



Warszawa, dnia 04 grudnia 2024 r.

## RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

Wiceprezes

*Robert Brochocki*

RCL.DPA.554.36.2024

Dot.: DP-WL.0231.77.2024.DW

**Pan**

**Wiesław Leśniakiewicz**

**Podsekretarz Stanu**

**w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych  
i Administracji**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 29 listopada 2024 r. dotyczące projektu **zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie organizacji i trybu pracy Rządowego Zespołu Ochrony Ludności**, Rządowe Centrum Legislacji przedstawia następujące stanowisko:

- 1) zgodnie z upoważnieniem ustawowym do wydania projektowanego zarządzenia, zawartym w art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 8 listopada 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej, zwanej dalej „ustawą”, w projektowanym akcie należy określić organizację i tryb pracy Rządowego Zespołu Ochrony Ludności, zwanego dalej „Zespołem”. Wątpliwości zatem budzi, czy przepisy dotyczące zasad finansowania Zespołu, tj. § 6 ust. 4 zdanie drugie, odnoszące się do pokrywania kosztów sporządzania opinii lub ekspertyz zleczanych podmiotom zewnętrznym, oraz § 8 projektu, przesądzający o nieodpłatności udziału w pracach Zespołu - nie wykraczają poza tak sformułowane upoważnienie ustawowe;
- 2) uwagi wymaga, że przepis art. 16 ust. 3 ustawy określa skład Zespołu, a dodatkowo w ust. 4 tego artykułu wskazano, że w jego pracach uczestniczy Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego. Zatem kompetencja przewodniczącego Zespołu wskazana w § 2 ust. 1 i 2 projektu do „ustalania uczestników posiedzenia Zespołu”, stosownie do „rodzaju zagrożeń lub zagadnień wymagających omówienia na posiedzeniu Zespołu”, może dotyczyć jedynie osób wymienionych w art. 16 ust. 4 ustawy, tj. osób wskazywanych przez przewodniczącego Zespołu do uczestniczenia w pracach Zespołu „według potrzeb”, a nie jego członków wymienionych w art. 16 ust. 3 ustawy – którzy, jako członkowie „stali”,

- powinni być zawiadamiani o każdym posiedzeniu Zespołu, niezależnie od jego przedmiotu;
- 3) w projekcie zamiast używania nazwy własnej ministerstwa np. w § 2 ust. 2 i 3 czy w § 3 ust. 2 należy wskazać urząd obsługujący ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
  - 4) zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy do zadań Zespołu należy doradzanie Radzie Ministrów. W projekcie zarządzenia przewidziano przedkładanie Radzie Ministrów jedynie sprawozdania z prac Zespołu za rok ubiegły (§ 7 projektu), natomiast protokoły z posiedzeń mają być przedstawiane Prezesowi Rady Ministrów (a także uczestnikom posiedzenia oraz innym organom i podmiotom wskazanym przez przewodniczącego Zespołu - § 4 ust. 5 projektu). Wydaje się jednak, że także protokoły z posiedzenia powinny być przekazywane Radzie Ministrów, jako organowi, któremu Zespół doradza;
  - 5) w § 4 ust. 2 projektu wydaje się, że wystarczającą regulacją w doniesieniu do sporządzania protokołu byłoby określenie, że „Sekretarz Zespołu sporządza protokół posiedzenia Zespołu, zwany dalej „protokołem”.” (w miejsce obecnego zapisu stanowiącego o sporządzaniu protokołu „pod nadzorem” Sekretarza). Proponuje się również rozważenie, czy protokół ma być przesyłany tylko uczestnikom danego posiedzenia (co wynikałoby z obecnego brzmienia § 4 ust. 5), czy także innym członkom Zespołu, mimo ich nieobecności na posiedzeniu;
  - 6) w § 5 ust. 4 projektu rozważenia wymaga, czy w przypadku podjęcia decyzji w trybie obiegowym sekretarz Zespołu na najbliższym posiedzeniu Zespołu przedstawia wykaz dokumentów przyjętych i spraw rozstrzygniętych w trybie obiegowym jedynie członkom Zespołu (jak zapisano to obecnie w § 5 ust. 4), czy też w ogóle wszystkim uczestnikom tego posiedzenia;
  - 7) w § 6 w ust. 3 proponuje się wskazanie, że opinie lub ekspertyzy mogą dotyczyć „spraw z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej”, zgodnie z ustawowym zakresem działania Zespołu;
  - 8) projekt nie spełnia wymogu określonego w § 26 ust. 3 Regulaminu pracy Rady Ministrów, a uzasadnienie – § 27 ust. 3 i 4 tego Regulaminu.

*Z wyrazami szacunku*

Robert Brochocki  
Wiceprezes  
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

