



Olsztyn, 8 lipca 2024 r.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Wydział Kontroli (dawniej Wydział Finansów i Kontroli)

FK-V.431.9.2024

**Pan
Zbigniew Włodkowski
Burmistrz Orzysza**

**12 – 250 Orzysz
ul. Rynek 3**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r., poz. 224), przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę Gminy Orzysz przeprowadzono w siedzibie Gminy – Urzędzie Gminy w Orzyszu, ul. Rynek 3, 12-250 Orzysz.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli, funkcje kierownicze pełnili:

- › Burmistrz Orzysza, Pan Zbigniew Włodkowski, wybrany na to stanowisko w dniu 21 października 2018 r.;
- › Zastępca Burmistrza Orzysza, Pani Beata Jażdżewska, powołana na to stanowisko z dniem 1 stycznia 2019 r.

Kontrola problemowa została przeprowadzona przez Annę Kobylińską, Starszego inspektora wojewódzkiego, pracownika Wydziału Kontroli (dawniej Wydziału Finansów i Kontroli) Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego upoważnienia Nr FK-IV.0030.284.2024, wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego w dniu 22 kwietnia 2024 r.

Termin kontroli: 25 kwietnia – 24 maja 2024 r.

Zakres kontroli:

- › przedmiot kontroli – prawidłowość realizacji zadania, na które została udzielona dopłata z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej;
- › okres objęty kontrolą – 2023 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2022 r., poz. 2464 ze zm.).

[Akta kontroli: 4; 88; 135-136]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają następujące oceny cząstkowe i ustalenia kontroli:

I. W zakresie zgodności umowy o świadczenie usług dotyczących publicznego transportu zbiorowego z wymogami ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (mając na uwadze zapisy ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej).

1. Przewozy o charakterze użyteczności publicznej, dla których w 2023 roku Organizatorem była Gmina Orzysz, wykonywane były przez Konsorcjum firm, w którego skład wchodziły następujące podmioty:
 - › Przewozy Pasażerskie Arkadiusz Gietek, ul. Spacerowa 30, 12-200 Pisz;
 - › Przewozy Pasażerskie Leszek Makowski, ul. Konopnickiej 58, 12-230 Biała Piska;
 - › Przewozy Pasażerskie Kazimierz Ruchała, ul. Kościuszki 14/2, 12-230 Biała Piska;
 - › Przewozy Pasażerskie „KM” w Pisz Waldemar Bodrus, ul. Jagodna 3, 12-200 Pisz.

2. W dniu 28 września 2022 r., Rada Miejska w Orzyszu podjęła Uchwałę nr LIII/386/22 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy z Operatorem o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, wypełniając tym samym dyspozycję art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.
Gmina Orzysz podpisała porozumienia z 3 innymi gminami w sprawie powierzenia Gminie Orzysz zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego¹, tj. z:
 - › Gminą Ełk w dniu 8 grudnia 2022 r.;
 - › Gminą Pisz w dniu 16 grudnia 2022 r. oraz w dniu 15 września 2023 r.;
 - › Gminą Mikołajki w dniu 23 sierpnia 2023 r.

3. W dniu 18 stycznia 2023 r., Gmina Orzysz, zawarła umowę nr WFN.272.6.2023.ERZ o świadczenie usług przewozowych² z Konsorcjum firm, reprezentowanym przez Lidera Arkadiusza Gietka (Przewozy Pasażerskie Arkadiusz Gietek), na realizację przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, która dotyczyła nw. linii komunikacyjnych:
 - › Linia 1 – Orzysz-Rynek – Wierzbiny – DK16 – Klusy – Bartosze;
 - › Linia 3 – Orzysz-Rynek – Szwejkówko – Gaudynki – DK16 – Kociołek Szlachecki – Szczechy Wielkie – Jeglin – Maldanin – Pisz-Dworzec;
 - › Linia 25 – Orzysz – Nowe Guty – Kwik – Kociołek Szlachecki – Zdory – Szczechy Wielkie – Trzonki – Jeglin – Maldanin – Pisz-Dworzec;

¹ W dniu 30 maja 2022 r., Rada Miejska w Orzyszu podjęła uchwałę nr L/366/22 w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Orzysz oraz gmin z którymi zawarto stosowne porozumienia.

² Zmienioną Aneksiem z dnia 20 lipca 2023 r.

- › Linia 51 – Dąbrówka Szkoła – Drozdowo – Zastrużne – Cierzpięty – Góra – Orzysz-Rynek (ZS1, ZS2);
- › Linia 52 – Czarne – Odoje – Sumki – Pianki – Mikosze-Osada – Mikosze – Orzysz-Rynek (ZS1, ZS2);
- › Linia 53 – Nowa Wieś – Kępa – Dąbrówka Mała – Dąbrówka – Osiki – Dąbrówka – Nowa Wieś;
- › Linia 54 – Gaudynki – Szwejkówko – Orzysz (ZS2, Rynek, ZS1);
- › Linia 55 – Suchy Róg – Dziubiele – Chmielewo – Tuchlin-Kolonia – Zdęgówko – Tuchlin – Wężewo – Okartowo – Grzegorz – Orzysz-Rynek (ZS1, ZS2);
- › Linia 56 – Ogródek kol. (przystanek „Skomack Wielki”) – Ogródek – Klusy – Rostki Skomackie – Strzelniki – Wierzbiny – Orzysz (Rynek, ZS1, ZS2);
- › Linia 57 – Ublik – Sumki – Orzysz;
- › Linia 58 – Orzysz – Okartowo – Mikołajki.

Powyższe było zgodne z art. 24 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2022 r., poz. 1343 ze zm.).

4. Zgodnie z art. 19 ww. ustawy, tryb wyboru operatora i forma realizowania przewozów, leżą w kompetencjach organizatora publicznego transportu zbiorowego.

Umowę o świadczenie usług dotyczących publicznego transportu zbiorowego, dla których Organizatorem była Gmina Orzysz, zawarto na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, w myśl którego organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu publicznego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednio ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2, tj. w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych, bądź ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi.

Jak poinformował Burmistrz Orzysza, cyt.: „Umowa z operatorem Konsorcjum Firm – Arkadiusz Gietek o świadczenie usług przewozowych w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach autobusowych, których organizatorem jest gmina Orzysz, została zawarta w trybie zakłócenia z powodu braku możliwości przeprowadzenia procedury wyboru operatora zgodnie z art. 22 pkt 1 ustawy o ptz. Reagując na informacje dotyczące pogłębienia się wykluczenia komunikacyjnego na obszarze gminy Orzysz, zostały podjęte działania w celu uruchomienia możliwości korzystania z transportu zbiorowego w najbliższym możliwym terminie. Dodatkowo wzrost cen paliw spowodował drastyczny wzrost cen biletów w istniejącej komunikacji komercyjnej, co przełożyło się na spadek liczby pasażerów a w konsekwencji na ograniczenie przez przewoźników prywatnych kursów w godzinach porannych i popołudniowych. Tak zminimalizowana siatka połączeń autobusowych wzbudzała niezadowolenie mieszkańców.

Wyłonienie operatora odbyło się przez wybór najkorzystniejszej oferty spośród złożonych przez lokalnych przewoźników ofert, które stanowiły odpowiedź na zaproszenie gminy do składania ofert wstępnych w celu wyboru operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach autobusowych, których organizatorem jest Gmina Orzysz.

Wpłynęło 5 ofert od lokalnych przewoźników. Otwarcie ofert nastąpiło w obecności

przedstawicieli przewoźników, którzy złożyli oferty wstępne. Po zapoznaniu się ze złożonymi dokumentami do rozmów negocjacyjnych zostało zaproszone Konsorcjum firm – Arkadiusz Gietek, które złożyło najkorzystniejszą ofertę wstępną a następnie ostateczną – podtrzymującą zaproponowanie w ofercie wstępnej stawki za wozokilometr.”

5. Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, warunkiem uzyskania dopłaty ze środków Funduszu jest zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, co też Gmina uczyniła.

[Akta kontroli: 71-84; 92-95; 119-120; 136]

6. Działalność jednostki w kontrolowanym obszarze ocenia się **pozytywnie**.

II. Sposób i terminowość wykonania zadania, na które została udzielona dopłata (mając na uwadze postanowienia umów o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego) oraz prawidłowość wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umowami o dopłatę

1. Na rok 2023, pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Orzysz, zostały zawarte dwie umowy o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj.:
 - umowa Nr FRPA-21/2023 z dnia 30 grudnia 2022 r.³,
 - umowa Nr FRPA-21a/2023 z dnia 13 lipca 2023 r.

1.1. Obie umowy zawarto w oparciu o art. 13 i 27 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

1.2. Przedmiotem umowy **Nr FRPA-21/2023** (zmienionej aneksem Nr 1), było dofinansowanie zadania polegającego na utworzeniu 9 linii komunikacyjnych, które nie funkcjonowały co najmniej 3 miesiące przed dniem wejścia w życie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, co było zgodne z art. 22 ust. 1 tejże ustawy.

Ustalono, że łączna wielkość pracy eksploatacyjnej dla wszystkich linii komunikacyjnych wyniesie 839 846,00 wozokilometra, przy czym maksymalne zobowiązanie z tego tytułu nie może przekroczyć kwoty 2 519 538,00 zł.

1.3. Przedmiotem umowy **Nr FRPA-21a/2023**, było dofinansowanie zadania polegającego na utworzeniu 3 linii komunikacyjnych, które nie funkcjonowały co najmniej 3 miesiące przed dniem wejścia w życie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, co było zgodne z art. 22 ust. 1 tejże ustawy.

³ zmieniona aneksem Nr 1 z dnia 4 października 2023 r.

Ustalono, że łączna wielkość pracy eksploatacyjnej dla wszystkich linii komunikacyjnych będzie równa 112 263,00 wozokilometra, natomiast kwota dopłaty do 1 wozokilometra wyniesie nie więcej niż 3 zł, przy czym maksymalne zobowiązanie z tego tytułu nie może przekroczyć kwoty 334 629,00 zł.

2. W roku 2023, Gmina Orzysz wystąpiła do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z 15 wnioskami o dofinansowanie w formie dopłaty przewozów pasażerskich ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, oraz 1 wnioskiem dodatkowym, na łączną kwotę **2 074 005,00 zł**, w tym:
 - › z 11 wnioskami w ramach umowy nr FRPA 21/2023 (1 969 761,00 zł);
 - › z 4 wnioskami w ramach umowy nr FRPA 21a/2023 (104 244,00 zł).

Kontroli poddano terminowość przedłożenia Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu 100% miesięcznych wniosków i ustalono, że wszystkie wnioski złożono zgodnie z terminami o których mowa w § 3 pkt 2 umów o dopłatę.

3. W roku 2023, Gmina Orzysz otrzymała ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej łączną kwotę **2 074 005,00 zł**, z czego wydatkowała **2 067 582,00 zł**, tj. **99,69%** otrzymanych środków, w tym, w ramach umowy:
 - › Nr FRPA-21/2023 otrzymała kwotę 1 969 761,00 zł z czego wydatkowała 1 963 338,00 zł, tj. 99,67%;
 - › Nr FRPA-21a/2023 otrzymała kwotę 104 244,00 zł, z czego wydatkowała 100%.

3.1. Zgodnie z § 3 pkt 7 ww. umów, środki przekazane zostały na wyodrębniony rachunek Gminy.

3.2. Dofinansowanie z Funduszu zostało przekazane w dziale 600 „Transport zbiorowy”, rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy § 2170 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych”, co było zgodne z § 2 pkt 3 umów o dopłatę.

3.3. Niewykorzystane środki⁴ w łącznej kwocie **6 423,00 zł**, zostały zwrócone w dniu 20 grudnia 2023 r., na rachunek Wojewody dedykowany do obsługi środków Funduszu, co było zgodne z § 4 pkt 2 umowy Nr FRPA-21/2023.

Jak poinformował Burmistrz Orzysza, cyt.: „Zwrot do Wojewody środków z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w grudniu 2023 roku w kwocie 6 423,00 zł wynikał z realizacji zadań przewozowych. Plan zakładany na początku miesiąca nie pokrył się z rzeczywistą realizacją zadania. Wpływ na to miały np. czynniki zewnętrzne, jak warunki pogodowe, blokady dróg a co za tym idzie zmiany w rozkładzie jazdy. Odczyt z realizacji zadań prowadzony jest online. Operator wykonał mniej wkm niż zaplanowano, i powstała nadwyżka m.in. niewykorzystanych środków z FRPA. Naszym zadaniem jest rzetelne rozliczenie środków ze stanem faktycznym, co zostało wykonane.”

⁴ w ramach umowy Nr FRPA-21/2023

3.4. Zgodnie z § 4 pkt 3 umów o dopłatę, odsetki od środków Funduszu, każdorazowo powinny być zwracane do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, do 7 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym były naliczane.

W związku z tym, iż wyodrębniony rachunek do obsługi Funduszu, nie był oprocentowany, odsetki nie były naliczane.

4. W myśl art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, jednym z warunków uzyskania dopłaty jest sfinansowanie ze środków własnych organizatora części kwot deficytu pojedynczych linii komunikacyjnej w wysokości nie mniejszej niż 10%, co też Gmina uczyniła.

Całkowity koszt zadania wyniósł **2 909 376,30 zł**. W realizację zadania zaangażowano środki własne w kwocie **841 794,30 zł**, tj. **28,93%**.

5. Gmina prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową, ze szczególnym uwzględnieniem środków otrzymanych z Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków, co było zgodne z § 3 pkt 11 umów o dopłatę.

6. Kontroli poddano wszystkie dokumenty księgowe, tj. 15 faktur, na podstawie których wydatkowano kwotę 2 067 582,00 zł z dopłat FRPA, co stanowiło 100 % wydatkowanych w 2023 r. środków.

6.1. W toku czynności kontrolnych ustalono, że płatności za przewozy w ramach publicznego transportu zbiorowego dokonywano przelewami, zgodnie z umownymi terminami oraz na rachunek wskazywany na fakturach.

6.2. Poddane kontroli dokumenty księgowe, zawierały elementy o których mowa w § 3 pkt 12 umów o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz niezbędne elementy wymienione w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U z 2023 r., poz. 120 ze zm.).

6.3. Dofinansowanie ze środków funduszu było przyznawane w formie dopłaty do kwot deficytu pojedynczych linii komunikacyjnych, przy czym Gmina zapewniła min. 10% środków do kwot deficytu poszczególnych linii komunikacyjnych – zgodnie z zapisami zawartych umów o dopłatę.

7. Wydatki dotyczące realizacji przewozów w ramach publicznego transportu zbiorowego, zostały odzwierciedlone w ewidencji księgowej Gminy, w dziale 600 „Transport zbiorowy”, rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy § 4300 „Zakup usług pozostałych”.

8. Gmina przedłożyła Wojewodzie „Roczne rozliczenia dopłaty z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze publicznym za 2023 rok”, w dniu 1 lutego 2024 r., tj. zgodnie z § 4 pkt 6 umów o dopłatę.

9. Gmina prowadziła stały nadzór nad realizacją zawartych umów w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

W roku 2023, przeprowadzono 6 kontroli świadczonych usług w ramach publicznego transportu zbiorowego u Operatora, w trakcie których nie wykryto nieprawidłowości.

Ponadto, Gmina prowadziła ciągły nadzór nad wykonywaniem przez Operatora zadań w zakresie publicznego transportu zbiorowego za pośrednictwem systemu GPS.

10. W roku 2023 r., nie wpływały żadne skargi dotyczące funkcjonowania komunikacji publicznej, dla której Organizatorem była Gmina Orzysz.

11. Stwierdzone uchybienia w zakresie kontrolowanego obszaru, polegały na:

11.1. Nieprawidłowym wykazaniu w budżecie Gminy Orzysz, na rok 2023, kwoty planowanych dochodów ze środków otrzymanych z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych, tj. z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W dniu 30 grudnia 2022 r. Gmina Orzysz, zawarła z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim umowę Nr FRPA-21/2023, na podstawie której mogła ubiegać się o uzyskanie dopłaty, w formie dofinansowania do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w łącznej kwocie 4 163 344,50 zł.

W dniu 18 stycznia 2023 r., Uchwałą Nr LVIII 426 23, ww. kwota została wprowadzona do budżetu Gminy na rok 2023, jako planowany dochód ze środków otrzymanych z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych (dział 600 „Transport i łączność”, rozdział 60004 „Lokalny transport zbiorowy” § 2170 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych”).

W dniu 13 lipca 2023 r., Gmina podpisała kolejną umowę o dopłatę Nr FRPA-21a/2023, uzyskując tym samym możliwość otrzymania dodatkowego dofinansowania z FRPA, w wysokości 334 629,00 zł.

Następnie, w dniu 4 października 2023 r., aneksem Nr 1 do umowy Nr FRPA-21/2023, zmieniono kwotę możliwej do uzyskania dopłaty z 4 163 344,50 zł, na 2 519 538,00 zł.

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż do budżetu Gminy Orzysz na rok 2023, wprowadzono jedynie kwotę planowanych dochodów z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, wynikającą z umowy o dopłatę Nr FRPA-21/2023, tj. kwotę 4 163 344,50 zł, natomiast pozostałe zmiany nie zostały ujęte w planie finansowym Gminy.

W powyższej kwestii wyjaśnienia złożył Burmistrz Orzysza, cyt.: „Zmiany wysokości dopłaty związane z Aneksem Nr 1 z dnia 4 października 2023 r. do umowy Nr FRPA-21/2023 z dnia 30 grudnia 2022 r. nie zostały ujęte w budżecie Gminy Orzysz na rok 2023 r. jednak nie miało to wpływu na prawidłowe funkcjonowanie przewozów

autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Przede wszystkim Organizator w ramach funkcjonowania przewozów wykorzystał 2 067 582,00 zł ze środków dotacji, której limit wynosił 2 519 538,00 zł. Gmina Orzysz nie przekroczyła więc wskazanego limitu, na bieżąco składała kwartalne sprawozdania, a wskazane zmiany nie miały wpływu ani na budżet gminy, ani na właściwą realizację zadania.”

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2267, ze zm.), dochodami jednostek samorządu terytorialnego, mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów, w tym przypadku ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w związku z czym, możliwa do uzyskania dopłata ze środków FRPA w roku 2023, powinna zostać ujęta w budżecie Gminy Orzysz na rok 2023 (w klasyfikacji budżetowej 600-60004-2170), we właściwej wysokości.

Powyższe, miało wpływ na prawidłowość sporządzenia planu finansowego Gminy Orzysz na rok 2023, w zakresie środków otrzymanych z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych.

Osoby odpowiedzialne: Burmistrz Orzysza; Skarbnik Gminy Orzysz.

11.2. Zmianie częstotliwości połączeń oraz wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach, wykonywanej na liniach komunikacyjnych objętych dopłatą, bez aneksowania umów o dopłatę.

W ramach umów o przyznanie dopłat ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych, zawartych z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim, Gmina Orzysz powinna zrealizować 952 109,00 wzkm⁵.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że łączna wielkość pracy eksploatacyjnej wyniosła 689 194,00 wzkm, tj. o 262 195,00 wzkm mniej, niż przewidziano w umowach.

Pomimo zapisów zawartych w umowach o dopłatę:

- a) nie została uruchomiana linia nr 2 (Orzysz – Biała Piska);
- b) zredukowano liczbę kursów na liniach: nr 1 (Orzysz – Bartosze), nr 3 (Orzysz – Pisz), nr 25 (Orzysz – Pisz), nr 51 (Dąbrówka – Orzysz), nr 58 (Orzysz – Mikołajki);
- c) od września wstrzymano kursy na liniach: nr 53 (Nowa Wieś – Nowa Wieś), nr 54 (Gaudynki – Orzysz), nr 56 (Ogródek kol. – Orzysz);
- d) w ciągu roku dochodziło do zmian częstotliwość połączeń poszczególnych linii komunikacyjnych.

O wprowadzanych zmianach nie informowano Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

W powyższej kwestii, wyjaśnienia złożył Burmistrz Orzysza, cyt.: „Różnica wozokilometrów założonych w umowach zawartych z Wojewodą a wozokilometrów zrealizowanych w 2023 r. wynika m.in. z powodu nieuruchomienia linii nr 2 Orzysz – Wierzbiny – Biała Piska oraz z ciągłego monitorowania realizacji zadań przewozowych i zainteresowania pasażerów kursami w poszczególnych godzinach. Reagowanie na potrzeby pasażerów

⁵ łącznie na wszystkich liniach komunikacyjnych

pozwoiliło optymalizować koszty funkcjonowania transportu publicznego, również na korzyść finansów budżetu państwa, z którego pochodzą środki z FRPA. Naszym założeniem było rzetelne i efektywne wykorzystanie środków finansowych, a nie obligatoryjne wydatkowanie ich w przyznanej wysokości. Obserwując potrzeby osób podróżujących, Gmina podjęła decyzję o zredukowaniu ilości kursów na trasach:

Linia nr 1 Orzysz – Bartosze – do 9 par kursów (umowa zakładała 16 par)

Linia nr 3 Orzysz – Pisz - uruchomiono 9 par kursów (umowa zakładała 16 par)

Linia nr 25 Orzysz – Nowe Guty – Pisz – do 8 par kursów (umowa zakładała 10 par)

Linia 58 Orzysz – Mikołajki – do 6 par kursów (umowa zakładała 9 par).

Od września został wprowadzony rozkład z uwzględnieniem roboczych dni nieszkolnych, który stanowił o zmniejszeniu w trakcie dni wolnych od zajęć szkolnych o jeden kurs na linii nr 1, niekursowaniu linii 53, 54, 56 i zmniejszeniu kursów linii 51 i 58.

Wszystkie zmiany dotyczące ilości wozokilometrów nie miały wpływu na funkcjonowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Przede wszystkim nie przekroczyły kwoty otrzymanego dofinansowania. Jednocześnie organizator składał comiesięczne wnioski oraz sprawozdania kwartalne, w których jednoznacznie i rzetelnie wskazywał realne wzkm i kwoty. W związku z powyższym, skoro zmiany nie miały wpływu na funkcjonowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zmiany nie dotyczyły kwoty dofinansowania a Wojewoda jako strona umowy posiadał bieżące informacje dotyczące realizacji zadania Organizator uznał, iż tego typu zmiany nie wymagają sporządzania aneksu do umowy.”

Dodatkowo, Burmistrz Orzysza wyjaśnił, cyt.: „Linia nr 2 Orzysz - Wierzbiny – Biała Piska nie została uruchomiona z powodu prac modernizacyjnych na odcinku trasy Wierzbiny – Bemowo Piskie. Przejazdy techniczne wykonane przez przewoźnika, potwierdziły, że w czasie remontu drogi Operator nie byłby w stanie zagwarantować realizacji rozkładów jazdy, gdyż zmienność warunków podczas przebudowy była bardzo dynamiczna. Informacje o nierozpoczęciu realizacji kursów były zawarte w comiesięcznych wnioskach, gdyż nie zapotrzebowywano środków z FRPA na linię nr 2. Umowa nie została aneksowana ze względu na brak wiedzy na temat zakończenia prac na w/w odcinku drogi. Aneksowanie spowodowałoby utratę środków na linię nr 2, którą Gmina planowała uruchomić bezpośrednio po zakończeniu remontu drogi. [...] W 2023 r. Gmina dokonywała zmian w rozkładach jazdy linii dofinansowywanych z FRPA. Zmiany te wynikały z potrzeb komunikacyjnych mieszkańców gminy. Rozkłady dostosowywane były między innymi do godzin rozpoczęcia i zakończenia zajęć lekcyjnych dzieci i młodzieży dojeżdżających do szkół oraz do godzin pracy osób podróżujących autobusami GKP Orzysz do miejsc wykonywania obowiązków służbowych. Niewielka część kursów została zawieszona ze względu na brak zainteresowania ze strony pasażerów. Gmina informowała na bieżąco o zmianach pasażerów poprzez system informacji pasażerskiej dostępny online. W związku z tym, że korekty dotyczyły tylko zmian w godzinach bez zmian przebiegu trasy Organizator nie informował Wojewody o wprowadzonych zmianach w rozkładach jazdy.”

Zaznaczyć w tym miejscu należy, iż § 1 pkt 4 umów o dopłatę, stanowi, iż w szczególne uzasadnionych przypadkach, dopuszcza się możliwość zmiany w zakresie częstotliwości połączeń oraz wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach

wykonywanej na danej linii komunikacyjnej, jednakże każda taka zmiana wymaga aneksowania umowy.

Osoba odpowiedzialna: Burmistrz Orzysz.

[Akta kontroli: 5-70; 85-87; 96-119; 127-134; 136]

12. Działalność jednostki w kontrolowanym obszarze ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Mając na uwadze dążenie do całkowitego wyeliminowania naruszeń stanu prawnego w prowadzonej działalności, zalecam podjęcie skutecznych działań zmierzających do ich usunięcia poprzez:

1. Prawidłowe wykazywanie w budżecie Gminy kwot planowanych dochodów z tytułu dopłaty z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.
2. Każdorazowe aneksowanie umów o dopłatę zawieranych z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim w przypadku zmian w zakresie częstotliwości połączeń oraz wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach, wykonywanej na poszczególnych liniach komunikacyjnych,

Proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie **14 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Radostaw Król
Wojewoda
Warmińsko-Mazurski
/dokument podpisany elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3554003.9973462.9331656
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Gmina Orzysz.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Gmina Orzysz
Sygnatura dokumentu	FK-V.431.9.2024
Data dokumentu	08.07.2024
Skrót dokumentu	A4870B8CEF26EF3494DA5B8B6E049F9AE91129AB
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	08.07.2024 14:27:24
Podpisane przez	Radosław Król Wojewoda
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.118.1.1.

Data wydruku: 08.07.2024

Autor wydruku: SKIBICKI ANDRZEJ (kierownik oddziału)