

# DOBRE PRAKTYKI

W PROCESACH REALIZACJI  
I EKSPLOATACJI INFRASTRUKTURY  
TELEKOMUNIKACYJNEJ  
Z WYKORZYSTANIEM STANOWISK  
SŁUPOWYCH LINII  
ELEKTROENERGETYCZNYCH  
NALEŻĄCYCH DO PRZEDSIĘBIORSTW  
ELEKTROENERGETYCZNYCH



Ministerstwo  
Cyfryzacji




Fundusze  
Europejskie  
Polska Cyfrowa



Rzeczpospolita  
Polska

Unia Europejska  
Europejski Fundusz  
Rozwoju Regionalnego






Polska stanowi obecnie wielki plac robót związanych z rozwojem infrastruktury telekomunikacyjnej, umożliwiającej gospodarstwom domowym dostęp do usług stacjonarnego szerokopasmowego dostępu do Internetu.

Inwestorzy – przedsiębiorcy telekomunikacyjni – poszukują rozwiązań ograniczających koszty i czasochłonność prowadzonych prac. Naturalnym kierunkiem w tym kontekście jest nawiązywanie współpracy z przedsiębiorstwami elektroenergetycznymi, posiadającymi powszechnie już dostępne sieci elektroenergetyczne. Podwieszenie infrastruktury telekomunikacyjnej na istniejącej podbudowie słupowej pozwala znacznie skrócić okres prowadzenia prac w porównaniu do alternatywnego sposobu realizacji tej infrastruktury poprzez umieszczenie jej w pasie drogowym lub na nieruchomościach prywatnych (w przypadku, gdy sposób ten wiąże się z prowadzeniem prac wykopowych) oraz istotnie ograniczyć koszty inwestycji.



Na podstawie wieloletnich już doświadczeń we współpracy inwestycyjnej przedsiębiorców telekomunikacyjnych i przedsiębiorstw elektroenergetycznych - jakkolwiek wielokrotnie pozytywnych - można zidentyfikować szereg rozbieżności w stanowiskach tych podmiotów dotyczących wzajemnej współpracy, opierających się w szczególności na różnej interpretacji przepisów prawa określających uprawnienia i obowiązki z zakresu udostępniania infrastruktury sieci elektroenergetycznych, jak również polegających na stawianiu wzajemnie nieuzasadnionych wymagań i oczekiwań względem sposobów prowadzenia prac na tej infrastrukturze. Dotychczas podejmowano już inicjatywy uspołnienia stanowisk poszczególnych sektorów, w tym pod patronatem właściwych dla tych sektorów organów regulacyjnych, jednakże działania te nadal nie wyeliminowały sporów między przedsiębiorcami, których podstawy mają bezpośrednio lub pośrednio podłoże prawne.





“*Intencją niniejszych Dobrych praktyk jest syntetyczne wyjaśnienie i ujednoczenie najbardziej istotnych praktyk związanych z dostępem przedsiębiorców telekomunikacyjnych do podbudowy słupowej przedsiębiorstw elektroenergetycznych, począwszy od procesu ubiegania się o ten dostęp, poprzez etap realizacji prac polegających na umieszczeniu infrastruktury telekomunikacyjnej na podbudowie słupowej, aż po etap eksploatacji tej infrastruktury.*”

Opracowanie odzwierciedla stan prawny istniejący w momencie jego sporządzenia. Uwzględniając także interesy poszczególnych stron współpracy dostępowej, wyrażone w szczególności w stanowiskach izb branżowych reprezentujących obydwa sektory, niniejsze Dobre praktyki omawiają uprawnienia i zobowiązania poszczególnych stron współpracy, szanując równowagę kontraktową stron.

Stosowanie Dobrych praktyk powinno ostatecznie wyeliminować najbardziej palące problemy we współpracy przedsiębiorców telekomunikacyjnych z przedsiębiorstwami elektroenergetycznymi, wpływając na wzrost korzyści stron z tytułu udostępniania i korzystania z podbudowy słupowej.



## § 1. SŁOWNIK POJĘĆ.

Pojęcia użyte w Dobrych praktykach oznaczają:

1. **Infrastruktura telekomunikacyjna** – szybka sieć telekomunikacyjna w rozumieniu art. 2 pkt 7 Megaustawy;
2. **Inwestor** – przedsiębiorca telekomunikacyjny realizujący inwestycje polegające na budowie infrastruktury telekomunikacyjnej;
3. **Megaustawa** – ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410);
4. **Stanowiska słupowe** – konstrukcje wsporcze, niezależnie od sposobu ich wykonania, służące do umieszczania na nich i prowadzenia napowietrznych linii elektroenergetycznych niskiego i średniego napięcia, będące infrastrukturą techniczną w rozumieniu art. 2 pkt 6 Megaustawy;
5. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne** – podmiot, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, z późn. zm.), zapewniający infrastrukturę techniczną na potrzeby wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej.



## § 2. DOSTĘP DO STANOWISK SŁUPOWYCH – ZASADY OGÓLNE.

1. **Zapewnienie inwestorowi dostępu do stanowisk słupowych jest ustawowym obowiązkiem przedsiębiorstwa elektroenergetycznego**, określonym w art. 17 ust. 1 Megaustawy. Podobnie, obowiązkiem przedsiębiorstwa elektroenergetycznego jest zapewnienie inwestorowi informacji o stanowiskach słupowych (art. 25a ust. 1 Megaustawy) oraz umożliwienie dokonania ich oględzin przez upoważnionych przedstawicieli inwestora (art. 25b ust. 1 Megaustawy).
2. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne powinno w każdym stanie faktycznym dążyć do zrealizowania obowiązku zapewnienia dostępu do stanowisk słupowych**, w związku z czym ustawowe przesłanki odmowy udzielenia takiego dostępu (udzielenia informacji, umożliwienia dokonania inspekcji) powinny być interpretowane wąsko, a ewentualna odmowa nie może być opierana na podstawach innych niż wprost wskazane w Megaustawie.



3. Obowiązek zapewnienia dostępu do stanowisk słupowych powinien być realizowany na **równych, proporcjonalnych i niedyskryminacyjnych warunkach**. **Równe warunki** oznaczają traktowanie inwestorów w takim samym lub podobnym stanie faktycznym na takich samych lub podobnych zasadach. **Proporcjonalne warunki** oznaczają stawianie inwestorom wymagań co najwyżej wynikających z przepisów powszechnie obowiązującego prawa i obowiązków regulacyjnych nałożonych na przedsiębiorstwo elektroenergetyczne oraz odzwierciedlenie danego stanu faktycznego w charakterze i ciężarze wzajemnych świadczeń i zobowiązań inwestora i przedsiębiorstwa elektroenergetycznego, przy zachowaniu równowagi stron. **Niedyskryminacyjne warunki** oznaczają niestosowanie wymagań, uniemożliwiających bezpośrednio lub pośrednio realizację ustawowego uprawnienia inwestora do korzystania ze stanowisk słupowych.
4. Warunki zapewnienia dostępu do stanowisk słupowych **powinny być stosowane jednolicie w ramach organizacji przedsiębiorstwa elektroenergetycznego**, niezależnie od struktury terenowej tej organizacji.
5. Sposób wykonywania przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego prawa dostępu do stanowisk słupowych musi uwzględniać otoczenie prawne i regulacyjne funkcjonowania przedsiębiorstwa elektroenergetycznego, do którego należą stanowiska słupowe będące przedmiotem dostępu.





6. W poszanowaniu dla **zobowiązań drugiej strony do zapewnienia ciągłości świadczenia usług** (przesyłu lub dystrybucji energii elektrycznej/usług telekomunikacyjnych), inwestor i przedsiębiorstwo elektroenergetyczne powinny określić zasady współpracy, w szczególności dotyczące konserwacji, modernizacji lub demontażu infrastruktury, bezpośrednio uniemożliwiającej oraz ograniczającej ryzyko uchybienia tym zobowiązaniom przez którąkolwiek ze stron, bez uszczerbku dla zasady kontraktowej równowagi stron oraz proporcjonalności dostępu.
  
7. **Opłaty** pobierane przez przedsiębiorstwo elektroenergetyczne od inwestora z tytułu korzystania ze stanowisk słupowych **nie mogą być ustalane na poziomie przekraczającym stosunek przyczyniania się przez umieszczoną infrastrukturę telekomunikacyjną do kosztów utrzymania udostępnionych stanowisk słupowych**. Opłaty te powinny więc umożliwiać przedsiębiorstwu elektroenergetycznemu zwrot tej części kosztów, bez dodatkowego zysku.



## § 3. STAWIANIE WYMAGAŃ W PROCESIE UBIEGANIA SIĘ O DOSTĘP.

1. **Korzystanie ze stanowisk słupowych jest ustawowym uprawnieniem Inwestora**, którego szczegółowe warunki realizacji określa się w umowie pomiędzy inwestorem a przedsiębiorstwem elektroenergetycznym (albo decyzji wydanej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zastępującej taką umowę).
2. **Stosunek prawny łączący inwestora z przedsiębiorstwem elektroenergetycznym jest samodzielnym bytem prawnym**, nie wpływającym na inne stosunki prawne (o charakterze cywilnym lub administracyjnym) wiążące przedsiębiorstwo elektroenergetyczne w związku ze stanowiskami słupowymi, które mają być udostępnione inwestorowi. Podobnie, realizacja przez inwestora infrastruktury telekomunikacyjnej w oparciu o stanowiska słupowe, będące przedmiotem korzystania, jest – w kontekście stosunków o charakterze cywilnym lub administracyjnym, jakie powinny zostać nawiązane w tym procesie - procesem niezależnym od przedsiębiorstwa elektroenergetycznego udzielającego dostępu.

3. Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne w toku negocjacji w sprawie zawarcia umowy o dostępie do stanowisk słupowych nie może zatem żądać od inwestora spełnienia wymagań administracyjnych o charakterze proceduralnym (np. z zakresu Prawa budowlanego) związanych z prowadzeniem procesu inwestycyjnego, ani uzależniać udzielenia dostępu od spełnienia tych wymagań. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne nie jest bowiem organem stosującym prawo, w związku z czym nie posiada kompetencji do arbitralnego zobowiązania inwestora do spełnienia określonych procedur administracyjnych.**

4. Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne w toku negocjacji w sprawie zawarcia umowy o dostępie do stanowisk słupowych **nie może żądać od inwestora wykazania się tytułami prawnymi do korzystania z nieruchomości, nad którymi przebiegać będzie infrastruktura telekomunikacyjna umieszczona na stanowiskach słupowych, ani uzależniać udzielenia dostępu od wykazania tych tytułów prawnych.**

Odpowiedzialność za uzyskanie praw do korzystania z nieruchomości, nad którymi przebiegać ma infrastruktura telekomunikacyjna inwestora, jak również odpowiedzialność za ewentualne korzystanie z tych nieruchomości bez tytułu prawnego lub w sposób naruszający ten tytuł, jest samodzielną odpowiedzialnością inwestora, w której nie uczestniczy przedsiębiorstwo elektroenergetyczne.



5. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne nie może wymagać od inwestora przeprowadzenia inwentaryzacji stanowisk słupowych, co do której inwestor ubiega się o dostęp, ani wymagać od inwestora ustalenia stanu technicznego tych stanowisk. Obowiązek posiadania (ewentualnego ustalenia) i udzielenia takich informacji spoczywa na przedsiębiorstwie elektroenergetycznym, zgodnie z art. 25a ust. 1 i 2 Megaustawy.**
6. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne nie może uzależniać udzielenia dostępu do stanowisk słupowych od wykazania przez inwestora, że podwieszenie infrastruktury telekomunikacyjnej na stanowiskach słupowych nie spowoduje przekroczenia norm ich obciążenia, chyba że udzielił inwestorowi w sposób wyczerpujący wszelkich informacji niezbędnych do ustalenia potencjalnego obciążenia.**



7. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne nie może uzależniać udzielenia dostępu do stanowisk słupowych od zobowiązania się przez inwestora do poniesienia kosztów wymiany pojedynczych stanowisk**, których wymiana ze względu na zły stan techniczny została uznana za konieczną w celu umożliwienia realizacji infrastruktury telekomunikacyjnej.
8. **Inwestor może uczestniczyć w kosztach wymiany stanowisk słupowych**, jednak w takim wypadku powinien zostać zwolniony z opłat za korzystanie z tych stanowisk w kwocie odpowiadającej wartości poniesionych przez niego kosztów.
9. **Warunki techniczne wydawane przez przedsiębiorcę elektroenergetycznego powinny dotyczyć wyłącznie aspektów technicznych umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej na stanowiskach słupowych i nie powinny zawierać zobowiązań względem inwestora** – w szczególności dotyczących sposobu umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej na stanowiskach słupowych - nie wynikających z prawa powszechnie obowiązującego albo przekraczających minimalne dopuszczalne normy. Warunki techniczne powinny podlegać uzgodnieniu.

## § 4. REALIZACJA ROBÓT W ZAKRESIE BUDOWY I EKSPLOATACJI INFRASTRUKTURY TELEKOMUNIKACYJNEJ NA STANOWISKACH SŁUPOWYCH.

1. Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne może wymagać od inwestora sporządzenia i uzgodnienia dokumentacji technicznej w celu zapewnienia zgodności założeń realizacji infrastruktury telekomunikacyjnej na udostępnionych stanowiskach słupowych z uzgodnionymi warunkami technicznymi, przy czym **nie może wymagać od inwestora sporządzenia dokumentacji projektowej, której obowiązek sporządzenia w danym stanie faktycznym nie wynika z przepisów prawa powszechnie obowiązującego**, lub sporządzenia dokumentacji projektowej w sposób, który nie wynika z tych przepisów.







2. Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne **nie może wymagać od inwestora prowadzenia prac związanych z umieszczeniem i eksploatacją infrastruktury telekomunikacyjnej na stanowiskach słupowych w technologii prac pod napięciem, jeżeli infrastruktura będzie umieszczana poza strefą wyznaczoną wokół nieosłoniętych urządzeń energetycznych**, w której prowadzenie prac w takiej technologii jest wymagane.
3. Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne nie może wymagać od inwestora stosowania instrukcji i procedur dotyczących prowadzenia prac na stanowiskach słupowych, obowiązujących w organizacji przedsiębiorstwa elektroenergetycznego. **Inwestor może dobrowolnie poddać się tym instrukcjom i procedurom, od czego nie można jednak uzależniać dopuszczenia inwestora do prac.** Poddanie lub niepoddanie się instrukcjom lub procedurom nie zwalnia inwestora z obowiązku zapewnienia wykonywania prac na stanowiskach słupowych zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego oraz zasadami wiedzy technicznej.

4. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne może wymagać od inwestora ustanowienia zabezpieczeń na wypadek wyrządzenia podczas prowadzonych prac szkód w stanowiskach słupowych lub linii elektroenergetycznej**, w tym szkód skutkujących przerwami w świadczeniu usług przez przedsiębiorcę elektroenergetycznego, przy czym żądanie ustanowienia zabezpieczeń nie może stanowić przeszkody do dopuszczenia inwestora do prac na stanowiskach słupowych, w szczególności w sytuacji, gdy prace te dotyczą konserwacji infrastruktury telekomunikacyjnej lub przywrócenia ciągłości świadczenia usług telekomunikacyjnych. Zakres żądanych zabezpieczeń powinien być adekwatny do zakresu stanowisk słupowych, na których inwestor prowadzi będzie prace, oraz do wysokości potencjalnych szkód, zaś wybór formy zabezpieczeń powinien należeć do inwestora.
5. **Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne może wymagać od inwestora dostarczenia dokumentacji powykonawczej, także w przypadku, gdy sporządzenie takiej dokumentacji nie jest wymagane przez przepisy prawa powszechnie obowiązującego.** W przypadku, gdy sporządzenie takiej dokumentacji wymagane jest przez przepisy prawa, przedsiębiorstwo elektroenergetyczne nie może wymagać od inwestora przedstawienia dokumentacji, której treść wykraczałaby poza zakres wymagany prawem. Natomiast w przypadku, gdy sporządzenie takiej dokumentacji nie jest wymagane przez przepisy prawa, przedsiębiorstwo elektroenergetyczne może wymagać, aby dokumentacja taka zawierała opisy techniczne i sytuacyjne infrastruktury umieszczonej na stanowiskach słupowych, których stopień szczegółowości umożliwiać będzie przedsiębiorstwu elektroenergetycznemu skuteczne realizowanie obowiązków w zakresie zapewniania informacji o infrastrukturze technicznej i zostanie uzgodniony przez strony przed przystąpieniem do prac.



6. **Strony umowy o dostępie do stanowisk słupowych powinny stosować uproszczone procedury dopuszczenia do prac na tych stanowiskach** w związku z eksploatacją infrastruktury telekomunikacyjnej umieszczonej na tych stanowiskach, w tym także dla prac skutkujących nieznacznymi odstępstwami od sposobu korzystania przez inwestora ze stanowisk słupowych, uzgodnionego pomiędzy stronami.
7. Przedsiębiorstwo elektroenergetyczne planujące prowadzić prace polegające na konserwacji albo likwidacji stanowisk słupowych, na których umieszczona została infrastruktura telekomunikacyjna, powinno poinformować o tym inwestora przed przystąpieniem do tych prac i w terminie, który umożliwi inwestorowi zachowanie ciągłości świadczenia usług telekomunikacyjnych. W przypadku planowanych prac polegających na likwidacji stanowisk słupowych i przeniesieniu napowietrznej linii elektroenergetycznej do doziemnej kanalizacji kablowej, przedsiębiorstwo elektroenergetyczne powinno umożliwić inwestorowi uczestnictwo w tych pracach w celu doziemnego umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej.

