



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-3.0530.3.2024
Warszawa, 26 czerwca 2024

Pani
Dominika Łukasiewicz

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy o petycjach¹, po rozpatrzeniu petycji z dnia 2 kwietnia 2024 r. w przedmiocie zmiany art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym² uprzejmie informuję, że petycja została rozpatrzona **pozytywnie**.

Wyjaśniam, że w ocenie Ministerstwa Infrastruktury obowiązujące przepisy ustawy – Prawo o ruchu drogowym nie wymuszają „*obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu nabytego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w terminie 30/90 dni, który został zbyty w ww. terminie*”.

Ministerstwo Infrastruktury przygotowało wyjaśnienia w przedmiotowej kwestii, które zostały przekazane organom rejestrującym pojazdy. Poniżej przytaczam treść tych wyjaśnień, w których wskazano, iż „mając na uwadze napływające do Departamentu Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury informacje o różnych interpretacjach stosowanych przez organy rejestrujące w przedmiocie art. 73aa ustawy – Prawo o ruchu drogowym przedstawiam poniżej następujące stanowisko, zastrzegając, iż stanowi ono jedynie pogląd prawny, niemogący być uznany za wiążący w żadnej sprawie indywidualnej.

Ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości³ wprowadzona została m.in. zmiana do ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ polegająca na zastąpieniu obowiązku zgłoszenia nabycia pojazdu obowiązkiem złożenia wniosku o rejestrację pojazdu. Przepisy te weszły w życie w dniu 1 stycznia 2024 r.

Zgodnie z art. 73aa ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym² *właściciel pojazdu jest obowiązany złożyć wniosek o jego rejestrację w terminie 30 dni od dnia:*

- 1) *nabycia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;*
- 2) *dopuszczenia do obrotu przez organ Krajowej Administracji Skarbowej pojazdu sprowadzonego z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej;*

¹ ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

² ustawa z dnia 20 czerwca 1997 – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.)

³ ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości (Dz. U. poz. 1394)

3) *sprowadzenia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej.*

W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą w zakresie obrotu pojazdami termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu wydłużony jest do 90 dni.

W świetle przedmiotowych przepisów istnieje zatem możliwość spełnienia ww. obowiązku złożenia wniosku o rejestrację w dowolnym dniu określonego przez ustawodawcę terminu, także tym ostatnim.

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z regulacjami wynikającymi z ustawy – Prawo o ruchu drogowym² prawo wystąpienia z wnioskiem o rejestrację pojazdu przysługuje jedynie właścicielowi pojazdu. Właściciel pojazdu jest również uprawniony do innych czynności związanych z zarejestrowanym pojazdem (np. wnioskowania o czasowe wycofanie pojazdu z ruchu, o wydanie wtórnika dowodu rejestracyjnego lub tablic rejestracyjnych). Pragnę także zauważyć, że ustawodawca wyraźnie wskazuje, kiedy czynności związanych z pojazdem może dokonać wcześniejszy właściciel pojazdu, tak jak ma to miejsce np. w art. 79 ust. 1a ustawy – Prawo o ruchu drogowym², w którego świetle wniosek o wyrejestrowanie pojazdu w związku z wywozem pojazdu z kraju, jeżeli pojazd został zarejestrowany za granicą lub zbyty za granicą, może złożyć również właściciel pojazdu będący zbywcą pojazdu wywożonego za granicę.

Zatem w sytuacji, gdy nastąpi sprzedaż pojazdu, o którym mowa art. 73aa ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym², przed upływem ustawowego terminu 30 albo 90 dni, osoba zbywająca pojazd straci przymiot jego właściciela, a zatem legitymację do złożenia wniosku o rejestrację. Wynika to z redakcji samego przepisu art. 73aa ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym², który stanowi, że obowiązek złożenia wniosku o rejestrację ciąży **na właścicielu pojazdu**. W momencie zbycia pojazdu podmiot będący dotychczas właścicielem przestaje nim być i traci możliwość złożenia wniosku jako strona w postępowaniu o rejestrację pojazdu, a obowiązek ten przechodzi na nowego właściciela (nabywcę) pojazdu. Uwzględnić tu również należy art. 61a § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego⁴, zgodnie z którym „*Gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.*” Biorąc pod uwagę powyższe, w sytuacji, gdy wyznaczony w ustawie termin na wypełnienie obowiązku złożenia wniosku o rejestrację nie upłynął, a właściciel dokonał zbycia pojazdu, **wygasa** obowiązek wynikający z art. 73aa ust. 1 albo ust. 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym². W konsekwencji brak jest podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w art. 140mb ustawy². Za taką wykładnią przemawia także redakcja art. 140mb ustawy², który, przykładowo, w ust. 1 stanowi „**Kto będąc właścicielem pojazdu obowiązany do złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w terminie, o którym mowa w art. 73aa ust. 1, nie złoży tego wniosku w terminie, podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł**”. Skoro zatem dany podmiot nie jest już właścicielem pojazdu oraz gdy termin ustawowy na realizację obowiązku jeszcze nie upłynął, to brak jest przesłanek do inicjowania postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej względem takiej osoby niezależnie od brzmienia

⁴ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

art. 73aa ust. 7 ustawy². W przypadku zbycia pojazdu przed upływem terminu, o którym mowa w art. 73aa ust. 2 i 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹, dla nowego właściciela termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu (30 albo 90 dni) jest liczony od daty nabycia pojazdu na terytorium RP, w związku z czym zastosowanie ma tu art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym². Przepis art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym² dotyczy pojazdów zarejestrowanych i niezarejestrowanych.

Taka wykładnia art. 73aa ustawy – Prawo o ruchu drogowym² uwzględnia *ratio legis* regulacji, a także przepisy ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego⁴, w tym w szczególności art. 7a § 1 stanowiący, że *jeżeli przedmiotem postępowania administracyjnego jest nałożenie na stronę obowiązku bądź ograniczenie lub odebranie stronie uprawnienia, a w sprawie pozostają wątpliwości co do treści normy prawnej, wątpliwości te są rozstrzygane na korzyść strony, chyba że sprzeciwiają się temu sporne interesy stron albo interesy osób trzecich, na które wynik postępowania ma bezpośredni wpływ.*

Ministerstwo Infrastruktury zauważa także, że niektóre starostwa literalnie podchodzą do art. 73aa ust. 1 pkt 2 i 3 w połączeniu z zawężonym odstępstwem od obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu określonym w art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym². Art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym² stanowi zaś, że *przepisu ust. 1 pkt 1 nie stosuje się w przypadku, gdy właściciel pojazdu nabytego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokona zbycia tego pojazdu przed upływem terminów, o których mowa w ust. 1 albo 3.* Należy jednak podkreślić, że art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym² został dodany na etapie prac senackich, w związku z wnioskiem strony społecznej dotyczącym konkretnego przypadku. Przepis ten miał z założenia charakter doprecyzowujący i jego wprowadzenie nie powinno różnicować sytuacji podmiotów w zależności od pochodzenia pojazdu, gdyż nie znajduje to uzasadnienia ani faktycznego, ani prawnego.

Podkreślam, że wydanie decyzji administracyjnej o nałożeniu kary pieniężnej, o której mowa w art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym², należy do wyłącznej właściwości organu rejestrującego pojazdy, który jest również uprawniony do dokonania wykładni prawa w danej indywidualnej sprawie jako organ stosujący prawo i dokonujący rozstrzygnięcia sprawy w prowadzonym postępowaniu administracyjnym.”.

Podkreślam, że Ministerstwo Infrastruktury analizuje napływające do resortu informacje dotyczące stosowania wprowadzonych przepisów. Informuję również, że zagadnienia związane z wejściem w życie omawianych regulacji były także przedmiotem posiedzenia Zespołu roboczego ds. Branży Motoryzacyjnej Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, podczas którego ustalono, że po pewnym okresie działania tych przepisów zostanie zorganizowane spotkanie pomiędzy przedstawicielami Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Cyfryzacji (w tym Centralnego Ośrodka Informatyki) oraz strony samorządowej i branży w celu omówienia ich funkcjonowania, pojawiającej się problemów oraz rozważenia, jakie działania należałoby podjąć w przyszłości. W przypadku natomiast decyzji Ministra Infrastruktury o zainicjowaniu prac legislacyjnych nad ww. ustawą, poddane zostaną analizie napływające do resortu informacje o praktycznym stosowaniu wprowadzonych przepisów oraz zmienione zostaną przepisy, powodując rozbieżności interpretacyjne.

Reasumując przedmiotowa petycja została rozpatrzona pozytywnie w kontekście doprecyzowania wyłączenia zawartego w art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Podkreślam jednak, że rozwiązania prawne w tej kwestii zostaną zaproponowane po konsultacjach z ww. podmiotami, a ostateczne brzmienie przepisu zostanie nadane w wyniku prac legislacyjnych.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Olga Tworek

Zastępca Dyrektora

Departamentu Transportu Drogowego

Załącznik:

- klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych