



Kraków, dnia 27.01.2021 r

Stowarzyszenie „Towarzystwo KRAM”
reprezentowane przez pełnomocnika - adwokata Piotra Pietrołaja

Szanowny Pan
Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Spraw Obywatelskich
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

PETYCJA

w sprawie wsparcia branż obejmujących m.in. sprzedaż detaliczną pamiątek i wyrobów rzemieślniczych

Działając imieniem Stowarzyszenia „Towarzystwo KRAM” z siedzibą w Krakowie, na podstawie pełnomocnictwa, którego uwierzytelnioną kopię załączam, w oparciu o brzmienie przepisów art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 2 ustawy z dnia 11.07.2014 r. o petycjach, w interesie publicznym składam niniejszą petycję z żądaniem podjęcia działań zmierzających do zmiany przepisów ustawy *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* poprzez stworzenie mechanizmu prawnego umożliwiającego skorzystanie z przewidzianych w niej rozwiązań pomocowych również przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą oznaczoną kodami PKD: 47.78.Z, 47.77.Z oraz 47.51.Z.

Kancelaria Adwokacka
Piotr Pietrołaj

Uzasadnienie

1. Reprezentowane przeze mnie Stowarzyszenie powstało w 1995 r. (od 2009 r. zostało wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego) i aktualnie zrzesza kupców prowadzących swoją działalność w kramach zlokalizowanych w krakowskich Sukiennicach - miejscu, którego wartości historycznej, kulturalnej i symbolicznej jako wizytówki miasta Krakowa nie sposób przecenić. Sukiennice i prowadzona w nich działalność handlowa mają olbrzymie znaczenie nie tylko w wymiarze lokalnym ale też ogólnonarodowym - krakowscy kupcy współpracują z dostawcami i wytwórcami z całej Polski oferując turystom z najdalszych zakątków świata od góralskich pamiątek z rejonu Podhala po biżuterię z bałtyckiego bursztynu. **Sukiennice stały się więc nie tylko niezwykłym miejscem krzewienia polskiej kultury ale też promocji drobnego rzemiosła stanowiącego źródło dochodów dla setek rodzin z całej Polski.**
2. Statutowym celem działalności Towarzystwa KRAM jest ochrona tradycji i obyczajów handlowych, ochrona dóbr kultury i sztuki, propagowanie postaw zgodnych z zasadami etyki i godności ludzkiej, utrzymywanie wysokiego prestiżu historyczno-kulturowego Sukiennic jako zabytku klasy zero, propagowanie wiedzy historycznej o krakowskich zabytkach, oraz utrwalanie poszanowania dla pamiątek i zabytków Krakowa w społeczeństwie krakowskim.
3. Ogólnoświatowa pandemia choroby COVID-19 wywołanej przez wirusa SARS-CoV-2 i związany z nią kryzys społeczny, gospodarczy i ekonomiczny nie ominął również Sukiennic i całej branży pamiątkarskiej. **Załamaniem w międzynarodowym ruchu turystycznym związane zarówno z wprowadzonymi zakazami i ograniczeniami przemieszczania się, jak też powszechną obawą o zdrowie i życie, doprowadziły do sytuacji, że turystyka międzynarodowa od kilku miesięcy w zasadzie nie istnieje. Tymczasem to właśnie turyści zagraniczni stanowią podstawową klientelę krakowskich kupców prowadzących swoją działalność w Sukiennicach.** To właśnie kontakt z obcokrajowcami umożliwia pełne realizowanie celu i swoistej misji tej działalności, której nie można rozpatrywać tylko w kategoriach biznesowych, lecz również w wymiarze szerszym, o którym była tu już wcześniej mowa, jako promocji polskiej kultury, tradycji i sztuki.
4. Niestety podejmowane obecnie działania pomocowe tak na szczeblu centralnym, jak też lokalnym, konsekwentnie pomijają branżę, której interesy przedstawia reprezentowane przeze mnie Stowarzyszenie. **Z niezrozumiałych względów, dostrzegając kryzys branży turystycznej, konsekwentnie nie dostrzega się, że ograniczenie ruchu turystycznego, w tym zwłaszcza międzynarodowego, spowodowało automatycznie spadek zainteresowania "usługami okołoturystycznymi".** Brak turystów pociąga za sobą logiczną konsekwencję w postaci braku klientów zainteresowanych zakupem pamiątek.
5. Dostrzeżenie kryzysu branży turystycznej przez polskiego Ustawodawcę objawiło się wprowadzeniem w *ustawie z dnia 17.09.2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem*

COVID -19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1639), która weszła w życie 15.10.2020 r., przepisu art. 1 pkt 10) nowelizującego przepis art. 31zo ustawy z dnia 2.03.2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych i wprowadzającego do niej m.in, ustęp 8, który umożliwia zwolnienie z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1.07.2020 r. do dnia 30.09.2020 r., płatników składek prowadzących, na dzień złożenia wniosku o zwolnienie z opłacania składek, działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 49.39.Z, 55.10.Z, 77.39.Z, 79.11.A, 79.90.A, 82.30.Z, 90.01.Z, 90.02.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z. W uzasadnieniu projektu cytowanej ustawy - wówczas w nieco odmiennym brzmieniu niż ostatecznie uchwalony - wskazywano, że: „wprowadza zwolnienie z obowiązku opłacania nieopłaconych należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, należnych za okres od dnia 1 czerwca 2020 r. do dnia 31 sierpnia 2020 r. **dla przedstawicieli szerokokorozumianej branży turystycznej, która to branża poniosła największe straty finansowe w wyniku wybuchu pandemii COVID-19, oraz wywołanych nią sytuacji kryzysowych**" (str. 6 uzasadnienia projektu ustawy). By uzasadnić cel i potrzebę wprowadzenia analizowanych tu rozwiązań legislacyjnym stwierdzono, że:

"W ustawie zmieniającej z 31 marca znalazły się między innymi regulacje, skierowane do **szeroko rozumianej branży turystycznej** i estradowej, w tym do organizatorów turystyki. W chwili przyjmowania ww. regulacji nie były znane rzeczywiste skutki kryzysu wywołanego wybuchem pandemii oraz całkowitego wstrzymania ruchu turystycznego. Po kilku miesiącach po przyjęciu pierwszych regulacji oraz po pierwszych zebranych danych statystycznych można wnosić, **że kryzys w branży oraz jego skutki, ekonomiczne mają dużo większy zasięg od wstępnie szacowanego. Analizy te zmuszają do podjęcia działań, które przy pełnym poszanowaniu praw wszystkich uczestników ruchu turystycznego, wzmocnią pierwotnie zakładaną pomoc skierowaną do przedstawicieli zawodów branżowych** tj. artystów, twórców, organizatorów turystyki, agentów turystycznych, pilotów i przewodników ze szczególnym uwzględnieniem tego, że w zawodach tych często wykonywana praca ma charakter sezonowy. Ponadto, należy wskazać, że środki zapobiegawcze podejmowane w celu zahamowania rozprzestrzeniania się COVID-19 wpłynęły także na zachowania konsumentów, między innymi w branży związanej z organizacją targów, wystaw i kongresów. Z dnia na dzień liczba zleceń w tym obszarze uległa drastycznemu zmniejszeniu, co spowodowało z kolei, problemy z płynnością finansową przedsiębiorstw oraz z wywiązywaniem się ze zobowiązań publicznoprawnych. Wobec powyższego istnieje potrzeba wprowadzenia dalszych, szczególnych rozwiązań mających na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym powyższej sytuacji.

Konieczne stało się opracowanie pakietu ostonowego dla firm, zapobiegającego zwłaszcza utracie płynności w ramach prowadzonych przez nie działalności. Przedkładany projekt ustawy pozwoli na uruchomienie nadzwyczajnych instrumentów wspierających przedsiębiorców oraz osoby fizyczne wykonujące jeden z zawodów turystycznych i estradowych”. (zob. str. 1 uzasadnienia projektu).

6. Z powyższego wynika, że Ustawodawca trafnie zareagował na kryzys szeroko rozumianej branży turystycznej wprowadzając stosowne środki pomocowe, okazuje się jednak, że **krakowscy kupcy podobnie jak też inni przedsiębiorcy zajmujący się sprzedażą pamiątek, mimo że ich działalność w sposób nierozdzielny związana jest z branżą turystyczną, zwłaszcza zaś z turystyką międzynarodową, takiej pomocy zostali pozbawieni.**
7. W swoim obecnym kształcie (stan na dzień 27.01.2021 r.) *ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* nie zawiera w istocie żadnych rozwiązań, które mogłyby stanowić realną pomoc dla Członków reprezentowanego przeze mnie Stowarzyszenia. Jak zwrócono wyżej uwagę, postanowienia umów najmu kramów zawieranych z Gminą Miejską Kraków wykluczają prowadzenie w Sukiennicach jakiegokolwiek działalności poza sprzedażą detaliczną wyrobów związanych z tradycją handlu krakowskiego, którego celem jest promocja miasta Krakowa, regionu krakowskiego oraz Polski. **Konsekwentnie więc, jako dominujący przedmiot prowadzonej w Sukiennicach działalności wskazywana jest działalność w zakresie sprzedaży detalicznej oznaczonej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) kodem 47.78.Z (podklasa obejmująca sprzedaż detaliczną pamiątek, wyrobów rzemieślniczych i artykułów religijnych), której przedstawiciele nie kwalifikują się jako beneficjenci żadnych rozwiązań pomocowych.** Mimo więc, że prowadzona w Sukiennicach działalność z uwagi na specyfikę miejsca i charakteru sprzedawanych towarów w sposób immanentny wiąże się z szeroko rozumianą branżą turystyczną, to ze względów formalnych nie może korzystać ze środków mających na celu wsparcia tej branży.
8. W takich okolicznościach reprezentowane przeze mnie Stowarzyszenie „Towarzystwo KRAM” zwróciło się już z szeregiem pism do różnych organów, stanowiących wnioski lub prośby o wsparcie wysiłków zmierzających do uchwalenia przepisów pozwalających na uzyskanie wsparcia dla przedsiębiorców prowadzących działalność w branży obejmującej sprzedaż detaliczną pamiątek i wyrobów rzemieślniczych:
 - a. pismo z dnia 12.10.2020 r. skierowane do Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii pana Jarosława Gowina;
 - b. wniosek do Wojewody Małopolskiego Pana Łukasza Kmity z dnia 5.11.2020 r., przekazany 27.11.2020 r. do Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii;

- c. pismo z dnia 1.12.2020 r. skierowane do Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii pana Jarosława Gowina.
9. W odpowiedzi na pismo z dnia 12.10.2020 r. Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii - Departament Małych i Średnich Przedsiębiorców pismem z dnia 2.11.2020 r. stwierdziło, że choć wówczas sejmowy projekt zmiany ustawy nie obejmował wsparcia dla przedsiębiorców prowadzących działalność oznaczoną kodem PKD 47.78.Z., to prace nad ustawą w dalszym ciągu były w toku, zaś przedstawione postulaty miały zostać dogłębnie przeanalizowane. Z kolei Wojewoda Małopolski, pismem z dnia 27.11.2020 r. przekazując wniosek z dnia 5.11.2020 r. do Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii według właściwości, zwrócił się również do Wiceprezesa Rady Ministrów pana Jarosława Gowina z prośbą o rozważenie możliwości objęcia pakietem pomocowym ww. grupy przedsiębiorców. Wreszcie pismem z dnia 2.12.2020, stanowiącym odpowiedź na przekazany wniosek z dnia 5.11.2020 r., Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii - Departament Małych i Średnich Przedsiębiorców wskazało, że dnia 28.11.2020 r. Senat Rzeczypospolitej Polskiej uchwalił poprawki do ustawy uchwalonej dnia 19.11.2020 r., które to miały być w najbliższym czasie rozpatrywane przez Sejm.
10. Rzeczywiście, dnia 28.11.2020 r. Senat Rzeczypospolitej Polskiej podjął uchwałę (Druk nr 789), którą wprowadził poprawki do procedowanej wówczas w parlamencie *ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, obejmujące rozszerzenie środków pomocowych przewidzianych w ustawie również na osoby prowadzące działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności jako rodzaj przeważającej działalności kodem 47.78.Z - były to poprawki oznaczone numerami 32), 104), 181), 256), 324) i 396). Pomimo prośby o poparcie ww. poprawek wyrażonej w piśmie z dnia 1.12.2020 r. skierowanym do Wiceprezesa Rady Ministrów Jarosława Gowina (znak sprawy: DMP-II.421.14.2020), poprawki te zostały odrzucone przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w głosowaniu nr 33 na 22. posiedzeniu Sejmu dnia 9.12.2020 r.
11. W treści niniejszej petycji wskazano dodatkowo na potrzebę wsparcia branż oznaczonych kodami PKD 47.77.Z (sprzedaż detaliczna zegarków, zegarów i biżuterii prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach, w tym również sprzedaż rękodzieła i wyrobów rzemieślniczych) oraz 47.51.Z (sprzedaż detaliczna wyrobów tekstylnych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach, w tym również sprzedaż strojów ludowych). Potrzeba ta wynika z faktu, że wielu spośród Członków reprezentowanego przeze mnie Stowarzyszenia jako rodzaj przeważającej działalności wskazało ww. kody, bowiem **sprzedaż wyrobów o charakterze rękodzieła (np. biżuteria, z bursztynu) czy strojów ludowych, w sposób immanentny wiąże się z charakterem prowadzonej w Sukiennicach działalności. Nie jest tajemnicą, że klientela zainteresowana zakupem tego rodzaju przedmiotów to w szczególności turyści, w tym zwłaszcza turyści zagraniczni, dla których przedmioty te stanowią rodzaj pamiątek.** Zwrócono też

już wyżej uwagę, że krakowscy kupcy współpracują z dostawcami i wytwórcami z całej Polski, dla których Sukiennice są podstawowym rynkiem zbytu i których również dotknął kryzys związany ze znacznymi ograniczenia międzynarodowego ruchu turystycznego, a którzy zostali pozbawieni jakiegokolwiek pomocy.

12. Mając na względzie powyższe, wnoszę jaka na wstępie niniejszej petycji.

Jednocześnie, zgodnie z treścią przepisu art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11.07.2014 r. o petycjach, wyrażam zgodę na ujawnienie danych mojego Mocodawcy – Stowarzyszenia „Towarzystwo KRAM”, jak i moich danych osobowych, na stronie internetowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przy publikacji niniejszej petycji.

imieniem Mocodawcy – Stowarzyszenia „Towarzystwo KRAM”


adwokat Piotr Pietrolaj

Załączniki:

1. poświadczony za zgodność z oryginałem odpis pełnomocnictwa,
2. potwierdzenie przelewu opłaty skarbowej od pełnomocnictwa,
3. informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z Rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego.