

Łódź, 22 września 2021 r.

PNIK-I.4131.695.2021

**Rada Miejska w
Łodzi**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 poz. 1372), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 15 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia przepisów porządkowych zakazujących poruszania się na obszarze Miasta Łodzi pojazdami opatrzonymi niektórymi treściami, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 września 2021 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łodzi wprowadziła przepisy porządkowe zakazujące poruszania się na obszarze Miasta Łodzi pojazdami opatrzonymi treściami pomawiającymi grupy społeczne o których mowa w § 1 uchwały, treściami nieprzyzwoitymi lub drastycznymi.

Organ nadzoru dokonując analizy przedmiotowej uchwały ma wątpliwości, czy wystąpiły przesłanki wskazane w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, aby Rada Miejska w Łodzi mogła podjąć przedmiotową uchwałę. Analiza ww. przepisu wskazuje, że aby wprowadzić określone normy w formie przepisów porządkowych, muszą wystąpić

jednocześnie dwie przesłanki. Wedle pierwszej materia podlegająca unormowaniu nie może być uregulowana w innych przepisach powszechnie obowiązujących (materia jest normowana między innymi w art. 51 § 1 Kodeksu Wykroczeń). Wedle drugiej, wprowadzenie określonych norm musi być uzasadnione ze względu na ochronę wartości, o których mowa w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, a mianowicie jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Należy również wskazać stanowisko judykatury, że w przeciwieństwie do aktów wykonawczych, przepisy porządkowe nie są wydawane w celu uszczegółowienia ustawowych unormowań materialnoprawnych, lecz w celu uregulowania pewnej sfery stosunków społecznych, którą nie zajął się ustawodawca, a której granice wyznacza jedynie przedmiot regulacji (ochrona życia, zdrowia, zapewnienie porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego). Chodzi więc o normowanie sytuacji lokalnych o charakterze szczególnym, nadzwyczajnym, co do których brak regulacji przepisami ogólnopaństwowymi. Istotą upoważnienia do stanowienia aktów prawa miejscowego o charakterze porządkowym jest zatem stworzenie możliwości wypełniania ewentualnych luk w prawie, które mogą pojawić się na tle specyfiki lokalnej (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 21 listopada 2021 r., sygn. akt II SA/Go 580/19). Mając powyższe stanowisko na uwadze trudno uznać, że materia przepisów porządkowych ustanowionych przez Radę Miejską w Łodzi spełnia wskazane kryterium.

W orzecznictwie przyjmuje się również, że rozumiejąc w sposób wąski pojęcie: „nieuregulowany”, przepisy porządkowe będą mogły realizować cel, dla którego stworzono możliwość ich wydawania, czyli objęcie regulacją prawną nagłych, szczególnych sytuacji na danym terenie (wyrok NSA z 13 lutego 2018 r., sygn. akt II OSK 994/16).

Ponadto, organ nadzoru ma zastrzeżenia co do precyzyjności zapisów § 2 uchwały, zważywszy na ogólne reguły stanowienia prawa miejscowego.

Istotną kwestią, która wymaga wyjaśnienia jest również czy przedmiotowa uchwała zawiera uzasadnienie, ponieważ do uchwały przekazanej do organu nadzoru tegoż uzasadnienia nie załączono. Analiza uzasadnienia dokonana przez organ nadzoru będzie miała istotny wpływ na ocenę legalności przedmiotowej uchwały, a mianowicie, czy zostały spełnione przesłanki, o których stanowi art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, do podjęcia przez Radę Miejską w Łodzi tegoż aktu wolidacyjnego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia oraz uzasadnienie do uchwały należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Łodzi