



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.934.2022

Łódź, 21 września 2022 r.

Rada Powiatu Skierniewickiego

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XLII/237/22 Rady Powiatu Skierniewickiego z dnia 30 sierpnia 2022 r. w sprawie rozwiązania Społecznej Straży Rybackiej w Skierniewicach.

U z a s a d n i e

Dnia 5 września 2022 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując zastrzeżenia dotyczące charakteru uchwały jako aktu prawa miejscowego oraz publikacji tej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W wyjaśnieniach udzielonych 8 września 2022 r. Przewodniczący Rady Powiatu Skierniewickiego nie podzielił uwag organu nadzoru. W ocenie Przewodniczącego, uchwała w sprawie utworzenia Społecznej Straży Rybackiej, a tym samym uchwała w sprawie jej rozwiązania jest aktem prawa miejscowego. Na poparcie swojego zdania Przewodniczący wskazał na cechy aktów prawa miejscowego i podkreślił, że przedmiotowa uchwała je wypełnia, gdyż wskazuje teren działania Społecznej Straży Rybackiej, którym są powierzchniowe wody śródlądowa na terenie powiatu skierniewickiego, a ponadto nie jest aktem kierownictwa wewnętrznego skierowanym do zindywidualizowanej grupy osób, lecz należy do kategorii aktów normatywnych. W ocenie Przewodniczącego, uchwała wskazuje prawa i obowiązki członków Społecznej Straży Rybackiej, której skład jest zmienny, a zatem

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uchwała ma charakter generalny. Na abstrakcyjny charakter tej uchwały zdaniem Przewodniczącego wpływa fakt, że jest to akt powtarzalny, który ma wielokrotne zastosowanie. Konkludując, Przewodniczący podkreślił, że przedmiotowa uchwała powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17). Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przymiotu aktu prawa miejscowego nie ma uchwała w sprawie rozwiązania Społecznej Straży Rybackiej w Skierniewicach. Nie sposób zgodzić się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Przewodniczącą Rady Powiatu Skierniewickiego, gdyż przedmiotowa uchwała nie ma charakteru abstrakcyjnego, ponieważ rozwiązanie Społecznej Straży Rybackiej w Skierniewicach odbywa się aktem jednorazowym i nie można dopatrzeć się tutaj jakichkolwiek cech powtarzalności. Ponadto, samo odnoszenie się uchwały do otwartego katalogu członków Społecznej Straży Rybackiej nie wystarczy, aby przyznać tej uchwale przymiotu aktu prawa miejscowego. Podobnie jest np. w przypadku likwidacji lub przekształcenia szkoły. Takie uchwały również odnoszą się do otwartego i zmiennego katalogu uczniów, lecz zgodnie z jednolitym stanowiskiem judykatury nie są one aktami prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 24 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 2419/16; wyrok NSA w Warszawie z dnia 18 maja 2017 r., sygn. akt I OSK 23/17).

Analizowana uchwała nie mieści się również w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Jak wskazano powyżej, nie jest aktem prawa miejscowego, ani też ustawodawca nie wskazał przepisu szczególnego, który pozwalałby na jej opublikowanie zgodnie z art. 13 pkt 10 tejże ustawy.

W konsekwencji, przedmiotowa uchwała nie może wchodzić w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia tak jak akty normatywne ogłaszane w dziennikach urzędowych zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchwała w sprawie utworzenia Społecznej Straży Rybackiej, o której wspomina w wyjaśnieniach Przewodniczący Rady Powiatu Skierniewickiego pozostaje oczywiście poza zakresem niniejszego rozstrzygnięcia, jednakże należy zaznaczyć, że uchwała ta nie była publikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W sytuacji, w której § 4 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Skierniewickiego