

MINISTERSTWO RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

DEPARTAMENT POMOCY I INTEGRACJI SPOŁECZNEJ

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 661 12 77, fax +48 22 661 12 76

www.gov.pl/rodzina, e-mail: sekretariat.dps@mriips.gov.pl

DPS.V.055.2.2021.ZP

Warszawa, zgodnie ze znacznikiem czasu

Petycja

, reprezentowanego przez

wpłynęła do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej w dniu 19 lipca 2021 r. jako przesyłka pocztowa i dotyczy trudnej sytuacji domów pomocy społecznej. Autorzy petycji zwrócili się o wprowadzenie rozwiązań, które ich zdaniem wpłyną na poprawę sytuacji domów pomocy społecznej, a mianowicie:

1. Wprowadzenie zmian w polityce płacowej, promującej finansowanie osób najniższej zarabiających.
2. Zrównanie wynagrodzeń pracowników medycznych w domach pomocy społecznej z wynagrodzeniami w ochronie zdrowia.
3. Podjęcie działań w kierunku godnego traktowania pracowników niemedycznych.
4. Zrównanie dotacji i dodatków dla wszystkich pracowników pracujących w warunkach zagrożenia wirusem SARS-Cov-2 w czasie pandemii COVID-19.
5. Przyznanie dodatku za pracę w warunkach szczególnych dla pracowników domów pomocy społecznej dla osób przewlekle psychicznie chorych.

W odpowiedzi na petycję uprzejmie wyjaśniam:

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Ad 1. i 5.

W kwestii wynagrodzeń w domach pomocy społecznej należy zauważyć, iż podstawą ustalania poziomu wynagrodzenia pracowników samorządowych w zależności od zajmowanego stanowiska, posiadanego wykształcenia oraz stażu pracy są przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 936 z późn. zm.), wydane na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282), określające zasady wynagradzania tej grupy pracowników, oraz regulamin wynagradzania wydawany przez pracodawcę samorządowego.

Przy czym rozporządzenie Rady Ministrów określa jedynie minimalny miesięczny poziom wynagrodzenia zasadniczego. Kształtowanie całkowitej wysokości wynagrodzenia pracowników pozostaje w gestii pracodawców samorządowych. Instrumentem prawnym umożliwiającym kształtowanie przez pracodawców wynagrodzeń pracowników samorządowych jest regulamin wynagradzania.

W regulaminie wynagradzania pracodawca samorządowy określa m.in. szczegółowe warunki wynagradzania, w tym maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Pracodawca w regulaminie wynagradzania może także określić:

- warunki przyznawania oraz warunki i sposób wypłacania premii i nagród innych niż nagroda jubileuszowa oraz
- warunki i sposób przyznawania dodatków: funkcyjnego i specjalnego (przyznawanego z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań) oraz innych dodatków.

Do podstawowych zasad prawa pracy, określonych w Kodeksie pracy, jest prawo pracownika do godziwego wynagrodzenia za pracę. Realizacja tego prawa odbywa się w szczególności poprzez ustalanie minimalnego wynagrodzenia za pracę.

W odniesieniu do kwestii podwyżek wynagrodzeń pracowników należy zauważyć, że w obowiązującym stanie prawnym nie ma powszechnych regulacji dotyczących zasad podwyższania indywidualnych wynagrodzeń. Takich regulacji nie przewidują także przepisy ustawy o pracownikach samorządowych ani rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie

wynagradzania pracowników samorządowych. Mogą być natomiast ujęte w regulaminie wynagradzania wydawanym przez pracodawcę samorządowego.

Ad 2.

Zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.) dom pomocy społecznej jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej, która zaspokaja podstawowe potrzeby bytowe oraz usługi wspomagające mieszkańców, nie sprawuje natomiast funkcji leczniczych i nie zapewnia świadczeń medycznych.

Dodatkowo, domy mogą pokrywać wydatki ponoszone na niezbędne usługi pielęgnacyjne w zakresie wykraczającym poza uprawnienia wynikające z przepisów o świadczeniach opieki zdrowotnej, finansowanych ze środków publicznych.

W przypadku usług świadczonych przez domy pomocy społecznej obecnie nie ma możliwości finansowania ich przez NFZ, ponieważ domy pomocy społecznej nie są zakładami opieki zdrowotnej, lecz jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej.

Jednocześnie informuję, że zagadnienia związane ze świadczeniem usług pielęgniarских w domach pomocy społecznej, różnym statusem pracowników medycznych zatrudnionych w tych placówkach oraz w podmiotach ochrony zdrowia są od dłuższego czasu przedmiotem stosownych analiz, jednakże z uwagi na swój systemowy charakter, wymagają uzgodnień z Ministerstwem Zdrowia. Kwestia usług pielęgniarских w domach pomocy społecznej zauważona została także przez Radę Pomocy Społecznej, co zaowocowało powołaniem w jej ramach Zespołu ds. Rekomendacji w zakresie usług medycznych, pielęgniarских i opiekuńczych w domach pomocy społecznej. Po spotkaniu przedstawicieli tut. Resortu z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia oraz członków przedmiotowego Zespołu, Ministerstwo Zdrowia prowadzi analizy dotyczące możliwości finansowania przez NFZ wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej.

Ad 3.

Zgodnie z kodeksem pracy, do podstawowych zasad prawa pracy należy szanowanie godności i innych dóbr osobistych pracownika. Pracodawca jest obowiązany do przyzwoitego i taktownego odnoszenia się do pracownika.

Jednym z podstawowych praw pracowniczych jest równe traktowanie w zatrudnieniu, bez względu na płeć, wiek, przekonania polityczne, rasę, czy wyznanie. W pracy nie powinno dochodzić do wszelkiego rodzaju dyskryminacji.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Pracodawca nie może podejmować działań niezgodnych z prawem, godzących w dobre imię pracownika. Nie powinien także tolerować takich zachowań wśród innych zatrudnionych przez siebie osób.

Przypadki braku poszanowania pracownika, nękania i stosowania mobbingu powinno się zgłaszać do Państwowej Inspekcji Pracy, która jest organem powołanym do sprawowania nadzoru i kontroli przestrzegania prawa pracy.

Ad 4.

Minister Rodziny i Polityki Społecznej, jako dysponent środków rezerwy celowej na zadania z pomocy społecznej rokrocznie, w miarę możliwości, wspiera samorządy w realizacji ich zadania własnego, jakim jest prowadzenie domów pomocy społecznej, przekazując dodatkowe środki finansowe, które mogą zostać przeznaczone między innymi na wynagrodzenia pracowników tych jednostek. W roku 2015 budżety samorządów zwiększono ze środków rezerwy celowej o kwotę ogółem 12 mln 822 tys. zł, w 2016 r. - o kwotę ogółem 30 mln zł, w 2017 r. - o kwotę ogółem 50 mln 190 tys. zł, w 2018 r. - o kwotę 42 mln zł, w 2019 r.- o kwotę 83 mln 340 tys. zł.

W 2020 roku, w związku z sytuacją epidemiczną w kraju wywołaną rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, rozdysponowano środki rezerw celowych budżetu państwa łącznie w wysokości 137 624 000 zł. Z tego na podstawie art. 115 ustawy o pomocy społecznej jako dofinansowanie zadania własnego jednostek samorządu terytorialnego 115 238 000 zł przeznaczono na zapewnienie bieżącej działalności domów pomocy społecznej, zwłaszcza na zagwarantowanie właściwej opieki nad mieszkańcami, w tym na wynagrodzenia i gratyfikacje dla osób świadczących pracę oraz zapewniających ciągłość realizacji usług w tych placówkach 83 336 845 zł. Ponadto na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej na mieszkańców umieszczonych na tzw. starych zasadach przeznaczono kwotę 22 386 000 zł. Dodatkowo w 2020 r. domy pomocy społecznej otrzymały ze środków unijnych 289 472 090 zł, z czego 200 988 215 zł wypłacono pracownikom.

W roku 2021 wsparcie domów pomocy społecznej zostało zaplanowane w łącznej wysokości 94 002 005 zł w ramach Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 oraz z rezerwy celowej budżetu państwa.

W ramach ww. Funduszu na wsparcie domów pomocy społecznej uruchomiono kwotę 49 286 646 zł. Pomoc przeznaczona jest dla domów pomocy społecznej, prowadzonych przez

jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego oraz na ich zlecenie. Środki mogą zostać wydatkowane na przygotowanie i zabezpieczenie domów pomocy społecznej przed wzrostem zakażeń wywołanych wirusem SARS-CoV-2, w tym na zakup środków ochrony osobistej, niezbędnego sprzętu i wyposażenia, a także na zapewnienie kadry niezbędnej do utrzymania ciągłości usług świadczonych przez te jednostki.

Ponadto na podstawie art. 115 ustawy o pomocy społecznej rozdysponowane zostały dodatkowe środki na bieżącą działalność dla domów pomocy społecznej w poszczególnych województwach w kwocie ogółem 29 991 600 zł z przeznaczeniem na wzmocnienie zabezpieczenia domów pomocy społecznej przed skutkami występowania wirusa, w szczególności na zapewnienie kadry niezbędnej do zachowania ciągłości usług świadczonych przez te jednostki oraz zakup niezbędnych środków ochrony osobistej, sprzętu i wyposażenia.

Dokonano także podziału środków rezerwy celowej w wysokości 14 723 759 000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej na mieszkańców umieszczonych na tzw. starych zasadach.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Justyna Pawlak

Dyrektor Departamentu Pomocy
i Integracji Społecznej

/- podpisano elektronicznie /

W załączeniu :
klauzula informacyjna
w sprawie RODO

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI