|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2023-07-12 |
| **P-I.431.24.2023** |

**Pani**

**Maria Ryznar-Fołta**

**Przewodnicząca Rady Gminy Markowa**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 16, 22, 23 czerwca 2023 r. w Radzie Gminy Markowa[[1]](#footnote-1) kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 6 czerwca 2023 r., znak: P-I.431.24.2023), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2022 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Markowa” , działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych należy ocenić pozytywnie.

Nie stwierdzono uchybień, nieprawidłowości w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, powodujących negatywne następstwa dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Ww. stan faktyczny posiadał swoje oparcie m.in. w dostatecznej wiedzy i doświadczeniu kadry pracowniczej oraz odpowiednim nadzorze sprawowanym przez kadrę kierowniczą.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Markowa oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Markowa.

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych , ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełniła p. Maria Ryznar-Fołta .

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Gminy w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Monika Kud , młodszy referent ds. obsługi Rady Gminy i jej organów oraz p. Urszula Cwynar, Z-ca Kierownika USC i obsługi Rady Urzędu Gminy Markowa.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (dotyczące kadencji 2020-2023).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem OS.533.2019 o nazwie „Wybory Ławników 2019”, kat. arch. BE - 5 w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 14 maja 2019 r., znak: A-0140-6-2/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinien zostać wybrany 1 ławnik do orzekania w Sądzie Rejonowym w Łańcucie oraz 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 13 czerwca 2019 r., znak: A-0140-6-4/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie na podstawie art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w trybie określonym przepisami rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia, zgłosił jednego kandydata na ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęło 1 zgłoszenie na ławnika.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych, Rada Gminy - uchwałą IX/51/19 z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie powołania zespołu do wyboru ławników - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 18 września 2019 r. ww. zespół ocenił, że zgłoszona kandydatura spełnia wymogi wskazane w art. 162 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych i pozytywnie zaopiniował jej kandydaturę na ławnika.

Rada Gminy - uchwałą Nr X/59/19 z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydacie na ławnika - upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 29 lipca 2019 r., znak: OS.0008.1.2019, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 1 sierpnia 2019 r., znak: E-478/19, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Rada Gminy - uchwałą Nr XII/69/19 z dnia 26 września 2019 r. w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Rzeszowie – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 30 września 2019 r., znak: OS.533.1.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

W trakcie trwania czynności kontrolnych pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0140-6-2/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinien zostać wybrany 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Pani w dniu 27 czerwca 2023 r., przysługiwało Pani, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pani nie skorzystała. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystała Pani również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Ewa Leniart**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Mirosław Mac***

***Wójt Gminy Markowa***

1. Zwanej dalej: Radą Gminy. [↑](#footnote-ref-1)