

Łódź, 10 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.320.2022

**Rada Miasta Zgierza**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwał Rady Miasta Zgierza z dnia 28 lutego 2022 r.:

- Nr XLV/594/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/567/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Rudunki w Zgierzu,
- Nr XLV/595/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/568/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Przybyłów w Zgierzu,
- Nr XLV/596/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/569/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Stare Miasto w Zgierzu,
- Nr XLV/597/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/570/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Podleśna w Zgierzu,
- Nr XLV/598/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/571/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Piaskowice - Aniołów w Zgierzu,
- Nr XLV/599/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/572/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Proboszczewice - Lućmierz w Zgierzu,
- Nr XLV/600/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/573/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Nowe Miasto w Zgierzu,
- Nr XLV/601/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/574/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Krzywie - Chełmy w Zgierzu,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Nr XLV/602/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/575/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla 650 - lecia w Zgierzu,
  - Nr XLV/603/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/576/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Chełmy – Adelmówek w Zgierzu,
  - Nr XLV/604/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/577/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Kurak w Zgierzu,
- które wpłynęły do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 marca 2022 r.

### **Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowych uchwał, Rada Miasta Zgierza nadała Zasady i tryb przeprowadzania wyborów do Rad Osiedla, będące załącznikiem do ww. uchwał – dalej załączniki.

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 14 pkt 4 załączników, zgodnie z którym, mandat wygasa na skutek utraty prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że regulacja ustroju osiedla nie daje podstaw do ingerencji w obywatelskie prawo wyborcze przez jego ograniczenie. Regulacja w statucie zasad i trybu wyborów organów jednostek pomocniczych (art. 35 ust. 3 pkt 2) oraz regulacja w statucie zakresu i form kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostek pomocniczych (art. 35 ust. 3 pkt 5) nie obejmuje materii prawa wyborczego w zakresie pozbawienia praw wyborczych. Takie stanowisko znalazło odzwierciedlenie w judykaturze np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 marca 2019 r., sygn. akt III SA/Łd 24/19).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również zapis § 16 załączników, który normuje jaki wydział Urzędu Miasta Zgierza sporządza spis wyborców, czy w którym wydziale dostępne są spisy wyborców. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący gminy nie został upoważniony do określania obowiązków i zadań pracowników samorządowych zatrudnionych w poszczególnych komórkach organizacyjnych urzędu, ponieważ kompetencje w tym zakresie przysługują organowi wykonawczemu, to jest Prezydentowi Miasta Zgierza, który jest kierownikiem urzędu gminy i określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu, pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu gminy i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, a więc sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy (art. 33 ust. 2, ust. 3, ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym). Dlatego też, to nie Rada, a Prezydent Miasta Zgierza - jako organ

wykonawczy gminy i jednocześnie zwierzchnik służbowy pracowników urzędu - ma wyłączne prawo podziału zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne urzędu oraz nakładania na pracowników obowiązków związanych z realizacją programu współpracy. Zatem to Prezydent Miasta Zgierza może zdecydować m.in. o tym kto będzie wykonywał czynności określone w § 16 załączników.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Prezydent Miasta Zgierza