalnego „Nowa Wieś” w miejscowości Nowa Wieś.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Kuczbork-Osada określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami   
do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1. załącznik tekstowy określający obszary, o których mowa w § 1 pkt 1;
2. załącznik graficzny określający obszary, o których mowa w § 1;
3. dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Kuczbork-Osada.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Kuczbork-Osada.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 23 grudnia 2020 r.**

**WNP-II.742.36.2020**

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Kuczbork-Osada

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.  
Kordeckiego 20  
04-327 Warszawa*

*inż. Zuzanna Górecka-Gąbka*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Kuczbork-Osada**

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy   
Kuczbork-Osada, przyjętym uchwałą Nr XXXI/135/2001 Rady Gminy w Kuczborku   
Osadzie z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań   
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kuczbork-Osada, zmienionym   
uchwałą Nr VI/26/2015 Rady Gminy w Kuczborku - Osadzie z dnia 31 marca 2015 r.   
oraz Nr XXXX/284/2018 Rady Gminy w Kuczborku-Osadzie z dnia 10 października 2018 r.,   
w Części I pn. Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, w dziale I. Uwarunkowania rozwoju, pkt 12. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych, ppkt 12.1. Złoża kopalin, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kuczbork-Osada oraz zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 6 kwietnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kuczbork-Osada:

„Ponadto na terenie gminy Kuczbork-Osada znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – GNOJNO-PERTYKOZY I 1

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Łążek
* nr MIDAS: 18881 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – GOŚCISZKA DZ. 319

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Gościszka
* nr MIDAS: 18838 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat   
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie   
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze   
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia   
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.   
poz. 293 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to,   
iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713   
z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,   
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie   
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest   
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian   
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)   
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Kuczbork-Osada, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej o informacje dotyczące złóż: „Gnojno-Pertykozy I 1” i „Gościszka dz. 319” oraz w części graficznej w zakresie złóż: „Gnojno-Pertykozy I 1”, „Gościszka dz. 319”, „Łążek”, „Łążek II”   
oraz „Nowa Wieś”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* piaski ze żwirem „Gnojno-Pertykozy I 1” – decyzja Nr 286/17/PE.I Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PE-I.7427.63.2017.MŁ z dnia 6 grudnia 2017 r.;
* piaski ze żwirem „Gościszka dz. 319” – decyzja Starosty Żuromińskiego   
  znak: RiŚ.6541.4.2017 z dnia 12 października 2017 r.;
* piaski „Łążek” – zawiadomienie Marszałka Województwa Mazowieckiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: PŚ.II/MŁ/7512-47/07 z dnia 2 stycznia   
  2008 r. oraz dodatku nr 1 r. znak: PŚ.II/KK/7512-26/08 z 29 kwietnia 2008 r.;
* piaski „Łążek II” – zawiadomienie Starosty Żuromińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RiŚ.751-6/2010 z dnia 23 listopada 2010 r.;
* piaski „Nowa Wieś” – decyzja Wojewody Mazowieckiego znak: WOŚ-C.7414/3/01   
  z dnia 11 czerwca 2001 r. oraz zawiadomienie Marszałka Województwa Mazowieckiego   
  o przyjęciu dodatku nr 1 do dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń   
  znak: PŚ.II/PS/7512-56/08 z dnia 25 września 2008 r.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem złoża „Gnojno-Pertykozy I 1” i „Gościszka dz. 319” nie zostały opisane w części tekstowej uwarunkowań studium. Natomiast w części graficznej uwarunkowań ( załącznik nr 2 do uchwały nr XXXX/284/2018) granice złóż „Gnojno-Pertykozy I 1”, „Nowa Wieś”   
i „Łążek” znacznie różnią się od granic wynikających z przejętych dokumentacji geologicznych. Ponadto granice złóż „Gościszka dz. 319” i „Łążek II” w ogóle nie zostały ujawnione w ww. części graficznej studium. Zgodnie z legendą w rejonie występowania pierwszego z ww. złóż został zobrazowany „teren obiektów produkcyjnych, składów   
i magazynów”, zaś w rejonie drugiego złoża jedynie „teren górniczy”. Zaznaczyć należy,   
iż z woli ustawodawcy w studium uwzględnia się występowanie zarówno terenów górniczych, jak i udokumentowanych złóż kopalin (art. 10 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy p.z.p.).

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu   
o art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 31 sierpnia   
2020 r., znak WNP-II.742.36.2020, zawiadomił Radę Gminy w Kuczborku-Osadzie   
o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego   
do studium gminy Kuczbork-Osada obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Kuczbork-Osada w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana   
w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie   
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.