

Łódź, 1 października 2021 r.

PNIK-I.4131.702.2021

Rada Miejska w Łodzi

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/1469/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 15 września 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Łodzi oraz opłat za postój w tej strefie i sposobu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 września 2021 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zmiana zakresu terytorialnego strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Łodzi poprzez dodanie w § 1 pkt 15 i 61 załącznika do ww. uchwały ul. Krakowskiej (lewa odnoga od ul. Minerskiej do końca) i al. Unii Lubelskiej (od ul. Konstanyńowskiej do al. Bandurskiego), a także w § 1 ust. 2 pkt 6 tego załącznika „Sektora VI” ograniczonego do wskazanych ulic, pomimo braku wskazania spełnienia przesłanek ustawowych do takiej zmiany.

Zgodnie z art. 13b ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.) strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zbiorowej. Mając na uwadze ust. 3 cytowanego przepisu, podjęcie uchwały zależy od uznania rady gminy (rady miasta), która ma w tym zakresie pewną swobodę, jednakże nie jest to swoboda niczym nieograniczona. Przy podejmowaniu uchwały w sprawie strefy płatnego parkowania organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi kierować się ustawowymi kryteriami, tj. znacznym deficytem miejsc postojowych, potrzebą organizacji ruchu, dążeniem do zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych, realizacją lokalnej polityki transportowej, w tym wprowadzeniem preferencji dla komunikacji zbiorowej.

W piśmiennictwie podkreśla się, że opłaty za parkowanie w strefach parkowania płatnego nie pełnią wyłącznie funkcji fiskalnych a także, że obszary na których wprowadza się strefę płatnego parkowania muszą odpowiadać właściwościom wskazanym w art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych (W. Maciejko, P. Zaborniak, *Ustawa o drogach publicznych. Komentarz*, Warszawa 2010). W judykaturze wskazuje się zaś, że zgodnie z zasadą prawidłowej i rzetelnej legislacji, w sytuacji, gdy organ gminy na podstawie upoważnienia ustawowego zwiększa ciężar nałożonego na obywateli określonego obowiązku - w szczególności, gdy ustawodawca pozostawił organowi margines swobody - w uzasadnieniu uchwały organ winien wskazać na argumenty przejawiające za przyjęciem konkretnych rozwiązań, uzasadniające wprowadzenie zwiększenia dotychczasowych obciążeń i oparcia argumentacji na odpowiadającym rzeczywistości stanie faktycznym (wyrok WSA w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2021 r., sygn. akt VI SA/Wa 731/21). Powyższe orzeczenie dotyczyło podwyższenia opłat godzinowych i zryczałtowanych oraz wydłużenia godzin płatnego parkowania, jednakże bez wątplenia odnosi się to również do sytuacji zmiany zakresu terytorialnego strefy płatnego parkowania. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała powinna zostać podjęta po przeprowadzeniu stosownych analiz przez Radę Miejską w Łodzi w zakresie tego czy proponowana zmiana uwzględnia przesłanki ustawowe. Wyniki tych analiz powinny zostać przedstawione mieszkańcom w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały. Ponadto, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwał, które posiadają przymiot uznaniowości i nakładają na mieszkańców określone obowiązki musi mieć na uwadze art. 2 Konstytucji RP kształtujący zasadę demokratycznego państwa prawnego, a także odnoszący się do zasady proporcjonalności. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego, należy wówczas rozstrzygnąć trzy istotne zagadnienia: 1) czy regulacja ta jest właściwa dla osiągnięcia zamierzonych celów, 2) czy jest ona niezbędna dla ochrony i realizacji interesu publicznego, z którym jest związana, 3) czy jej efekty pozostają w odpowiedniej proporcji do zakresu ciężarów nakładanych na obywatela (wyrok TK z dnia 27 kwietnia 1999 r., sygn. akt P 7/98). Tymczasem, przekazana do organu nadzoru uchwała

w ogóle nie zawiera uzasadnienia, przez co rozwiązania przyjęte przez Radę Miejską w Łodzi sprawiają wrażenie arbitralnego rozstrzygnięcia pomijającego warunki jakie nałożył ustawodawca w art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Ponadto, organ nadzoru powziął wątpliwości w zakresie tego czy w ramach procedury podejmowania przedmiotowej uchwały została ona zaopiniowana przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach zgodnie z art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych. Informacji w tym zakresie nie zawiera treść uchwały, zaś jak wskazano powyżej przedmiotowa uchwała nie zawiera uzasadnienia.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Łodzi