

Olsztyn, dnia 8 czerwca 2021 r.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
10-575 Olsztyn
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego

WIG.7210.1.3.2021

Pan

Jan Zbigniew Nadolny

Starosta Bartoszycki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach, ul. Grota-Roweckiego 1, 11-200 Bartoszyce, NIP 743-16-43-516, REGON 510750367.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Jan Zbigniew Nadolny – Starosta Bartoszycki w okresie od dnia 22 listopada 2018 r. do dnia zakończenia kontroli,
2. Andrzej Huszcza – Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami i Geodeta Powiatowy do dnia 30 września 2019 r.,
3. Monika Barbarowicz – p. o. Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami – w okresie od dnia 1 października 2019 r. do dnia 31 lipca 2020 r.
4. Daniel Czebatul – p. o. Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami od dnia 1 sierpnia 2020 r.,
5. Maria Bestecka – Kierownik Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków od dnia 1 listopada 2019 r.,
6. Robert Kazio – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej od dnia 1 września 2020 r.

*Dowód: 1.1 wybór Starosty.pdf, 2.3 Akta_Czebatul Daniel.pdf,
2.4 Akta_Barbarowicz Monika.pdf, 2.5 Akta_Kazio Robert.pdf,
2.12 Akta_Bestecka Maria.pdf, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021(1).pdf*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 37/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Urszula Sawicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 34/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
4. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 35/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z dnia 18 marca 2021 r. odpowiednio: nr 9/2021, nr 10/2021, nr 11/2021 i nr 12/2021, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

*Dowód: 0030.9.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf,
0030.10.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf,
0030.11.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf,
0030.12.2021 Upowaznienie do kontroli.pdf*

Termin kontroli: 22 marca – 28 maja 2021 r.

W odpowiedzi na pismo Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 marca 2021 r. Starosta Bartoszycki pismami: z dnia 2 kwietnia 2021 r., z dnia 19 kwietnia 2021 r., z dnia 23 kwietnia 2021 r., 29 kwietnia 2021 r. i z dnia 4 maja 2021 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 2 kwietnia – 18 maja 2021 r. czynności kontrolne przeprowadzano w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2/2021.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji.
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych,
 - b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków,
 - c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych,
 - d) stan e-usług dotyczących obsługi porad koordynacyjnych,
 - e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli,
 - f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów technicznych,
 - g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

- okresy objęte kontrolą: przedmiot kontroli 1 - 1 stycznia 2019 r. – 28 lutego 2021 r.

przedmiot kontroli 2 - 1 stycznia 2020 r. – 28 lutego 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Bartoszyckiego stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr LIII/303/2018 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 26 października 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu powiatu – zmienionego uchwałą Nr IX/40/2019 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 29 marca 2019 r. – obszar powiatu obejmuje gminy miejsko-wiejskie Sępól i Bisztynek, gminy wiejskie Bartoszyce i Górowo Iławeckie oraz miasta Bartoszyce i Górowo Iławeckie. Siedzibą Starostwa jest miasto Bartoszyce.

Dowód: 2.1 statut + zmiana.pdf, 2.2 regulamin organizacyjny + 2 zmiany.pdf

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK był Pan Daniel Czebatul – p. o. Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno – organizacyjne.

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej:

Jan Zbigniew Nadolny - pełniący funkcję Starosty Bartoszyckiego w okresie od 22 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/2/2018 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Bartoszyckiego

Dowód: 1.1 wybór Starosty.pdf

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Organizację i zasady funkcjonowania Starostwa, tryb pracy i inne postanowienia związane z pracą Starostwa określa RO (wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia). Zadania określone w art. 7d Pgik realizuje Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. Zgodnie z § 24 ust. 2 w związku z § 24 ust. 1 RO pracami Wydziału kieruje Naczelnik – pełniący funkcję Geodety Powiatowego – przy pomocy zastępcy naczelnika, kierownika PODGiK oraz kierowników referatów Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów i Budyneków. Stosownie do § 9 ust. 2 RO pracę Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami bezpośrednio nadzoruje Starosta. Nadto § 18 ust. 2 RO stanowi, iż naczelnicy wydziałów odpowiadają wobec Starosty za prawidłowe i zgodne z przepisami prawa wykonywanie zadań i otrzymanych poleceń służbowych.

Z pisemnych wyjaśnień Starosty Bartoszyckiego wynika, że stosunek pracy Geodety Powiatowego – Pana Andrzeja Huszczy ustał w dniu 30 września 2019 r. i od tego dnia w kontrolowanej jednostce nie zatrudniono Geodety Powiatowego. Konkurs na to stanowisko przeprowadzono czterokrotnie (18 listopada i 10 grudnia 2019 r. – brak zgłoszeń, 25 lutego 2020 r. – 1 kandydatura niespełniająca wymagań, 8 czerwca 2020 r. – brak zgłoszeń), lecz nie wyłoniono kandydata. W okresie od dnia 1 października 2019 r. do dnia 31 lipca 2020 r. osobą p. o. Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami była Pani Monika Barbarowicz. Od dnia 1 sierpnia 2020 r. organizacją pracy Wydziału zajmuje się p. o. Naczelnika – Pan Daniel Czebatul. Zastępowanie Naczelnika Wydziału, podczas jego nieobecności, należy do zakresu obowiązków Pani Moniki Barbarowicz zatrudnionej od dnia 1 sierpnia 2020 r. na stanowisku głównego specjalisty w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. W kontrolowanej jednostce utworzono stanowiska kierowników referatu

Ewidencji Gruntów i Budynków oraz PODGiK, które powierzono odpowiednio Pani Marii Besteckiej oraz Panu Robertowi Kazio.

*Dowód: 2.2 regulamin organizacyjny + 2 zmiany.pdf,
2.3 Akta_Czebatul Daniel.pdf, 2.4 Akta_Barbarowicz Monika.pdf,
2.5 Akta_Kazio Robert.pdf, 2.12 Akta_Bestecka Maria.pdf,
0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021(1).pdf*

Stosownie do art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Pgik starosta – jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej – wykonuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa i treść § 24 ust. 2 RO należy wskazać, iż Pan Daniel Czebatul nie spełnia wszystkich wymagań niezbędnych do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. nie posiada uprawnień zawodowych. Ze zgromadzonego materiału dowodowego wyraźnie wynika, że wbrew postanowieniom RO pełni obowiązki Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, ale nie Geodety Powiatowego.

*Dowód: 2.3 Akta_Czebatul Daniel.pdf, 2.3.1 Dyplom Czebatul Daniel_Geodezja(2).pdf
0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021(1).pdf*

Zadania Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w zakresie katastru nieruchomości i administracji geodezyjnej wskazane w § 25 ust. 2 RO i realizowane przez Referat Ewidencji Gruntów i Budynków to:

- 1) utrzymanie operatu ewidencyjnego w stanie aktualności tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi,
- 2) archiwizacja wycofanych danych ewidencyjnych,
- 3) udostępnianie danych ewidencyjnych,

- 4) ochrona danych ewidencyjnych przed ich utratą, zniszczeniem, niepożądaną modyfikacją, nieuprawnionym do nich dostępem i ujawnieniem,
- 5) okresowa weryfikacja danych ewidencyjnych,
- 6) sporządzanie powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją,
- 7) modernizacja ewidencji.

Zgodnie z § 25 ust. 3 RO do podstawowych zadań komórki PODGiK – wyodrębnionej w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami – należy prowadzenie państwowego powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego a w szczególności:

1) w zakresie zasobu geodezyjnego:

- a) kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu,
- b) kontrolowanie posiadania przez osoby wykonujące samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii odpowiednich uprawnień zawodowych,
- c) przyjęcie opracowań (operatów technicznych) do zasobu, wpisanie do Księgi Zasobu, opatrzenie odpowiednimi klauzulami i zarchiwizowanie,
- d) przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych od jednostek wykonawstwa geodezyjnego, rejestracja zgłoszeń w IEMZ (Identyfikator Ewidencyjny Materiałów Zasobu) oraz opracowanie wytycznych do wykonania prac,
- e) udostępnianie zasobu zainteresowanym jednostkom, osobom prawnym oraz osobom fizycznym,
- f) wydawanie zezwoleń na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych stanowiących zasób powiatowy,
- g) sprzedaż materiałów i informacji z zasobów – wykonanie kopii mapy, nadanie cech dokumentu, wystawienie dokumentu obliczenia opłaty, licencji,
- h) zakładanie szczegółowych osnów geodezyjnych,
- i) prowadzenie dla obszaru powiatu mapy zasadniczej,
- j) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych, magnetycznych,
- k) przygotowywanie wniosków o wyłączenie dokumentów z zasobu,
- l) zapewnienie nieodpłatnego dostępu gminom i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do baz danych ewidencyjnych gruntów i budynków,
- m) przeprowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,
- n) archiwizacja i przekazywanie kopii zabezpieczających baz Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego;

- 2) w zakresie informatycznego przetwarzania zasobu geodezyjnego:
 - a) aktualizacja mapy zasadniczej oraz mapy ewidencyjnej prowadzonych w formie numerycznej na podstawie opracowań geodezyjnych przyjmowanych do zasobu,
 - b) zakładanie, prowadzenie i aktualizacja Banku Osnów Geodezyjnych,
 - c) prowadzenie rejestru wyciągów operatów szacunkowych w formie informatycznej,
 - d) prowadzenie, aktualizacja i udostępnianie baz wchodzących w skład Systemu Informacji o Terenie,
 - e) udostępnianie odpłatne baz danych zainteresowanym;
- 3) w zakresie prowadzenia spraw związanych z geodezyjną ewidencją sieci uzbrojenia terenu:
 - a) zakładanie i prowadzenie GESUT,
 - b) współdziałanie z jednostkami branżowymi oraz jednostkami wykonawstwa geodezyjnego zakładającymi i aktualizującymi GESUT,
 - c) nadzór nad jednostkami wykonawstwa geodezyjnego w zakresie wytyczenia, pomiarów powykonawczych i inwentaryzacji sieci uzbrojenia terenu;
- 4) w zakresie prowadzenia spraw związanych z Zespołem Uzgadniania Dokumentacji Projektowej (ZUDP):
 - a) uzgadnianiem usytuowania nadziemnych, naziemnych i podziemnych przewodów sieci wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych, telekomunikacyjnych, elektromagnetycznych i innych, z wyłączeniem urządzeń melioracji szczegółowych,
 - b) uzgadnianiem usytuowania podziemnych budowli takich jak: tunele, przejścia, parkingi, zbiorniki, komory i inne obiekty związane z uzbrojeniem terenu,
 - c) ponownym uzgadnianiem w przypadku niezgodności zrealizowanej sieci uzbrojenia terenu z wynikami geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej,
 - d) uzgadnianiem obiektów nieobjętych delegacją ustawową (może odbywać się na wyraźny, dodatkowy wniosek inwestora).

Dowód: 2.2 regulamin organizacyjny + 2 zmiany.pdf

Zadania Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wskazane w RO nie obejmują wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik, nadto odnoszą się również do działań, które nie znajdują uzasadnienia w przepisach prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Trzeba podkreślić, że choć zapisy RO dotyczące usytuowania w strukturze organizacyjnej urzędu stanowiska geodety powiatowego oraz jego faktycznej podległości w zakresie merytorycznego wykonywania zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej są prawidłowe, to od 1 października 2019 r. w Starostwie Powiatowym

w Bartoszycach nie jest zatrudniony Geodeta Powiatowy, co narusza art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Pgik.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem jest brak Geodety Powiatowego oraz wadliwe zapisy RO dotyczące zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenia jest Starosta Bartoszycki.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 13 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 6 osób. Kierownik PODGiK posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 Pgik, zaś 1 pracownik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami posiada uprawnienia zawodowe w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 2 Pgik. Aktualnie w kontrolowanej jednostce nie jest zatrudniony Geodeta Powiatowy. Zestawienie pracowników zawiera poniższa tabela:

	Imię i nazwisko	Wykształcenie	Uprawnienia zawodowe	Staż pracy*
p.o. Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami	██████████	wyższe geodezyjne		11 lat 4 miesiące
główny specjalista w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami	██████████	wyższe geodezyjne	2	14 lat 11 miesięcy
Kierownik PODGiK	██████████	wyższe geodezyjne	1	2 lata 6 miesięcy
PODGiK	██████████	wyższe geodezyjne		13 lat 2 miesiące
	██████████	wyższe geodezyjne		11 lat 5 miesięcy
	██████████	wyższe inne		10 lat

	██████████	wyższe inne		4 lata 7 miesięcy
	██████████	wyższe geodezyjne		3 miesiące
	██████████	średnie inne		6 miesięcy
Kierownik Referatu EGİB	██████████	wyższe inne, średnie geodezyjne		30 lat 6 miesięcy
EGİB	██████████	wyższe inne		8 lat 7 miesięcy
	██████████	wyższe inne		3 lata
	██████████	wyższe inne, studia podyplomowe w zakresie gospodarki nieruchomościami i podstaw geodezji		3 lata 6 miesięcy

* na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021(1).pdf

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem jest brak Geodety Powiatowego. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenia jest Starosta Bartoszycki.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a PgiK, starosta jako organ prowadzący PZGiK może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Pan Daniel Czebatul – p. o. Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, w oparciu o art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie i art. 268a Kpa z dniem 1 sierpnia 2020 r. został upoważniony do:

- wydawania i podpisywania w imieniu Starosty Bartoszyckiego decyzji administracyjnych, zaświadczeń, postanowień, korespondencji z zakresu spraw realizowanych w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami z wyłączeniem spraw związanych z odwołaniami od wydanych decyzji Starosty i od decyzji wydanych przez inne organy, w których Powiat jest stroną,
- poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem,
- poświadczania odpisów, wyciągów lub wyrysów i innych dokumentów wytworzonych przez organ Starosty i komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Bartoszykach, niezbędnych do realizacji powierzonych zadań.

Dowód: 2.3 Akta_Czebatul Daniel.pdf

W dniach 4 listopada 2019 r., 24 marca 2020 r., 31 lipca 2020 r., 30 września 2020 r., 12 października 2020 r. i 2 stycznia 2021 r. pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami upoważniono:

- na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie i art. 268a Kpa do:
 - wydawania i podpisywania w imieniu Starosty Bartoszyckiego decyzji administracyjnych, protokołów i wszelkiej korespondencji z zakresu weryfikacji zbioru danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w szczególności z zakresu II uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii z wyłączeniem spraw związanych z odwołaniami od wydanych decyzji Starosty i od decyzji wydanych przez inne organy, w których Powiat jest stroną,
 - wydawania i podpisywania w imieniu Starosty Bartoszyckiego decyzji administracyjnych, zaświadczeń, postanowień, korespondencji z zakresu spraw realizowanych w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami z wyłączeniem spraw związanych z odwołaniami od wydanych decyzji Starosty i od decyzji wydanych przez inne organy, w których Powiat jest stroną – podczas nieobecności Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
 - poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem,

- poświadczania odpisów, wyciągów lub wyrysów i innych dokumentów wytworzonych przez organ Starosty i komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, niezbędnych do realizacji powierzonych zadań;

Dowód: 2.4 Akta_Barbarowicz Monika.pdf

- na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie oraz ustawy PgiK do:
 - wydawania i podpisywania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego po uprzednim uzgodnieniu z naczelnikiem wydziału decyzji administracyjnych, pism i opracowań w sprawach określonych w obowiązującej ustawie z zakresu geodezji i kartografii z wyłączeniem spraw związanych z odwołaniami od wydanych decyzji Starosty i od decyzji wydanych przez inne organy, w których Powiat jest stroną, do organów odwoławczych II instancji,
 - weryfikacji i podpisywania pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii zbiorów danych lub innych materiałów przekazanych do zasobu geodezyjno-kartograficznego starostwa stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, a w szczególności z zakresu I uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii,
 - podpisywania wypisów z rejestru gruntów oraz wyrysów z mapy ewidencyjnej, map, wypisów z rejestru gruntów oraz innych dokumentów udostępnianych przez PODGiK;

Dowód: 2.5 Akta_Kazio Robert.pdf

- na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie do:
 - wydawania i podpisywania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego decyzji administracyjnych, pism i opracowań z zakresu działalności referatu ewidencji gruntów i budynków z wyłączeniem spraw związanych z odwołaniami od wydanych decyzji Starosty i od decyzji wydanych przez inne organy, w których Powiat jest stroną, do organów odwoławczych II instancji;

Dowód: 2.12 Akta_Bestecka Maria.pdf

- na podstawie art. 268a Kpa do:
 - wydawania i podpisywania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego pism i opracowań z zakresu działalności ewidencji gruntów i budynków z wyłączeniem spraw związanych z odwołaniami od wydanych decyzji Starosty i od decyzji wydanych przez inne organy, w których Powiat jest stroną, do organów odwoławczych II instancji (1 pracownik),

- podpisywania i wydawania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego wypisów z operatu ewidencyjnego – w tym m. in. wypisów z rejestru gruntów, budynków, lokali (1 pracownik),
- wydawania i podpisywania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego wypisów z rejestru gruntów, budynków, lokali (1 pracownik),
- podpisywania i wydawania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego kopii map, dokumentów i materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (2 pracowników),
- wystawiania i podpisywania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego dowodów obliczenia opłat za czynności związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (2 pracowników),
- wydawania i podpisywania z upoważnienia Starosty Bartoszyckiego licencji na udostępniane materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (2 pracowników),
- przyjęcia zgłoszenia prac geodezyjnych (1 pracownik);

Dowód: 2.8 Akta_Jakubowska Marlena.pdf,

2.9 Akta_Grudka Anna.pdf, 2.13 Akta_Czebatul Marta.pdf

- na podstawie § 10 pkt 6 RO do:
 - weryfikacji zbiorów danych oraz innych materiałów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dotyczącego zmian klasyfikacji gruntów oraz do przyjmowania tych operatów do zasobu geodezyjno-kartograficznego.

Dowód: 2.6 Akta_Zarieczna Małgorzata.pdf

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii zostały upoważnione w dniach 1 sierpnia i 5 grudnia 2019 r. – bez wskazania podstawy prawnej – do przetwarzania danych osobowych w zbiorach i programach w celach związanych z wykonywaniem obowiązków służbowych oraz w dniach 3 i 14 sierpnia 2020 r., 21 września 2020 r., 1, 12 i 22 października 2020 r. oraz 11 grudnia 2020 r. – na podstawie art. 29 i 32 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) – do przetwarzania danych osobowych w ramach przydzielonego do realizacji zakresu czynności na zajmowanym stanowisku.

Dowód: 2.3 Akta_Czebatul Daniel.pdf, 2.4 Akta_Barbarowicz Monika.pdf,

*2.5 Akta_Kazio Robert.pdf, 2.6 Akta_Zarieczna Malgorzata.pdf,
2.7 Akta_Meszyński Jacek.pdf, 2.8 Akta_Jakubowska Marlena.pdf,
2.9 Akta_Grudka Anna.pdf, 2.10 Akta_Radziul Rafał.pdf,
2.11 Akta_Kuprewicz Grażyna.pdf, 2.12 Akta_Bestecka Maria.pdf,
2.13 Akta_Czebatul Marta.pdf, 2.14 Akta Szumska Anita.pdf,
2.15 Akta_Szumska Parzych Malgorzata.pdf*

Po zbadaniu treści upoważnień do czynności leżących w zakresie działania Starosty Bartoszyckiego wynikających z PgiK i przepisów wykonawczych, kontrolujący stwierdzili, że podana podstawa prawna jest niepełna lub błędna. W dokumentach nie powołano się na art. 6a ust. 3a PgiK, nadto za niewłaściwe należy uznać udzielanie upoważnienia bez precyzyjnego wskazania przepisu prawa, który to umożliwia. Upoważnienia na dzień rozpoczęcia kontroli nie zostały zaktualizowane w oparciu o obowiązujący system prawny. I tak:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym jest art. 24 ust. 3 PgiK oraz § 52 rozporządzenia w sprawie egib.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania kopii materiałów PZGiK klauzulą jest art. 7d pkt 1 PgiK oraz § 21 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 PgiK oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 PgiK – jest art. 40e ust. 1 PgiK.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK jest art. 40c ust. 1 PgiK.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do weryfikacji przekazywanych wyników prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 PgiK.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 PgiK oraz § 21 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu jest art. 28b ust. 1 i 8 PgiK.

Z dokumentacji zebranej w trakcie kontroli wynika, że wydane upoważnienia nie są w pełni adekwatne do zadań określonych w indywidualnych zakresach czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Nadto część zadań powierzonych pracownikom nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa obowiązujących w geodezji i kartografii.

*Dowód: 2.3 Akta_Czebatul Daniel.pdf, 2.4 Akta_Barbarowicz Monika.pdf,
2.5 Akta_Kazio Robert.pdf, 2.6 Akta_Zarzeczna Małgorzata.pdf,
2.7 Akta_Meszyński Jacek.pdf, 2.8 Akta_Jakubowska Marlena.pdf,
2.9 Akta_Grudka Anna.pdf, 2.10 Akta_Radziul Rafał.pdf,
2.11 Akta_Kuprewicz Grażyna.pdf, 2.12 Akta_Bestecka Maria.pdf,
2.13 Akta_Czebatul Marta.pdf, 2.14 Akta_Szumaska Anita.pdf,
2.15 Akta_Szumska Parzych Małgorzata.pdf*

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 6a ust. 3a PgiK, wskutek czego pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wydano wadliwe upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Starosta Bartoszycki.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK.

Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W kontrolowanej jednostce zgłoszenia prac geodezyjnych, wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych, wnioski o udostępnienie materiałów PZGiK, wnioski o wydanie wypisów, wyrysów i zaświadczeń oraz wnioski o udostępnienie danych z baz danych na podstawie art. 14 ustawy o IIP oraz art. 15 ustawy o informatyzacji w postaci analogowej przyjmowane są przez sekretariat Starostwa (w związku z zaistniałą sytuacją epidemiczną od 18 marca

2020 r. mogą być składane do skrzynki podawczej znajdującej się w budynku Starostwa). W 2020 r. obsługa wykonawców prac geodezyjnych odbywała się ponadto za pomocą serwisu ePODGiK firmy GEO-SYSTEM, zaś od 1 stycznia 2021 r. wykorzystywana jest technologia Geoportal 2 firmy GEOBID. Wnioski o udostępnienie materiałów PZGiK oraz wnioski o wydanie wypisów, wyrysów i zaświadczeń zainteresowane podmioty mogą składać za pośrednictwem platformy ePUAP, a od początku 2021 r. również z wykorzystaniem e-usług dostępnych pod adresem: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/>. W kontrolowanym okresie narady koordynacyjne przeprowadzane były wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej: w 2020 r. – z wykorzystaniem usługi iGeoZUD firmy GEO-SYSTEM, w 2021 r. – z wykorzystaniem e-usług firmy GEOBID. Opłaty za powyższe – w związku ze spowodowanym zaistniałą sytuacją epidemiczną zamknięciem w dniu 18 marca 2020 r. kasy Starostwa – można dokonywać wyłącznie przelewem na numer konta bankowego Starostwa. Organ prowadzący PZGiK po otrzymaniu kwoty ustalonej w Dokumencie Obliczenia Opłaty udostępniał materiały PZGiK i przystępował do czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 Pgik. Sprawy załatwiane są automatycznie (z możliwością dokonywania opłat za pośrednictwem usługi PayByNet) lub z udziałem pracownika. Zainteresowane podmioty otrzymują dokumenty za pomocą środków komunikacji elektronicznej i usług operatora pocztowego albo obierają dokumenty osobiście – z powodu ograniczeń wprowadzonych w związku z zaistniałą sytuacją epidemiczną – wyłącznie w wyjątkowych przypadkach.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie PZGiK kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK w tym baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik oraz świadczenia e-usług dotyczących EGİB.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Bartoszyckiego kontrolujący ustalili, że do zadań związanych z prowadzeniem PZGiK w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach wykorzystywana jest następująca infrastruktura programowa firmy GEOBID:

- dla części graficznej baz danych EGİB, GESUT i BDOT – EWMAPA FB wersja 13.13,
- dla części opisowej bazy danych EGİB – EWOPIS wersja 8.06,
- do prowadzenia bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości – REJCEN wersja 3.28,

- do prowadzenia bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych – BANK OSNÓW wersja 3.07,

- do prowadzenia systemu PZGiK – OŚRODEK wersja 9.09.

Program EWMAPA umożliwia prowadzenie graficznej bazy danych oraz powiązanie jej z danymi opisowymi. Aplikacja umożliwia wymianę danych (eksport i import) z wykorzystaniem formatów gml, txt, dxf oraz shp. Program EWOPIS umożliwia import i eksport danych do formatów gml oraz swde. Programy EWOPIS i EWMAPA funkcjonują w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach jako odrębne oprogramowania zintegrowane za pomocą interfejsu. W 2020 r. e-usługi świadczone były z wykorzystaniem serwisu ePODGiK firmy GEO-SYSTEM, zaś od 1 stycznia 2021 r. wykorzystywana jest technologia Geoportál 2 firmy GEOBID. System teleinformatyczny wykorzystywany do prowadzenia PZGiK spełnia minimalne wymagania określone w przepisach prawa, w szczególności w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021(1).pdf

Na podstawie powyższych ustaleń zagadnienie związane z infrastrukturą informatyczną i programową wykorzystywaną do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 PgiK Powiatu Bartoszyckiego oceniono **pozytywnie**.

I.7 Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji.

W 2019 r. Powiat Bartoszycki wykorzystał z działu 710 rozdziału 71012 dotację celową w wysokości 111 733,00 zł (plan po zmianach). Środki zostały przeznaczone na wydatki wynagrodzeniowe i wykorzystano je w 100 %. W związku z problemami organizacyjno-kadrowymi, Starosta Bartoszycki zwrócił środki finansowe w wysokości 100 000,00 zł, które przeznaczone były na zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wobec powyższego, dotacje celowe (po zmianach) na zadania z zakresu geodezji i kartografii wyniosły 0 zł.

Na podstawie przesłanego oświadczenia, dotacje celowe z działu 710 rozdziału 71012 przeznaczone na wydatki wynagrodzeniowe przekazane powyższej jednostce w 2019 r., zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

*Dowód: pismo WIG.3146.2.2020- rozliczenie dotacji za 2019 rok.pdf,
pismo Starosty Bartoszyckiego GGN.3033.2.2020.WW.pdf.*

W 2020 r. Powiat Bartoszycki otrzymał z działu 710 rozdziału 71012 dotację celową w wysokości 220 375,00 zł (plan po zmianach), w tym 94 600,00 zł na zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz 125 775,00 zł. na wydatki wynagrodzeniowe. Środki zostały wykorzystane w 100 %.

Przyznane środki finansowe wykorzystano na:

- utworzenie bazy danych obiektów topograficznych BDOT500 oraz aktualizację inicjalnej bazy GESUT dla miasta Górowo Iławeckie, powiat bartoszycki (umowa nr GGN.272.2.2020.MZ z dnia 08.07.2020 r., kwota 36 654,00 zł);
- aktualizację bazy danych obiektów topograficznych BDOT500 oraz aktualizację inicjalnej bazy GESUT, dla gminy Górowo Iławeckie, powiat bartoszycki (umowa nr GGN.272.3.2020.MZ z dnia 14.08.2020 r., kwota 34 100,00 zł);
- utworzenie bazy danych obiektów topograficznych BDOT500 oraz aktualizację inicjalnej bazy GESUT dla miasta Bisztynek, powiat bartoszycki (umowa nr GGN.272.5.2020 z dnia 23.09.2020 r., kwota 23 911,20 zł, w tym 23 846,00 zł – dotacja celowa).

Na podstawie analizy przesłanych dokumentów dotacje celowe z działu 710 rozdziału 71012 przekazane powyższej jednostce w 2020 r. zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

*Dowód: pismo WIG.3146.1.2021 rozliczenie dotacji za 2020 rok.pdf,
pismo Starosty Bartoszyckiego GGN.3033.4.2021.MZ.pdf*

Wobec powyższego stwierdzono, że środki finansowe pozyskane w kontrolowanym okresie w ramach dotacji zostały wydatkowane na zamierzony przez wnioskodawcę cel. Z tego względu kontrolujący oceniają zakres wydatkowania dotacji **pozytywnie**.

Poniższa tabela przedstawia dochody uzyskane w 2019 r. przez Starostwo Powiatowe w Bartoszykach z tytułu udostępniania PZGiK oraz wydatki na prace geodezyjne i kartograficzne wykonane w ramach tych środków:

Dochody uzyskane z tytułu udostępniania PZGiK	Wysokość dochodów uzyskanych z tytułu udostępniania PZGiK przeznaczonych na prace geodezyjne	Prace geodezyjne realizowane ze środków uzyskanych z tytułu udostępniania PZGiK	Pozostałe wydatki
Rok 2020			
398 222,98 zł	303 157,00 zł	<ul style="list-style-type: none"> - przeliczenie wysokości punktów geodezyjnej osnowy poziomej i wysokościowej do układu PL-EVRF2007-NH oraz sporządzenie koncepcji modernizacji punktów szczegółowej osnowy poziomej do osnowy wielofunkcyjnej na obszarze powiatu bartoszyckiego; - modernizacja osnowy szczegółowej 	<ul style="list-style-type: none"> - materiały, sprzęt, prenumerata czasopism, pieczętki; - usługi remontowe, naprawy; - usługi, oprogramowanie, kontrola operatów; - telekomunikacja, internet;

		poziomej do osnowy wielofunkcyjnej w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH; - weryfikacja wyników prac związanych z przeprowadzoną modernizacją osnowy szczegółowej poziomej do osnowy wielofunkcyjnej w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH; - utworzenie bazy danych obiektów topograficznych BDOT500 oraz aktualizacja inicjalnej bazy GESUT dla miasta Bisztynek, powiat bartoszycki;	- szkolenia, delegacja;
--	--	---	-------------------------

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Zakres i wysokość wydatkowanych kwot uzyskiwanych z prowadzenia PZGiK nie podlegały ocenie.

I.8 Wykorzystywanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane referencyjne PZGiK wykorzystywane są do zadań realizowanych przez Wydział Ochrony Środowiska oraz Wydział Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Bartoszycach.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II 1. Modernizacja EGiB – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji EGiB (art. 24a PgiK) w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

II 1.ws. Ustalenia wstępne.

Zgodnie z art. 24a ust. 1 PgiK starosta może zarządzić przeprowadzenie modernizacji EGiB na obszarze poszczególnych obrębów ewidencyjnych.

Z wyjaśnień uzyskanych od Starosty Bartoszyckiego wynika, że w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia kontroli przeprowadzana jest modernizacja EGiB jednostki ewidencyjnej **Górowo Haweckie Id 280105_2** w ramach projektu ZSIN – Budowa Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – Faza II realizowanego w Programie Operacyjnym Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020. Celem modernizacji jest uzupełnienie baz danych ewidencyjnych i utworzenie pełnego zakresu zbiorów danych ewidencyjnych zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie egib. Zadanie było

realizowane w ramach umowy KN-EGB.0742.4.2017 z dnia 4 lipca 2017 roku. Projekt modernizacji został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 4 marca 2016 r.

Dowód: gmina Górowo.pdf, Umowa nr KN-EGB.0742.4.2017.pdf

Biorąc pod uwagę fakt, że modernizacja dotyczyła 60 obrębów ewidencyjnych należy uznać, że Starosta Bartoszycki podejmował działania dotyczące modernizacji. Wobec powyższego kontrolujący realizację ww. zadania ocenili **pozytywnie**.

II.1.1. Uzgodnianie projektów modernizacji z WINGiK.

W myśl § 56 rozporządzenia w sprawie egib, przy wykonywaniu modernizacji EGİB stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 2 (dotyczące zakładania EGİB), z wyłączeniem § 34, 40, 41, 42 i 43. Zgodnie z § 33 ust. 1 tego rozporządzenia, założenie ewidencji poprzedza opracowanie przez starostę projektu założenia ewidencji i uzgodnienie tego projektu z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

W ww. zakresie ustalono, że projekt modernizacji EGİB jednostki ewidencyjnej **Górowo  laweckie Id 280105_2** został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 4 marca 2016 r., nr uzgodnienia: WIG.7231.37.2016.

Dowód: gmina Górowo.pdf

Zakres modernizowanych danych EGİB jest zgodny z zaopiniowanym projektem modernizacji EGİB.

Wypełnienie obowiązku wymienionego w § 33 rozporządzenia w sprawie egib przez Starostę Bartoszyckiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2. Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 2 i 3 Pgik.

Zgodnie z art. 24a ust. 2 Pgik starosta podaje do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz informuje o trybie postępowania związanego z modernizacją EGİB. Artykuł 24a ust. 3 Pgik stanowi, że informacje, o których mowa w ust. 2, podlegają wywieszeniu na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego.

Na podstawie przedstawionych przez organ dokumentów kontrolujący ustalili, że Starosta Bartoszycki poinformował o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz o trybie postępowania związanego z modernizacją EGİB jednostki ewidencyjnej Górowo  laweckie Id 280105_2 Zarządzeniem nr 20/2017 z dnia 8 sierpnia 2017 roku. Zgodnie z oświadczeniem Starosty, informacja była wywieszona przez okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Starostwa

Powiatowego w Bartoszycach od 8 sierpnia 2017 roku. Dodatkowo Starosta poprosił Wójta Gminy Górowo Iławeckie o wywieszenie informacji o rozpoczęciu prac na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

*Dowód: 12.a Zarządzenie Starosty.pdf, 12.b Informacja o rozpoczęciu prac moder..pdf,
Kontrola 2021 uzupełnienie.pdf*

W związku z powyższym realizację procedury wymienionej w art. 24a ust. 2 i 3 Pgik przez Starostę Bartoszyckiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.3. Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 5 Pgik.

Zgodnie z art. 24a ust. 5 Pgik starosta informuje o terminie i miejscu wyłożenia, do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej projektu operatu opisowo-kartograficznego na okres 15 dni roboczych, w siedzibie starostwa powiatowego, poprzez wywieszenie tej informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego i właściwego urzędu gminy, na co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia, oraz ogłoszenia jej w prasie o zasięgu krajowym.

Ze zgromadzonych w trakcie kontroli dokumentów wynika, że w zawiadomieniu Starosty Bartoszyckiego w sprawie wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego, jako miejsce wyłożenia (zamiast siedziby Starostwa) podano Salę Konferencyjną Ośrodka Kultury w Górowie Iławeckim, ul. Kościuszki 26. Jest to niezgodne z obowiązującymi przepisami. Termin podany w zawiadomieniu: od 22 listopada do 12 grudnia 2018 roku jest zgodny z przepisami (15 dni roboczych). Ponadto w treści ogłoszenia podana jest nieścisła informacja:

*„Po upływie terminu wyłożenia projekt operatu opisowo – kartograficznego zgodnie z art. 24a ust 8 ustawy **staje się operatem ewidencji gruntów i budynków**”*

Jest to niezgodne z obowiązującymi przepisami.

Powyższe zawiadomienie w sprawie wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego od 7 listopada 2018 roku (14 dni przed wyłożeniem),
- wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Górowo Iławeckie 7 listopada (14 dni przed wyłożeniem); dodatkowo ogłoszono na BIP Urzędu Gminy (http://gorowoil-ug.bip-wm.pl/public/print.php?id_menu_item=150361),

- ogłoszono w **ogólnopolskim serwisie ogłoszeniowym** monitorurzedowy.pl (wpisany jest do rejestru **dzienników i czasopism** prowadzonego przez Sąd Okręgowy w Gdańsku pod numerem 1771) Wydanie 311/2018 z dnia 7 listopada 2018 r.

*Dowód: 12.c.1 Zawiadomienie o wyłożeniu projektu.pdf,
12.c.1 Monitor Urzędowy_zawiadomienie.pdf, 12.c.4 Protokół przekazania.pdf,
Kontrola 2021 uzupełnienie.pdf, 12.c.6 Ogłoszenie BIP Gmina Górowo Iławeckie.pdf*

W związku z powyższą realizacją ww. procedury kontrolujący ocenili **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisu art. 24a ust. 5 PgiK. Skutkiem nieprawidłowości jest możliwość podważania procedury modernizacji przez zainteresowane strony. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Starosta Bartoszycki.

II.1.4. Procedura wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 4 PgiK projekt operatu opisowo-kartograficznego podlega, na okres 15 dni roboczych, wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w siedzibie starostwa powiatowego. Każdy, czyjego interesu prawnego dotyczą dane ujawnione w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, może w okresie wyłożenia projektu do wglądu zgłaszać uwagi do tych danych.

Z treści informacji o wyłożeniu projektu operatu opisowo-kartograficznego, wymienionego w punkcie dotyczącym wypełnienia procedur określonych w art. 24a ust. 5 PgiK niniejszego wystąpienia wynika, że wyłożenie ww. operatu do wglądu odbyło się poza siedzibą Starostwa Powiatowego w Bartoszycach i trwało 15 dni roboczych.

Z wyjaśnień Starosty Bartoszyckiego wynika, że projekt operatu opisowo-kartograficznego wyłożono elektronicznie. Zgłoszone uwagi udokumentowano w formie tradycyjnej w protokołach uwag i zastrzeżeń.

Do projektu operatu opisowo-kartograficznego **Górowo Iławeckie Id 280105_2** zgłoszono ogółem 73 uwagi. Największą grupę uwag stanowiły uwagi Nadleśnictwa Górowo Iławeckie – 45 uwag obejmujących 1368 działek ewidencyjnych. Wszystkie te uwagi rozpatrzono pozytywnie (rozstrzygnięto o ich przyjęciu). Uwagi od osób fizycznych – 26 uwag z czego 7 uwag zostało odrzuconych a jedna odrzucona częściowo.

Dowód: Nadleśnictwo.7z, Osoby Fizyczne.7z

Ustalenia szczegółowe:

Kontrolujący ustalili, że do Starostwa Powiatowego w Bartoszycach wpłynęło również pismo Urzędu Gminy Górowo Iławeckie, kierowane do bezpośredniego wykonawcy prac (do wiadomości GUGiK i Starostwa Powiatowego w Bartoszycach) znak RGM.6810.15.2018, z dnia 4 grudnia 2018 roku (data wpływu 7 grudnia 2018) o braku zgody na „*odnowienie ewidencji gruntów terenu gminy Górowo Iławeckie, dotyczące działek znajdujących się w zasobie mienia komunalnego Gminy Górowo Iławeckie (...) – 1962 działki o powierzchni 705,8064 ha*”. Z uwagi na fakt, że pismo wpłynęło w terminie wyłożenia, mogło to wskazywać, że Gmina Górowo Iławeckie w ten sposób zgłasza uwagi do danych. Ustalono jednak, że w wykazach uwag i zastrzeżeń zgłoszonych do operatu opisowo-kartograficznego, nie ma jakichkolwiek uwag i wpisów ze strony Gminy Górowo Iławeckie, które mogły być zgłaszane podczas wyłożenia operatu opisowo-kartograficznego **Górowo Iławeckie Id 280105_2**, w dniach 22 listopada – 12 grudnia 2018. Ponadto, w dodatkowych wyjaśnieniach z dnia 29 kwietnia 2021 roku Starosta Bartoszycki wskazał, iż „*pismo dostarczono jedynie do wiadomości do siedziby Starostwa Powiatowego w Bartoszycach oraz Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w Warszawie. W związku z powyższym stroną właściwą do udzielenia odpowiedzi była firma [...]*”.

Wobec powyższego, kontrolujący zwrócili się, zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o kontroli w administracji rządowej, do Gminy Górowo Iławeckie o udzielenie informacji o jej formie uczestnictwa w procedurze wyłożenia przedmiotowego operatu. W odpowiedzi Wójt Gminy Górowo Iławeckie poinformowała, że „*pismem znak RGM.6810.15.2018 z dnia 04 grudnia 2018 r. zgłosiła uwagi do danych zawartych w tym projekcie*”. Nie można pominąć faktu, że do odpowiedzi Gminy dołączona była kopia „*zawiadomienia o czynnościach podjętych w celu ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych*”. Zgodnie z zawiadomieniem, czynności powyższe miały odbyć się 4 grudnia 2018 roku w godzinach 7.30-15.30 w Ośrodku Kultury w Górowie Iławeckim, ul. Kościuszki 26 – a zatem w terminie i miejscu wyłożenia operatu. Jednoznacznie należy wskazać, że czym innym są uwagi wniesione w protokole ustaleń przebiegu granic działek ewidencyjnych a czym innym uwagi zgłoszone do danych ujawnionych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego. W myśl § 39 ust. 5 rozporządzenia w sprawie egib wykonawca prac utrwalił wyniki ustaleń przebiegu granic w stosownym protokole. Upoważniony przedstawiciel Gminy Górowo Iławeckie, w dniu 4 grudnia 2018 roku, nie zaakceptował żadnej z ustalanych granic, co również zostało utrwalone w protokole. Nie można jednak tego utożsamiać ze zgłoszeniem uwag do danych ujawnionych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.

Należy podkreślić, że zgodnie z § 36 rozporządzenia w sprawie egib przebieg granic działek ewidencyjnych wykazuje się w ewidencji na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do PZGiK, sporządzonej w określonych prawem procedurach. Jeśli **brak** jest takiej dokumentacji, albo dane w niej zawarte **nie są wiarygodne**, wówczas dane dotyczące przebiegu granic działek ewidencyjnych pozyskuje się w wyniku geodezyjnych pomiarów terenowych lub **geodezyjnych pomiarów fotogrametrycznych** poprzedzonych ustaleniem przebiegu tych granic (§ 37 rozporządzenia w sprawie egib). Z uwagi na fakt, że nie było (w PZGiK) danych dotyczących przebiegu działek **wskazanych w zawiadomieniu** albo były niewiarygodne, wykonawca był zobligowany do przeprowadzenia powyższych czynności. Pozostałe granice działek ewidencyjnych nie były i nie mogły być przedmiotem czynności ustalania przebiegu granic działek ewidencyjnych. Wyrażony sprzeciw Gminy, utrwalony w protokole ustalenia przebiegu granic nie zobowiązuje wykonawcy prac do zaniechania czynności wynikających z przepisów prawa.

Przeprowadzenie czynności ustalenia przebiegu działek ewidencyjnych w czasie trwania czynności wyłożenia operatu opisowo-kartograficznego było niezgodne z przepisami prawa. Pozytywny protokół odbioru przedmiotu umowy KN-EGB.0742.4.2017 [część 14 Transza II] etap 1.2 [Modernizacja danych EGiB] – powiat bartoszycki, podpisany 31 października 2018 roku był podstawą – zgodnie z art. 12b ust. 4 Pgik – do przyjęcia projektu operatu opisowo-kartograficznego do zasobu. Niezgodne z prawem zatem było wykonywanie czynności ustalania przebiegu granic geodezyjnych po odbiorze przedmiotowych prac. Wyłożenie projektu operatu opisowo-kartograficznego jest publiczną prezentacją rezultatów prac prowadzonych w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków, podczas której każdy, czyjego interesu prawnego dotyczą dane ujawnione w tym projekcie może zgłaszać uwagi do tych danych. Prowadzenie czynności geodezyjnych w tym samym czasie (czynności ustalenia przebiegu działek ewidencyjnych) potwierdza fakt, że projekt operatu opisowo-kartograficznego nie był gotowy do prezentacji.

*Dowód: Pismo UG Górowo Ił.pdf, pismo do UG.pdf,
odpowieź Gminy: RGM.6831.3.2021-sig.pdf, odpowieź Gminy: zalaczniki.pdf,
Protokół odbioru etap 1_2.pdf, Protokoły ustalenia granic.pdf*

W związku z powyższym realizację procedury wymienionej w art. 24a ust. 4 Pgik kontrolujący ocenili **negatywnie**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisu art. 24a ust. 4 w zbiegu z art 12b ust. 4 Pgik. Skutkiem nieprawidłowości jest możliwość podważania procedury modernizacji przez zainteresowane strony. Osobą winną wskazanej nieprawidłowości jest Starosta Bartoszycki.

II.1.5. Procedura rozpatrywania uwag do projektu operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 7 Pgik upoważniony pracownik starostwa powiatowego, posiadający uprawnienia, o których mowa w art. 43 pkt 2 Pgik, przy udziale przedstawiciela wykonawcy prac geodezyjnych związanych z modernizacją EGiB, w terminie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, rozstrzyga o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do tego projektu, po czym informuje zgłaszającego uwagi o sposobie rozpatrzenia uwag oraz sporządza wzmiankę o treści zgłoszonych uwag i sposobie ich rozpatrzenia w protokole.

Z wyjaśnień Starosty Bartoszyckiego wynika, że uwagi – zgłoszone do projektu operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej **Górowo Iławeckie Id 280105_2** rozpatrywał, Andrzej Huszcza (upr. 19929), Geodeta Powiatowy. Jako przedstawiciel wykonawcy, w rozpatrywaniu uwag brał udział geodeta Krzysztof Beczkowski (upr. 19681) – z firmy TerraGIS Szczecin.

W protokołach uwag i zastrzeżeń zgłoszonych do projektu modernizacji EGiB sporządzono wzmianki o treści zgłoszonych uwag i sposobie ich rozstrzygnięcia.

Poinformowano zgłaszających uwagi w terminach zgodnych z przepisami prawa o sposobie rozstrzygnięcia tych uwag:

- 41 pism/odpowiedzi na uwagi Nadleśnictwa Górowo Iławeckie – 31 grudnia 2018 roku,
- 16 pism/odpowiedzi na uwagi osób fizycznych – 30 stycznia 2019 roku.

Dowód: Nadleśnictwo odpowiedzi.pdf, odpowiedzi osoby fizyczne.7z

W związku z powyższym realizację procedury wymienionej w art. 24a ust. 4 Pgik kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.6. Termin ujawnienia w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 8 Pgik po upływie terminu, o którym mowa w ust. 7, dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi EGiB i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Z wyjaśnień Starosty Bartoszyckiego wynika, że:

- dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej **Górowo Iławeckie Id 280105_2** nie zostały ujawnione, do czasu kontroli, w bazie danych ewidencji gruntów i budynków,
- w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego nie opublikowano Informacji Starosty Bartoszyckiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego stał się operatem EGiB,
- na stronie BIP nie zamieszczono Informacji Starosty Bartoszyckiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego stał się operatem EGiB.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Zgodnie z oświadczeniem byłego Naczelnika Wydziału, Geodety Powiatowego: *nie ujawniono danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, gdyż wykonawca nie poprawił usterek technicznych.*

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

W związku z powyższym procedurę dotyczącą umieszczenia w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Starostwa

Powiatowego informacji o przyjęciu danych objętych modernizacją i ujawnieniu ich w bazie danych EGiB kontrolujący ocenili **negatywnie**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest nieprzestrzeganie przepisów prawa poprzez zaniechanie i niewłaściwe stosowanie przepisu art. 24a ust. 8 PgiK lub jego błędna interpretacja. Zgodnie z treścią przepisu, dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, po upływie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia *de facto* stają się danymi EGiB **z mocy samego prawa**. Niewykonanie przepisu, czyli nie ujawnienie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, nie ogłoszenie w dzienniku urzędowym województwa a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa jest zaniechaniem obowiązku wykonania czynności technicznych, które powinny dopełnić prawny charakter zbiorów danych opracowanych podczas modernizacji. Zauważone usterki w żaden sposób nie mogą stanowić podstawy do odmowy ujawnienia danych. Ich usuwanie możliwe jest również po ujawnieniu danych – w ramach rozpatrywania zarzutów do danych, wniosków o zmianę danych objętych ewidencją gruntów i budynków, jak również w ramach rękojmi określonej w umowie KN-EGB.0742.4.2017 z dnia 4 lipca 2017 roku a także statutowych działań Starosty.

Skutkiem zaniechania jest możliwość podważania procedury modernizacji przez zainteresowane strony a także uniemożliwienie składania zarzutów do danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków ujawnionych w operacie opisowo-kartograficznym. Osobą winną wskazanych nieprawidłowości jest Starosta Bartoszycki.

II.1.7. Zawiadamianie o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji organów podatkowych, ksiąg wieczystych, właściwych miejscowo jednostek statystyki publicznej, właściwych podmiotów ewidencyjnych, starostów sąsiednich powiatów.

Zgodnie z § 49 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia:

- 1) organy podatkowe - w wypadku zmian danych mających znaczenie dla wymiaru podatków: od nieruchomości, rolnego i leśnego;
- 2) wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego - w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych;
- 3) właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej - w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków;

- 4) właściwe podmioty ewidencyjne oraz osoby, jednostki organizacyjne i organy, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 1 - w przypadku gdy zmiana została dokonana w trybie czynności materialno-technicznej wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, i dotyczyła:
- a) pola powierzchni działki ewidencyjnej,
 - b) rodzaju lub pola powierzchni użytków gruntowych,
 - c) głównej funkcji budynku,
 - d) numeru działki ewidencyjnej;
- 5) starostów sąsiednich powiatów - w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów.

W ramach modernizacji starosta zobowiązany jest do wypełnienia obowiązków wynikających z § 49 ust. 1 pkt. 1 – 3 i 5 rozporządzenia w sprawie egib.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Bartoszyckiego kontrolujący ustalili, że Organ nie powiadomił żadnej z wymienionych instytucji o dokonanych zmianach w ewidencji gruntów i budynków.

Z uwagi na fakt, że dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego nie zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, a zatem nie dokonano zmian w danych ewidencyjnych, **odstąpiono od oceny** wykonania obowiązku zawiadamiania o zmianach.

II.1.8. Sposób aktualizacji bazy EGiB po modernizacji.

Bazy danych ewidencji gruntów i budynków prowadzone są w systemie informatycznym opartym na odrębnych bazach opisowych i geometrycznych, zintegrowanych aplikacyjnie:

- EWOPIS v.8.06, zarządza danymi opisowymi oraz
- EWMAPA v. 13.13 – aplikacja do obsługi danych geometrycznych.

Aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych opisowych i wektorowych dokonywana jest przez różnych operatorów: zmiany w zakresie danych wektorowych (mapa numeryczna) wprowadzają pracownicy PODGiK. Zmiany dotyczące danych opisowych wprowadzane są przez pracowników Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków uwzględniając obsługę aktualizacji EGiB wg jednostek ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego (pracownicy aktualizują określone jednostki ewidencyjne).

W celu zbadania, w jakim odstępie czasu następuje kompletna aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych opisowych i wektorowych dla zmodernizowanego obrębu

ewidencyjnego Galiny w jednostce ewidencyjnej gmina Bartoszyce sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z aktualizacją budynków od początku 2019 roku do czasu kontroli.

Ip.	Jednostka ewidencyjna	Nazwa obrębu	Numer zmiany	Data przyjęcia operatu	Wprowadzenie zmiany w mapie (zmiana zamknięta w części mapowej)	Wprowadzenie zmiany części opisowej i zakończenie zmiany	Rozbieżność aktualizacji
1	Gmina Bartoszyce	Galiny	469/2019	16.05.2019	21.05.2019	27.05.2019	11
2			676/2019	01.08.2019	30.07.2019	02.08.2019	1
3			738/2019	09.09.2019	06.09.2019	02.10.2019	23
4			828/2019	25.10.2019	24.10.2019	30.10.2019	5
5			691/2020	23.07.2020	28.07.2020	03.08.2020	11
6			719/2020	17.08.2020	28.07.2020	19.08.2020	2
7			850/2020	23.09.2020	18.09.2020	25.09.2020	2
8			964/2020	19.10.2020	13.10.2020	27.10.2020	8
9			1065/2020	16.11.2020	27.11.2020	23.11.2020	7
10			1128/2020	09.12.2020	01.12.2020	09.12.2020	0

Tabela: daty wprowadzania zmian do bazy danych

Zgodnie z § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib aktualizacji operatu ewidencyjnego (*de facto* bazy EGiB a zatem danych graficznych jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych. Należy dążyć więc do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych pokrywał się z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

Wszystkie kontrolowane zmiany przeprowadzono w terminie.

Z tego względu wykonanie zadania oceniono **pozytywnie**

II.1.9. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB.

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego w zakresie:

- 1 - występowania działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,
- 2 - występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- 3 - występowania niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK),
- 4 - występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu)

- 5 - występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych),
- 6 - braku atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP).
- 7 - zgodności wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi.

Kontroli nie poddano bazy danych jednostki ewidencyjnej Górowo Iławeckie ze względu na trwające prace modernizacyjne.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- **Oдноśnie zakresu nr 1 i 2: w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego nie wszystkie działki ewidencyjne wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.**

lp.	Jednostka ewidencyjna	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
1	Miasto Bartoszyce	1	2
2	Gmina Bartoszyce	8	21
3	Gmina Sępopol	1	0

Tabela: rozbieżności w zakresie zgodności działek ewidencyjnych

Rozbieżności zawierają pliki raportów: *działki_280101_1.rtf*, *działki_280103_2.rtf* oraz *działki_280106_5.rtf*

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA-> porównaj działki, porównaj budynki

- **Oдноśnie zakresu nr 1 i 2 – geometria budynków: dane graficzne dotyczące budynków nie są dostosowane do modelu danych EGIB zawartego w rozporządzeniu w sprawie egib jak również są niezgodne z rozporządzeniem w sprawie bdot. Programy EWMAPA 13.xx oraz EWOPIS 8.xx posiadają mechanizmy automatycznej kontroli budynków pod warunkiem dostosowania graficznych danych o budynkach do postaci opisanej w wymienionych przepisach.**
- **Oдноśnie zakresu nr 3: w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego w większości przypadków występują użytki o oznaczeniach zgodnych ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych egib” stanowiącą załącznik 1a do rozporządzenia w sprawie egib.**

Występują jednakże niezgodności, które wykazano w tabeli poniżej.

lp.	Jednostka ewidencyjna	Identyfikator działki	Błędne oznaczenie użytku
1	Gmina Bartoszyce	280103_2.0026.180/1 280103_2.0070.214/2 280103_2.0070.214/3	W
2	Gmina Sępól	280106_5.0015.247/1 280106_5.0018.2/1 280106_5.0025.40/1 280106_5.0031.51/3 280106_5.0031.51/4	W

Tabela: niezgodności w zakresie oznaczeń użytków

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 7.16 poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola klasoużytków.

- Odnośnie zakresu nr 4: w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu,

Kontrolę wykonano w programie EWMAPA ver. 12.31 poleceniem: analiza przylegania

- Odnośnie zakresu nr 5: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej ewidencji gruntów i budynków wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego występują działki, których powierzchnia geometryczna odbiega o co najmniej 50% od powierzchni opisowej z rejestru gruntów.

Jednostka ewidencyjna	TERYT	Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
Gmina Bartoszyce	280103_2	207
Gmina Sępól	280106_5	97

Tabela: rozbieżności dotyczące powierzchni działek ewidencyjnych >50%

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 7.16 poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki

Rozbieżności wykazano w plikach: *działki_280101_1.rtf* – *działki_280106_5.rtf*

– niezgodności oznaczone są kolorem żółtym

- Odnośnie zakresu nr 6: w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego występują liczne braki dotyczące atrybutów opisowych punktów granicznych: ZRD i BPP. Biorąc pod uwagę ogólną liczbę punktów granicznych (172 846 punktów) braki stanowią ok. 79% wszystkich punktów granicznych w powiecie. Liczbowe zestawienie niezgodności przedstawia poniższa tabela:

Jednostka ewidencyjna	Liczba punktów granicznych	Brak atrybutu ZRD	Brak atrybutu BPP
Miasto Bartoszyce	16672	14562	14562

Gmina Bartoszyce	76766	55779	55779
Miasto Górowo Iławeckie	6454	5408	5408
Miasto Bisztynek	4106	3495	3495
Gmina Bisztynek	33834	28866	28866
Miasto Sępole	5147	4184	4184
Gmina Sępole	29867	24145	24145
Ogółem:	172846	136439	136439

Tabela: atrybuty ZRD i BPP w bazach EGIB

Dowód raporty: punkty graniczne_2801011.xls do punkty graniczne_2801065.xls

W odniesieniu do atrybutu opisowego ZRD zwraca uwagę fakt, że obok dostępnych – **dopuszczalnych** wartości tego atrybutu, opisanych w załączniku 1a do rozporządzenia w sprawie egib (Katalog obiektów EGIB, punkt 6, klasa: EGBZrodloDanychZRD):

Zrodlo,11,"1-geodezyjne pomiary terenowe poprzedzone rozgraniczeniem nieruchomości, wznowieniem znaków granicznych, wyznaczeniem punktów granicznych lub ustaleniem ich położenia w innym trybie", ""

Zrodlo,12,"2-geodezyjne pomiary terenowe niepoprzedzone rozgraniczeniem nieruchomości, wznowieniem znaków granicznych, wyznaczeniem punktów granicznych lub ustaleniem ich położenia w innym trybie", ""

Zrodlo,13,"3-geodezyjne pomiary fotogrametryczne punktów granicznych, których położenie zostało uprzednio ustalone w sposób określony w rozporządzeniu, a także pomiary fotogrametryczne znaków granicznych uwidocznionych na zdjęciach lotniczych lub na ortofotomapie", ""

Zrodlo,14,"4-geodezyjne pomiary fotogrametryczne niepoprzedzone ustaleniem przebiegu granic działek ewidencyjnych lub sygnalizacją znaków granicznych przed wykonaniem zdjęć lotniczych", ""

Zrodlo,15,"5-zatwierdzone projekty podziału nieruchomości lub scalenia i podziału nieruchomości", ""

Zrodlo,16,"6-zatwierdzone projekty scalenia lub wymiany gruntów", ""

Zrodlo,17,"7-ekranowa wektoryzacja ewidencyjnej mapy rastrowej z jednoczesnym wykorzystaniem wyników geodezyjnych pomiarów terenowych (miar liniowych)", ""

Zrodlo,18,"8-ekranowa wektoryzacja ewidencyjnej mapy rastrowej bez wykorzystania wyników geodezyjnych pomiarów terenowych", ""

Zrodlo,19,"9-inne źródła danych, w tym wyniki ustaleń i analiz, o których mowa w rozporządzeniu"

w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego punkty graniczne posiadają również nieaktualne/archiwalne oznaczenia:

Zrodlo,1,"wg G5 1-geodezyjne pomiary terenowe poprzedzone ustaleniem przebiegu granic", ""

Zrodlo,2,"wg G5 2-geodezyjne pomiary terenowe niepoprzedzone ustaleniem przebiegu granic", ""

Zrodlo,3,"wg G5 3-pomiary fotogrametryczne poprzedzone ustaleniem przebiegu granic i ich sygnalizacją", ""

Zrodlo,4,"wg G5 4-pomiary fotogrametryczne niepoprzedzone ustaleniem przebiegu granic i ich sygnalizacją", ""

Zrodlo,5,"wg G5 5-zatwierdzone projekty podziału nieruchomości", ""

Zrodlo,6,"wg G5 6-scalenie gruntów", ""

Zrodlo,7,"wg G5 7-digitalizacja mapy lub wektoryzacja automatyczna rastra mapy", ""

Zrodlo,8,"wg G5 8-inne", ""

Zrodlo,9,"wg G5 9-fotointerpretacja ortofotomapy lub modelu przestrzennego",

Dowód raporty: **punkty graniczne_2801012.xls do punkty graniczne_2801065.xls**

- Odnośnie **zakresu nr 7**: oprogramowanie stosowane do prowadzenia baz danych EGiB powiatu bartoszyckiego nie pozwala na automatyczną i efektywną kontrolę zgodności atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi. Kontrolę taką można przeprowadzić przy zastosowaniu walidatora GUGiK na plikach wygenerowanych do formatu gml.

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGiB **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

II.2. Proces cyfryzacji zborów PZGiK i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2a. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.

Stan cyfryzacji zasobu to stopień przetworzenia materiałów zasobu (mapy, operaty techniczne) z postaci nonelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych oraz zapisanie ich w bazie systemu PZGiK. Obowiązek ten, poza bieżącą cyfryzacją, dotyczy także materiałów, które zostały przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu, czyli przed 8 stycznia 2014 r. – zgodnie z § 32 ust. 2 tego rozporządzenia. Proces przetwarzania (cyfryzacji) powinien zakończyć się do dnia 31 grudnia 2020 r.

II.2a.1. W kontrolowanej jednostce, nonelektroniczne materiały kartograficzne w postaci mapy zasadniczej i mapy ewidencyjnej, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej i zapisanie w bazie systemu PZGiK w 100 %.

II.2a.2. Cyfryzację materiałów kartograficznych należy uznać za zakończoną.

II.2a.3. Utworzone z materiałów kartograficznych zbiory danych PZGiK, objęte infrastrukturą informacji przestrzennej, nie mają utworzonych metadanych w zakresie podstawowym, zgodnie z art. 5 ustawy o IIP.

II.2a.4. Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal, który wykorzystuje do udostępniania danych dotyczących materiałów kartograficznych poprzez usługę przeglądania, umożliwiającą co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie

i pomniejszanie oraz przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów. Portal dostępny jest pod adresem: <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>

Dowód: <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

II.2a.5. Zgłoszony przez Starostę Bartoszyckiego do ewidencji wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorami danych: EGiB, GESUT i BDOT500 mają uzupełniony adres URL. Usługi związane z bazami danych BDSOG nie mają uzupełnionego adresu URL.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

II.2a.6. Występuje pełna cyfryzacja materiałów kartograficznych.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność procesu cyfryzacji zbiorów PZGiK i automatyzacji jego funkcjonowania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2b. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

II.2b.1-2. Dla danych EGiB utworzono usługi dotyczące tych zbiorów w ramach usług danych przestrzennych. Usługi przeglądania funkcjonują pod adresami <http://bartoszycki.e-mapa.net> oraz <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>. Udostępniona usługa przeglądania, umożliwia także: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

*Dowód: <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>, <http://bartoszycki.e-mapa.net>,
0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf*

II.2b.3. Stopień dostępności usługi przeglądania danych EGiB, mając na uwadze powierzchnię pokrycia powiatu danymi EGiB udostępnianymi w usłudze przeglądania, wynosi 100 %.

Dowód: <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność usługi przeglądania dla danych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2c. Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje "system PZGiK", o którym mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu, który zapewnia wsparcie i monitorowanie procesów

związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych za pośrednictwem portalu internetowego <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl> (<http://bartoszycki.e-mapa.net>). W 2020 r. 77 % zgłoszeń prac geodezyjnych wpłynęło za pośrednictwem Internetu, a w 2021 r. (stan na 28 lutego 2021 r.) – 81 % zgłoszeń.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2d. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

II.2d.1. W Starostwie Powiatowym w Bartoszycach w 2018 r. zostały wdrożone e-usługi do przeprowadzania narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Od początku 2021 r. usługi te realizowane są za pomocą modułów systemu GEOBID, które w pełni pozwalają na przeprowadzenie narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Usługa działa jako serwis www. Wniosek jest rejestrowany automatycznie przez system za pośrednictwem strony <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>. Projekt do uzgodnień prezentowany jest na tle aktualnych danych PZGiK. Projekty do uzgodnień można przysyłać w formacie pdf lub dxf. Wnioskodawca ma stały wgląd do wydawanych opinii podczas opiniowania projektu. Płatności można dokonać za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej lub poprzez tradycyjny przelew bankowy i przesłać potwierdzenie przez geoportal. Gestorzy (20 podmiotów) wydają opinie za pośrednictwem Geoportalu. W przypadku korekty projektu istnieje możliwość dokonania narady dodatkowej w ramach dotychczasowej opłaty. Protokół jest generowany automatycznie z wykorzystaniem formularza. Przewodniczący narady obsługuje naradę za pośrednictwem programu Ośrodek. Protokół z narady oraz podpisana mapa z projektem po zaimportowaniu do programu jest widoczna na geoportalu dla wnioskodawcy oraz gestorów opiniujących. Po zakończeniu narady, aktualizacja baz danych PZGiK jest dokonywana przez przewodniczącego narady poprzez import pliku w formacie dxf do programu EwMapa i następnie jego przetworzenie do odpowiednich warstw. W 2020 r. przeprowadzono 123 narady, a w 2021 r. (do 28 lutego) – 20 narad.

II.2d.2. Na podstawie losowo wybranych protokołów z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stwierdzono poprawność zachowania terminów i procedur dotyczących narad koordynacyjnych oraz dokumentowania ich rezultatów.

II.2d.3. Procentowy udział narad z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej

w stosunku do wszystkich narad koordynacyjnych w 2020 wyniósł 100 % i w 2021 r. – 100 %.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2e. Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli.

II.2e.1. W kontrolowanej jednostce wdrożono "system PZGiK", o którym mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu. System PZGiK zapewnia wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w zakresie baz danych PZGiK.

II.2e.2. System PZGiK jest poprawnie wykorzystywany do udostępnienia materiałów PZGiK dla obywateli.

Dowód: <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2f. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.

Stan cyfryzacji zasobu to stopień przetworzenia materiałów zasobu (mapy, operaty techniczne) z postaci nonelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych oraz zapisanie ich w bazie systemu PZGiK. Obowiązek ten, poza bieżącą cyfryzacją, dotyczy także materiałów, które zostały przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu, czyli przed 8 stycznia 2014 r. – zgodnie z § 32 ust. 2 tego rozporządzenia. Proces przetwarzania (cyfryzacji) powinien zakończyć się do dnia 31 grudnia 2020 r.

II.2f.1. W kontrolowanej jednostce, nonelektroniczne operaty techniczne, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej i zapisane w bazie systemu PZGiK w 96 % ogólnej ilości operatów.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

II.2f.2. Postęp cyfryzacji operatów technicznych należy uznać za dostateczny.

II.2f.3. Jednostka kontrolowana posiada własny portal, który wykorzystuje do udostępniania danych pod adresem <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/> tylko dla autoryzowanych użytkowników (wykonawców prac geodezyjnych).

Dowód: <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/>

II.2f.4. Usługi udostępniania operatów technicznych poddanych procesowi cyfryzacji nie zostały zgłoszone przez Starostę Bartoszyckiego do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej i nie jest uzupełniony o adresy URL.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>, 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

II.2f.5. Pełna cyfryzacja operatów technicznych planowana jest na koniec 2021 r.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność cyfryzacji zasobu w zakresie operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2g. Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych.

II.2g.1. Materiały przyjmowane do zasobu w postaci nonelektronicznej, w tym dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych są przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych na bieżąco.

II.2g.2. Stopień bieżącej cyfryzacji operatów technicznych wynosi 100 %.

Dowód: 0.0 Kontrola WIG.7210.1.3.2021.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-OSG.920.1.2018 z dnia 13 lutego 2018 r. i pismach uzupełniających oraz w oparciu o wskazania Głównego Geodety Kraju zawarte w piśmie z dnia 30 października 2019 r. znak NG-NiK.920.25.2019.JP w sprawie priorytetowych działań kontrolnych w 2020 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybenia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;

- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Do ustaleń kontroli **zostały wniesione** przez kierownika jednostki kontrolowanej w dniu 28 maja 2021 r. **zastrzeżenia** dotyczące pkt. II.1.6 projektu wystąpienia pokontrolnego: Termin ujawnienia w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, które zostały w całości oddalone.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o**:

- 1) zatrudnienie na stanowisku Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, który zgodnie z § 24 ust. 2 RO pełni funkcję Geodety Powiatowego, osoby spełniającej wszystkie wymagania wskazane w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych,
- 2) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik oraz uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii,
- 3) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 4) wydanie pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a Kpa, Pgik i przepisy wykonawcze),
- 5) zwracanie uwagi na treść informacji o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego:
 - musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa,

- wyłożenie do wglądu powinno odbywać się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Bartoszczach,
- 6) podjęcie niezwłocznych działań zmierzających do ujawnienia w bazie EGiB danych objętych modernizacją, zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej **Górowo Haweckie Id 280105_2**. Termin ujawnienia danych – **29 października 2021 r.**,
 - 7) ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego informacji Starosty Bartoszyckiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej **Górowo Haweckie Id 280105_2** stał się operatem EGiB,
 - 8) ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa informacji Starosty Bartoszyckiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej **Górowo Haweckie Id 280105_2** stał się operatem EGiB,
 - 9) wypełnienie obowiązków informacyjnych dotyczących modernizacji jednostki ewidencyjnej **Górowo Haweckie Id 280105_2**, wynikających z § 49 ust. 1 punkty: 1, 2, 3 i 5 rozporządzenia w sprawie egib,
 - 10) dostosowanie graficznych danych o budynkach do postaci opisanej w modelu danych EGiB zawartym w rozporządzeniu w sprawie egib, jak również w rozporządzeniu w sprawie bdot (utworzenie narzędziami programu EWMAPA obiektów dotyczących budynków); termin dostosowania – **31 grudnia 2021r.**,
 - 11) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
 - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – **do 31 grudnia 2021 roku**; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
 - usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – **do 31 grudnia 2021 r.**,
 - **uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z nowym rozporządzeniem w sprawie EGiB – w terminie 12 miesięcy od daty jego wejścia w życie.**

Uprzejmie proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o **poinformowanie** Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego **w terminie 30 dni**

od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze**.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Zbigniew Pazerski

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735),
- Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920),
- ustawa o IIP – oznacza to ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- ustawa o informatyzacji – oznacza to ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393),
- rozporządzenie w sprawie bdot – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2028),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- standardy kontroli – Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.)
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Bartoszycach,
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały Nr 6/20/2019 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, zmieniony uchwałami Zarządu Powiatu Bartoszyckiego Nr 32/98/2019 z dnia 30 września 2019 r. i Nr 66/189/2020 z dnia 21 lipca 2020 r.,
- PZGiK – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- BDSOG – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
- GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- BDOT – obiekty topograficzne o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000.