



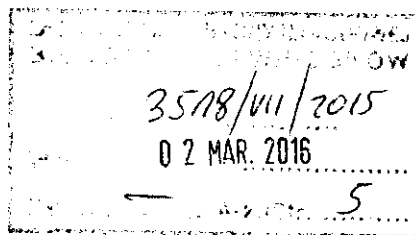
MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
PODSEKRETARZ STANU

Barłomiej GRABSKI

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
KANCELARIA JAWNA WYDZIAŁ I

Nr. 1090/P1
29 LUT. 2016

Warszawa, 29 lutego 2016 r.



do wiad.

Adresaci według rozdzielnika

Dotyczy: odpowiedzi na petycję organizacji związkowych.

Stanowi Państwo!

W związku ze skierowaną do Ministra Obrony Narodowej Pana Antoniego Macierewicza *petycją* w sprawie trudnej sytuacji materialnej pracowników resortu obrony narodowej, z upoważnienia Ministra ON informuję, że szczególnie doceniam wkład i poświęcenie włożone w opracowanie tak złożonego materiału. Przedmiotowe opracowanie stanowi wyraz zaangażowania Państwa organizacji związkowych w sprawę sytuacji materialnej pracowników resortu obrony narodowej.

Jednocześnie informuję, że złożona przez Państwa petycja, jak i załączone do niej opracowanie, zostały - zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach* (Dz. U. 2014 poz. 1195) - poddane szczegółowej analizie. Trudna sytuacja materialna pracowników resortu obrony narodowej - przedstawiona przez Państwa w petycji - jest znana kierownictwu resortu.

Należy przypomnieć, że realne działania w poprawę sytuacji pracowników cywilnych wojska podjął w 2007 roku ówczesny Minister Obrony Narodowej Aleksander Szczygło. W zaproponowanym przez niego projekcie, w latach 2008-2010 miało nastąpić zwiększenie funduszu wynagrodzeń pracowników wojska o 7% rocznie powyżej średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń ustalonego w ustawie budżetowej.

Niestety w latach 2008-2015 doszło do zamrożenia płac, czego efektem był niewielki wzrost wynagrodzenia pracowników cywilnych resortu ON.

W obecnej chwili działania kierownictwa MON nastawione są na naprawę wieloletnich błędów, których jedynym efektem były dwie niekorzystne decyzje Ministra Obrony Narodowej: decyzja Nr 88/MON z dnia 24 marca 2010 r. *w sprawie zatrudnienia i funduszu wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej* i zastępująca ją decyzja Nr 448/MON z dnia 31 grudnia 2013 roku o identycznym brzmieniu. Tak jak słusznie Państwo zauważyliście - w oparciu o postanowienia w/w decyzji doszło jedynie do redukcji personelu cywilnego resortu obrony narodowej, przy jednoczesnym braku zrealizowania zapisu o poprawie płac.

Zgłoszone przez Państwa postulaty dotyczą jednak nie tylko poziomu wynagrodzeń pracowników. Kwestie budzące zastrzeżenia, kierowane do resortu obrony narodowej, zostały

ujęte w formie wniosków w załączonym do petycji dokumencie pt. „Sytuacja Personelu Cywilnego SZ RP oraz kierunki zmian”.

Odnosząc się do poszczególnych zagadnień zawartych we „wnioskach” należy stwierdzić, że:

1. Postulat „*stworzenia ośrodka decyzyjnego w zakresie pracowników wojska, który odpowiadałby za całość problematyki pracowniczej*” jest niezrozumiały z uwagi na to, że „kierowanie sprawami pracowniczymi w resorcie obrony narodowej” należące do zakresu działania Ministra Obrony Narodowej, zgodnie z § 32 Regulaminu Organizacyjnego Ministerstwa Obrony Narodowej (stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 33/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Obrony Narodowej) zostało powierzone Dyrektorowi Departamentu Spraw Socjalnych. Ponadto, zgodnie z art. 63 ust. 3 Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy dla Pracowników Wojskowych Jednostek Organizacyjnych Sfery Budżetowej z dnia 8 czerwca 1998 r. oraz na podstawie decyzji Nr 175/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 12 kwietnia 2007 r. Dyrektor Departamentu Spraw Socjalnych pełni równocześnie funkcję Pełnomocnika Ministra Obrony Narodowej ds. Współpracy ze Związkami Zawodowymi. Tworzenie zatem innego „ośrodka decyzyjnego” – niż to wynika z aktualnego zakresu kompetencyjnego właściwych komórek organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej – wydaje się niezasadne.
2. Postulat stworzenia „*organu (instytucji) odpowiedzialnego w MON za absorpcję środków pozyskiwanych w ramach Unii Europejskiej*” jest również nieuzasadniony z uwagi na to, że podnoszony w tym aspekcie zamysł organizacji związkowych korzystania z funduszy unijnych nie jest możliwy do zrealizowania. Wdrażanie środków unijnych odbywa się bowiem poprzez realizację projektów, których celem jest poprawa dostępu do zatrudnienia, integracji rynku pracy, samozatrudnienia, poprawy aktywności i zdrowia społeczeństwa, zwalczanie dyskryminacji czy też inwestowanie w efektywne wykorzystanie administracji publicznej. Szczegółowe zasady realizacji programów określone zostały w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2014 poz. 1146). Dofinansowanie w ramach realizacji wskazanych projektów nie może jednak polegać wyłącznie na skierowaniu środków unijnych na podwyższenie wynagrodzeń pracowników. Rezerwa celowa budżetu środków europejskich, może być przeznaczona wyłącznie na finansowanie wynagrodzeń pracowników realizujących projekty z udziałem środków budżetu UE.
3. Postulat dotyczący „*opracowania i zatwierdzenia przez Ministra Obrony Narodowej polityki zatrudnieniowo-płacowej dla pracowników wojska*” został zrealizowany poprzez opracowanie w listopadzie 2008 roku „Informacji o kierunkach polityki zatrudnieniowo-płacowej wobec pracowników wojska w perspektywie kolejnych trzech lat”, który został zaakceptowany przez Ministra Obrony Narodowej. W przedmiotowym dokumencie zdefiniowano zamierzenia do realizacji w perspektywie kolejnych lat (zamierzenia długofalowe) oraz zamierzenia krótkookresowe. Ocena realizacji tych zamierzeń jest dokonywana poprzez coroczne opracowywanie oceny sytuacji kadrowej pracowników wojska zgodnie z decyzją

Nr 75/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 marca 2014 r. w sprawie oceny sytuacji kadrowej w resorcie obrony narodowej (Dz. Urz. Min. Obr. Nar. poz. 85).

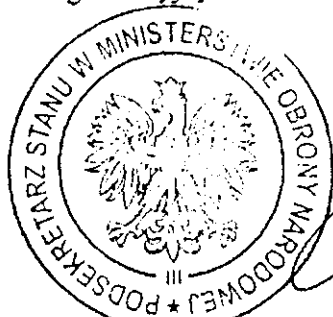
4. Postulat dotyczący „zmiany systemu wynagradzania pracowników wojska...” jest również realizowany. W zakresie zmiany systemu wynagradzania pracowników resortu obrony narodowej podjęto działania już w 2011 roku, kiedy opracowano dedykowaną dla resortu obrony narodowej metodologię opisywania i wartościowania stanowisk pracy. Zgodnie z decyzją nr 7/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 11 stycznia 2011 roku wszystkie stanowiska pracy przeznaczone dla pracowników zostały opisane i zwartościowane według jednolitej analityczno-punktowej metodologii opisywania i wartościowania stanowisk pracy. Wartościowanie stanowisk pracy jest pierwszym etapem prac, który pozwala na opracowanie systemu wynagradzania, powiązanego z wartością stanowisk pracy. Pozwala również na ustalenie relatywnej wartości i hierarchii poszczególnych stanowisk pracy w obrębie jednostki organizacyjnej. Dodatkowo – mając na uwadze przeprowadzone zmiany organizacyjne w strukturach Sił Zbrojnych oraz reformę systemu kierowania i dowodzenia, a także wzorując się na przepisach powszechnie obowiązujących – opracowana została propozycja zmiany PUZP, która obejmowała podział stanowisk i przyporządkowanych im wysokości wynagrodzeń ze względu na usytuowanie konkretnej jednostki w hierarchii struktur Sił Zbrojnych. Propozycja ta nie została jednak zaakceptowana przez stronę związkową.
5. W zakresie opracowania „...profesjonalnego systemu informatycznego stanowiącego narzędzie dla MON w podejmowaniu decyzji w zakresie płac”, w resorcie obrony narodowej prowadzone są prace nad budową Zintegrowanego Wieloszczeblowego Systemu Informatycznego Resortu Obrony Narodowej, obejmującego obszar logistyki, finansów i kadr. W ramach prac zespołu „kadrowego” zostały opracowane wymagania funkcjonalne i organizacyjne na budowę podsystemu kadrowego, stanowiące podstawę do opracowania koncepcji budowy i wdrożenia ZWSI RON w części dotyczącej kadr, które będą uwzględniały obszar zatrudniania i wynagradzania.
W 2013 roku wdrożono również do eksploatacji użytkowej sieciowy system ewidencji wojskowej „SEW on-line”, przeznaczony do ewidencji żołnierzy i pracowników resortu obrony narodowej. W ramach modernizacji tego systemu, realizowanej w poprzednim i bieżącym roku, podjęto działania zmierzające do budowy modułu wynagrodzeń, pozwalającego na pozyskiwanie przekrojowych danych statystycznych w zakresie wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej, w podziale na poszczególne składniki wynagrodzeń. Dotychczas zbudowano moduł kadrowy pracowników resortu ON, umożliwiający pośrednio pozyskiwanie przekrojowych danych o pracownikach zatrudnionych w resorcie w podziale na różne kryteria (np. staż pracy czy wiek).
6. Postulat dotyczący „opracowania rozwiązania systemowego w zakresie gospodarowania w resorcie obrony narodowej środkami na wynagrodzenia pracowników wojska” jest realizowany w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Podstawowe zasady gospodarowania środkami na wynagrodzenia pracowników resortu obrony narodowej reguluje ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 Nr 79, poz. 431, j.t.), która stanowi, że „podstawę do określenia

wynagrodzeń w roku budżetowym dla pracowników (...) stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego, zwaloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń ustalonym w ustawie budżetowej, oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne wypłacane na podstawie odrębnych przepisów”.

7. Realizacja postulatów dotyczących „określenia 'ścieżki' zwiększenia nakładów na wynagrodzenia pracowników wojska w okresie kolejnych 5 lub 10 lat” oraz „zwiększenia środków na wynagrodzenia pracowników wojska począwszy od 2016 r.” wymagałyby zwiększenia ogólnego budżetu na wynagrodzenia resortu obrony narodowej ponad poziom wynikający z zapisów ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, która określa zasady i tryb kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. Zwiększenie ogólnego limitu wydatków na wynagrodzenia w budżecie MON na 2016 r. ponad reguły w niej ustalone wymagałyby uprzedniego podjęcia decyzji przez Radę Ministrów w zakresie zmiany wskaźników wzrostu wynagrodzeń w roku 2016. W związku z ustawową formułą „2% PKB” kształtowania budżetu resortu obrony narodowej, zwiększanie funduszu wynagrodzeń mogłoby następować wyłącznie w drodze alokacji z innych obszarów zadaniowych resortu, w tym z obszaru modernizacji technicznej. W świetle powyższego - mając na uwadze zgłoszoną przez Państwa propozycję - informuję, że zmniejszanie nakładów na modernizację techniczną Sił Zbrojnych - zwłaszcza w obecnej sytuacji politycznej - jest niezasadne.
8. Zgłoszony przez Państwa wniosek w zakresie „powołania pod egidą Rady Dialogu Społecznego nowego Zespołu Branżowego ds. Bezpieczeństwa Socjalnego Personelu Cywilnego Sił Zbrojnych RP” nie należy do kompetencji Ministra Obrony Narodowej.

Należy podkreślić, że wprowadzenie kompleksowych i skutecznych rozwiązań, które przyczynią się do podwyżek wynagrodzenia pracowników cywilnych resortu ON i jednocześnie zniwelują skutki błędnych decyzji, jakie podjęło kierownictwo MON w latach 2008-2015, wymagają właściwej analizy i są zależne od stanu finansów państwa. Obecne kierownictwo nie jest w stanie naprawić wieloletnich zaniedbań poprzednich ministrów resortu obrony narodowej w krótkim czasie. Jednak pomimo kilku miesięcy kierowania resortem, podjęte zostały już prace zmierzające do wzrostu wynagrodzeń pracowników cywilnych resortu ON.

Obecnie opracowywany jest przez Radę Ministrów Wieloletni Plan Finansowy Państwa. Prezentowane w nim prognozowane podstawowe wskaźniki makroekonomiczne mogą stać się podstawą opracowywania prognoz dotyczących dynamiki zmian poziomu wynagrodzeń w jednostkach organizacyjnych resortu obrony narodowej.



Z poważaniem
Janusz Kamiński

ROZDZIELNIK

Zarząd Krajowy
Związku Pracowników Wojska „TARCZA”
ul. Gen. Stefana Grota-Roweckiego 39/4
30-348 Kraków

Krajowa Rada
Związku Zawodowego Poligrafów
ul. Bracka 23 lok. 44
00-028 Warszawa

Zarząd Główny
Związku Zawodowego Militaria
ul. Królewska 1/7
00-909 Warszawa

Komisja Krajowa
NSZZ „Solidarność”-80
ul. Piękna 22/8
00-549 Warszawa

Zarząd Krajowy
Związku Zawodowego Sektora Obronnego
ul. 11 Listopada 17/19
00-909 Warszawa

Do wiadomości:

Departament Spaw Socjalnych – SI ARCUS
Biuro Skarg i Wniosków – SI ARCUS
Szef Gabinetu Politycznego MON – SI ARCUS