



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 28 lipca 2021 r.

PN.III.4131.1.59.2021.AP

**Pan
Krzysztof Warzecha
Przewodniczący Rady Gminy
Chrzęstowice
ul. Dworcowa 38
46-053 Chrzęstowice**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam

nieważność **§ 1 pkt 5 i pkt 8** uchwały Nr XXVII.215.2021 Rady Gminy Chrzęstowice z dnia 23 czerwca 2021 r. o zmianie uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Chrzęstowice – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 23 czerwca 2021 r. Rada Gminy Chrzęstowice, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888), podjęła uchwałę Nr XXVII.215.2021 o zmianie uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Chrzęstowice.

Kwestionowanym aktem wprowadzono zmiany w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Chrzęstowice przyjętego uchwałą Nr XVIII.133.2020 z dnia 30 czerwca 2020 r. Nowe brzmienie otrzymał m.in. § 14 pkt 2, zgodnie z którym na terenie nieruchomości pojemniki na odpady zmieszane oraz wyselekcjonowane należy ustawiać

w miejscu wyodrębnionym, utwardzonym, dostępnym dla pracowników podmiotu uprawnionego bez konieczności wejścia na teren nieruchomości lub gdy takiej możliwości nie ma, należy wystawiać je w dniu odbioru, zgodnie z harmonogramem, na chodnik lub pobocze w miejscu umożliwiającym dojazd pojazdu podmiotu uprawnionego oraz nieutrudniającym korzystanie z nieruchomości (§ 1 pkt 5 kwestionowanej uchwały) oraz § 20 pkt 2 przewidujący, że właściciel nieruchomości jest zobowiązany umieścić pojemniki wypełnione odpadami, zgodnie z harmonogramem, na chodnik lub pobocze w miejscu umożliwiającym dojazd pojazdu podmiotu uprawnionego oraz nieutrudniającym korzystanie z nieruchomości (§ 1 pkt 8 kwestionowanej uchwały).

W ocenie organu nadzoru treść wprowadzonych przez Radę postanowień w zakresie zobowiązania właścicieli nieruchomości do wystawienia pojemników na odpady w miejscu umożliwiającym dojazd podmiotu uprawnionego oraz nieutrudniającym korzystanie z nieruchomości nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Nakazując właścicielowi nieruchomości wystawienie pojemników na odpady w miejscu zapewniającym dojazd uprawnionego podmiotu, lokalny prawodawca powinien mieć na uwadze, że kwestia ta powinna być przedmiotem umowy dotyczącej wywozu odpadów komunalnych (por. m.in. wyrok WSA w Bydgoszczy z 25 kwietnia 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 120/12; wyrok WSA w Kielcach z dnia 27 lipca 2015 r. w sprawie II SA/Ke 576/15, dostępne w CBOSA). Nie można bowiem zapominać, że podmiot odbierający odpady komunalne nie musi wcale dojeżdżać do miejsca stałego usytuowania pojemników, gdy możliwie jest przemieszczenie samego pojemnika. Zatem kto i w jaki sposób (np. właściciel czy pracownik podmiotu odbierającego odpady) będzie to robił powinno być przedmiotem indywidualnych ustaleń pomiędzy zainteresowanymi stronami z uwzględnieniem specyfiki konkretnego przypadku, a nie jednostronnie narzucane w akcie prawa miejscowego jakim jest regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie.

Na marginesie należy zauważyć, że każda działka budowlana musi mieć zapewniony dostęp do drogi publicznej, w tym dostęp pośredni przez drogę wewnętrzną lub służebność drogową, co wynika przepisów Prawa budowlanego. W związku z tym kwestia dojazdu, do miejsca gromadzenia odpadów pozostaje domeną Prawa budowlanego i przepisów technicznych i zdaniem organu nadzoru, nie podlega regulacji na mocy delegacji zawartej w art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Zwierzewicz

Dyrektor

Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Aleksandra Perzyna Kierownik Oddziału, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 284