|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu:*** *Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Krajowej Polityki Miejskiej* | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
|  | **GUS** | Uwaga ogólna | W tekście dokumentu wykorzystano wiele różnych klasyfikacji, typologii i delimitacji terytorialnych powiązanych z wymiarem miejskim, co bez dodatkowych wyjaśnień, powoduje wrażenie chaosu i braku spójnego podejścia do prezentowanych i analizowanych zjawisk. W związku z tym, proponuje się uzupełnienie dokumentu o stosowane definicje i delimitacje jednostek przestrzennych wykorzystywanych w opracowaniu (np. w formie aneksu).  Przykład 1: w tabeli 2 na s. 14 zawarta jest informacja o liczbie gmin wchodzących w skład poszczególnych kategorii MOF w rozbiciu na rdzeń i strefę podmiejską. Brakuje informacji dot. listy miast/gmin wchodzących w skład poszczególnych kategorii MOF.  Przykład 2: wykres 2 na s. 32 odnosi się do następujących kategorii gmin: wielka piątka, inne duże miasta, miasta średnie i małe, wiejskie intensywne i wiejskie ekstensywne (tu tez brak definicji i co wchodzi w ich skład). Niepoprawny wydaje się być również tytuł wykresu, czy można mówić o kategorii gminy np. w przypadku „wielkiej piątki”, czy „strefy podmiejskiej”?  Przykład 3: na mapie na s. 94 dane sklasyfikowano wg: rdzenia miast wojewódzkich, stref podmiejskich miast wojewódzkich, rdzeni miast > 35 tys. mieszkańców, stref podmiejskich miast > 35 tys. mieszkańców (…).  Jednocześnie, nie diagnozuje się sytuacji dla miast delimitowanych wg SOR i KSRR, ale do każdego Wyzwania przyporządkowane są proponowane rozwiązania, dla których podejmuje się próbę oceny ich odziaływania na miasta: duże (pow. 100 tys. mieszkańców), średnie (20-100 tys.), małe (poniżej 20 tys.). | |  |
| **1** | **GUS** | s. 10,  pkt 4 | Opis miast znajdujący się w ostatnim akapicie na stronie przygotowano z użyciem danych dotyczących trzech różnych lat (liczba miast dla 2022r., powierzchnia dla 2020 r., a ludność dla 2021 r.). Same dane są prawidłowe, jednak sposób opisu jest błędny. Nie należy używać dowolnych roczników do opisu zjawiska, które odnosi się do danego momentu w czasie. Należy skorygować dane w taki sposób, żeby dotyczyły jednego roku. W tym przypadku będzie to ostatni, dla którego dostępne są wszystkie potrzebne dane (aktualnie jest to 2021 r.).  W kolumnie obok skorygowano zapis. | *W 2021 roku w Polsce odnotowano łączną liczbę 954 miasta. Zajmowały one powierzchnię 22,4 tys. km2 (7,2% powierzchni Polski) i zamieszkiwało je 22,8 mln ludności (59,8%). Większość miast to ośrodki małe: poniżej 20 tys. mieszkańców było 737 jednostek (21,8% ludności miast), w tym poniżej 5 tys. – 372 (4,6%). Z kolei 37 miast powyżej 100 tys. mieszkańców koncentrowało 46,1% populacji miejskiej. Okres po 1989 r. charakteryzuje szybki przyrost liczby miast, ich liczba zwiększyła się o 134 (Rys. 1).* |  |
| **2** | **GUS** | s. 12,  Tabela 1 | Tabela opisana jest jako dla 2021 r. , jednak dane w niej zawarte odnoszą się do 2020 r., a liczba miast do 2022 r. Zarówno tytuł, jak i dane i liczba miast na dany rok powinny dotyczyć tego samego roku.  Ostatnia kolumna: „Sumaryczna liczba ludności” nazwana została nieprawidłowo. | Należy zaktualizować/uporządkować tabelę wg danych dla 2021 r.  Proponuje się rozdzielić ostatnią kolumnę „Sumaryczna liczba ludności” na dwie: „liczba ludności” i „udział w liczbie mieszkańców obszarów wiejskich” |  |
| **3** | **GUS** | s.13,  drugi akapit | W tekście zapisano: *Miasta pełniące funkcje lokalne i niekiedy subregionalne to 266 stolic powiatów tzw. ziemskich (…)*  Rozumiemy, że mowa o miastach będących stolicami powiatów ziemskich z wyłączeniem powiatów, których stolicami są miasta będące też miastami na prawach powiatu (np. Kraków, będący zarówno powiatem, jak i stolicą powiatu krakowskiego), których jest 45. Jeśli tak, to takich stolic jest 269.  W kolumnie obok skorygowano zapis. | *Miasta pełniące funkcje lokalne i niekiedy subregionalne to pozostałe 269 stolic powiatów tzw. ziemskich (…).* |  |
| **5** | **GUS** | s.13,  trzeci akapit | W tekście zapisano: *Ostatnią kategorię tworzą miasta będące jednocześnie gminami miejskimi (86) i miasta w gminach miejsko-wiejskich (526).*  Miasta nie mogą jednocześnie należeć do dwóch kategorii. Należy przeformułować zdanie. Propozycja w kolumnie obok. | *Ostatnią kategorię tworzą pozostałe miasta należące do grupy gmin miejskich (86) i oraz nieskategoryzowane wcześniej części miejskie gmin miejsko-wiejskich (526).* |  |
| **6** | **GUS** | s.14,  akapit pod Tabelą 2 | W tekście zapisano: *W największym stopniu dotyczy to jednostek na prawach powiatu, czyli głównie tych, które po 1998 roku przestały być stolicami województw. W porównaniu z 2004 rokiem, czyli wejściem Polski do Unii Europejskiej, w tej kategorii do roku 2020 ubyło 219,6 tys. mieszkańców, czyli 6,8%. Nieco mniej dotkliwy spadek dotyczył miast powiatowych (–4,9%), a następnie miast wojewódzkich (–2,5%) i miast najmniejszych (–1,8%). W tym samym czasie silnie wzrosły strefy podmiejskie, zarówno wokół*  *miast wojewódzkich (średnio o 17,9%), jak też miast na prawach powiatu (7,9%). W tym czasie*  *typowe obszary wiejskie skurczyły się tylko o 0,7%.*  Zdanie nieczytelne, należy uporządkować:   * nie wiadomo o jakie jednostki chodzi: powiaty, miasta na prawach powiatu, tylko miasta, które zmieniły status po 1999 r.? Dalej mowa o miastach powiatowych i wojewódzkich, czy wszystkie te powyższe kategorie traktowane są rozdzielnie? * jakie to są miasta najmniejsze: poniżej 20 tys., 5 tys. mieszkańców czy jeszcze inne? * mowa o wzroście stref podmiejskich i kurczeniu się stref wiejskich. Wcześniej w zdaniu mowa jest o ludności, czy tutaj też, czy jednak o powierzchni tych obszarów? | Tekst wymaga uporządkowania zgodnie z myślą jego autora. |  |
| **7** | **GUS** | s. 14/15 | W tekście zapisano: *Natomiast spośród 31 miast na prawach powiatu tylko dwa ośrodki odnotowały wzrost (Siedlce i Suwałki – w granicach 1%).*  Kolejny raz w dokumencie mowa jest o miastach powiatowych lub na prawach powiatu przywołując za każdym razem inne liczby (skąd 31?). Jeśli wcześniej na potrzeby opisu wyłączamy część tych miast, to należy to zaznaczyć w tekście w taki sposób, aby było to czytelne. | Tekst wymaga uspójnienia podejścia. |  |
| **8** | **GUS** | s. 96 | W tekście jest zapis: *Wg danych GUS na koniec 2020 r. na najem lokali komunalnych oczekiwało 136 156 osób, a na najem pomieszczeń tymczasowych – 16 898 (przyjmuje się, że 86% zapotrzebowania na najem lokali komunalnych odnotowano w miastach).*” | Powinno być *136 156 gospodarstw domowych*. |  |
| **9** | **GUS** | s. 104,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Istotnym problemem dla władz samorządowych jest zlecanie zadań bezpośrednio na poziom gminny.* | Proponuje się doprecyzować kto zleca i wskazać podstawę prawną dla tych działań. |  |
| **10** | **GUS** | s. 104,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Z zasady adekwatności wynika konieczność istotnego współfinansowania powierzonych*  *Zadań.* | Proponuje się wskazać źródło, w którym zasada adekwatności została opisana/ z czego wynika. |  |
| **11** | **GUS** | s. 106,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Od października 2019 r. obniżeniu uległa stawka podatku PIT do 17%, co przekłada się na mniejsze dochody własne samorządów.*  Propozycja w kolumnie obok. | *Od października 2019 r. obniżeniu uległa stawka podatku PIT z 18% do 17%, co przekłada się na mniejsze dochody własne samorządów*. |  |
| **12** | **GUS** | s. 105,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Ubytek dochodów z PIT był kompensowany wzrostem pozostałych dochodów.* W dokumencie nie rozwinięto jakie były pozostałe dochody rekompensujące ubytek dochodów z PIT. | Proponuje się uzupełnić informację. |  |
| **13** | **GUS** | s. 106,  akapit 1 | W tekście zapisano: *Należy zwrócić jednak uwagę, że w 2020 r. nastąpił realny spadek dynamiki wzrostu dochodów własnych w największych miastach, w wysokości 2,5% (Wyk. 25).* | Proponuje się doprecyzować ogólne pojęcie „Największe miasta”. |  |
| **14** | **GUS** | s. 106,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Metropolie w szczególnym stopniu zostały dotknięte przez spadek dochodów z opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości …* | Proponuje się definicyjne ujednolicenie formy nazwy „Metropolie”, „obszary metropolitalne” w całym tekście. Brak wyjaśnienia, które miasta można uznać za metropolie.  Tu opisując spadek nie wiemy jakich miast dotyczy. Czy to są miasta zrzeszone w Unii Metropoli Polskich? Czy przystąpienie do takiej organizacji czyni miasto metropolią? |  |
| **15** | **GUS** | s. 107,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Zgodnie z uzasadnieniem zmian wprowadzonych na mocy ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw, interwencja ustawodawcza miała na celu stworzenie lepszych warunków dla rozwoju rynku PPP (…)* | Proponuje się uzupełnienie zapisu o odnośnik do odpowiedniej ustawy i uzasadnienia. |  |
| **16** | **GUS** | s. 108,  akapit 1 | W tekście zapisano: *Osiągalność talentów jest równocześnie podstawowym czynnikiem lokalizacji firm sektora nowoczesnych usług.*  Propozycja w kolumnie obok. | *Możliwość dostępu do wysoko wykwalifikowanej kadry pracowniczej* jest *równocześnie podstawowym czynnikiem lokalizacji firm sektora nowoczesnych usług.* |  |
| **17** | **GUS** | s. 108,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Odczuwalny jest ponadto niedobór zintegrowanych działań, zwłaszcza miękkich* | Proponuje się doprecyzować czym są „zintegrowana działania miękkie”. |  |
| **18** | **GUS** | s. 108,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Tymczasem w dobie gospodarki opartej na wiedzy istotna jest zdolność organizacji zlokalizowanych w ośrodkach miejskich do podnoszenia swoich kompetencji poprzez wymianę doświadczeń i wchodzenie w różne sieci współpracy biznesowych czy społecznych….* | Proponuje się doprecyzować jakie organizacje autor miał na myśli. Czy są to instytucje samorządowe, jednostki naukowe?  Proponuje się również uzupełnić zapis o :  *… podnoszenia swoich kompetencji poprzez wymianę doświadczeń, wiedzy i dobrych praktyk a także wchodzenie w różne sieci współpracy biznesowych czy społecznych…* |  |
| **19** | **GUS** | s. 112,  akapit 3 | W tekście zapisano: *Proponowane rozwiązanie zakłada kontynuację działań w regionalnych centrach wiedzy o PPP w wojewódzkich punktach PIFE (…)* | Proponuje się rozwinięcie skrótu PIFE. W dokumencie pojawia się tylko 1 raz. |  |
| **20** | **GUS** | s. 114,  akapit 1 | W tekście zapisano: *Konsekwencje tych procesów ujawniają się w postaci szeregu zjawisk, które stanowią wyzwania dla rozwoju miast, a doprowadzają w konsekwencji do braku stabilności budżetów lokalnych i zmniejszenia możliwości rozwojowych.* | Nie wszystkie ze wskazanych megatrendów wpływają na zmniejszenie możliwości rozwojowych. Globalizacja, gospodarka oparta na wiedzy to raczej szanse, niż czynniki ograniczające możliwość rozwoju. |  |
| **21** | **GUS** | s. 114,  akapit 1 | W tekście zapisano: *W latach 2004-2020 liczba ludności w wieku 65 i więcej lat w Polsce wzrosła z 7,1 do aż 12,1 mln.*  Propozycja zmiany obok. | *W latach 2004-2020 liczba ludności w wieku 65 i więcej lat w Polsce wzrosła z 7,1 mln do 12,1 mln.* |  |
| **22** | **GUS** | s. 114,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Najbardziej „postarzone” miasta w Polsce to zwłaszcza Łódź, a następnie Bydgoszcz.*  Propozycja zmiany obok. | *Miastami o największym odsetku osób w wieku poprodukcyjnym są Łódź oraz Bydgoszcz.* |  |
| **23** | **GUS** | s. 114,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Z kolei w największym stopniu dotknięte tym problemem regiony to Sudety i woj. świętokrzyskie (Rys. 16).* | Proponuje się ujednolicenie „regionów”: Sudety to region geograficzny, a woj. świętokrzyskie to jednostka administracyjna. |  |
| **24** | **GUS** | s. 115,  akapit 1 | W tekście zapisano: *Problem kurczących się miast, który dotyczy zwłaszcza ośrodków regionalnych – miast małych i średnich, ma wyraźny związek z kwestią suburbanizacji i atrakcyjności rynku pracy.* | Tekst wymaga doprecyzowania - czy ośrodki regionalne to miasta miała i średnie? Miasta regionalne to miasta wojewódzkie lub miasta o funkcjach miast wojewódzkich. |  |
| **25** | **GUS** | s. 117,  akapit 2 | W tekście zapisano: *Szersze zaangażowanie uczelni w edukację dorosłych może wypełnić lukę powstałą w 2wyniku malejącej liczby studentów. Kadry uczelni muszą jednak zostać przygotowane do obsługi takich klientów.* | Proponuje się doprecyzowanie, czy chodzi o przygotowanie kadry naukowej uczelni.  Proponuje się zmianę zapisu „klient” na „studenci i słuchacze studiów wyższych”. |  |
| **26** | **GUS** | s. 117,  akapit 4 | W tekście zapisano: *… („zagłębia” warzywniczo-sadownicze na Mazowszu)* | Proponuje się zastąpienie *pojęcie „zagłębie”* obszarami o intensywnej produkcji warzywniczo-sadowniczej w województwie mazowieckim. |  |
| **27** | **GUS** | s. 117,  akapit 5 | W tekście zapisano: *do pracy zawodowej jak również zapewnienia opieki nad dziećmi i warunków nauki przez młodzież.* | Proponuje się zastąpić:  *do pracy zawodowej jak również zapewnienia opieki nad dziećmi i warunków nauki dla młodzieży.* |  |
| **28** | **GUS** | s. 119,  akapit 3 | W tekście zapisano: *Dodatkowym wsparciem w tym zakresie są fundusze unijne, a także fundusze pomocowe, takie jak program ERASMUS+, który umożliwia polskim uczniom odbycie praktyk w międzynarodowym środowisku (…)* | Proponuje się zastąpić:  *Dodatkowym wsparciem w tym zakresie są fundusze unijne, a także fundusze pomocowe, takie jak program ERASMUS+, który umożliwia polskim uczniom i studentom (…).* |  |
| **29** | **GUS** | s. 123,  akapit 3 | W tekście zapisano: *(…) a także zwiększać dostępność danych do ponownego użycia i usług administracji oraz transparentność procesów.* | Proponuje się zastąpić:  *(…) a także zwiększać dostępność danych do ponownego użycia, usług administracji, transparentność procesów oraz monitorowania realizacji bieżących zadań* *i ich dostosowanie do zmian.* |  |
| **30** | **GUS** | s. 124,  akapit 3 | W tekście zapisano: *Problemy i wyzwania w zakresie cyfryzacji różnicują się także w układzie wielkościowym miast. W przypadku największych ośrodków, tj. obszarów metropolitalnych i dużych miast, szczególnie kłopotliwe może być skuteczne zarządzanie wielkimi bazami danych i informacji.* | Proponuje się zdefiniować pojęcia stosowane w dokumencie, tj. *największe środki,, obszary metropolitalne i duże miasta*. Pojęcia te są stosowane naprzemiennie, co wprowadza chaos definicyjny w dokumencie. |  |
| **31** | **GUS** | s. 125,  akapit 4 | W tekście zapisano: *Wdrażanie nowych rozwiązań IT jest trudne z uwagi na wysokie koszty przystosowania instytucji do nowych zadań. Niezbędna jest kadra posiadająca wykształcenie umożliwiające wprowadzenie technologii do urzędu.* | Proponuje się zastąpić:  *Wdrażanie nowych rozwiązań IT jest trudne z uwagi na wysokie koszty przystosowania instytucji do nowych zadań. Niezbędna jest kadra posiadająca wykształcenie umożliwiające wprowadzenie nowych rozwiązań technologicznych do urzędu.* |  |
| **32** | **GUS** | s. 128,  akapit 2 | Proponuje się dodanie punktu jak obok. | *Współpraca i tworzenie warunków do tej współpracy między samorządami a jednostkami administracji rządowej w zakresie wspólnej wymiany wiedzy i podnoszenia kompetencji cyfrowych, m.in. w zakresie nowych metod pozyskiwania przetwarzania i udostępniania danych.* |  |
| **33** | **GUS** | s. 133  pkt 8.1, pierwsza i dziesiąta kropka | Dwukrotnie w składzie Rady Wykonawczej KPM 2030 wymieniono administrację publiczną. |  |  |