



# Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

---



Departament Funduszy  
Dyrektor  
Joanna Stankiewicz

DF-I.055.1.2024.KS  
Warszawa, dnia 22 lipca 2024 r.

Szanowna Pani,

na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją nr 70/2024 z dnia 30 kwietnia br. w sprawie stałego podniesienia wysokości zasiłku dla bezrobotnych do przedziału 70-80% wysokości aktualnej płacy minimalnej, przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Zasiłek dla bezrobotnych przyznawany jest na podstawie ustawy dnia 20 kwietnia 2004 r. o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. z 2024 r. poz. 475, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”. Jest świadczeniem wypłacanym osobom bezrobotnym, które utraciły pracę i w okresie 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień zarejestrowania w urzędzie były zatrudnione i osiągały wynagrodzenie w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy przez okres co najmniej 365 dni.

Zasiłek dla bezrobotnych przysługuje tylko bezrobotnym, którzy całkowicie utracili pracę. Bezrobotni zamieszkali, w okresie pobierania zasiłku, na obszarze powiatu, gdzie stopa bezrobocia w dniu 30 czerwca roku poprzedzającego dzień nabycia prawa do zasiłku nie przekraczała 150% przeciętnej stopy bezrobocia w kraju pobierają zasiłek przez okres 180 dni. W sytuacji, gdy stopa bezrobocia na obszarze powiatu zamieszkiwania osoby bezrobotnej przekraczała 150% przeciętnej stopy bezrobocia okres pobierania zasiłku wynosi 365 dni. Wydłużony okres pobierania zasiłku do 365 dni przysługuje również bezrobotnym powyżej 50 roku życia posiadającym jednocześnie co najmniej 20-letni okres uprawniający do zasiłku, a także tym którzy mają na utrzymaniu co najmniej jedno dziecko w wieku do 15 lat, a małżonek bezrobotnego jest także bezrobotny i utracił prawo do

zasiłku z powodu upływu okresu jego pobierania po dniu nabycia prawa do zasiłku przez tego bezrobotnego oraz samotnie wychowującym co najmniej jedno dziecko w wieku do 15 lat.

Wysokość zasiłku jest ustalana w oparciu o przepisy ustawy, zależy od stażu pracy i wynosi 80% (gdy staż pracy jest mniejszy niż 5 lat), 100% lub 120% (gdy staż pracy wynosi co najmniej 20 lat) zasiłku podstawowego. Zgodnie z art. 72 ust. 6 ustawy zasiłki dla bezrobotnych podlegają waloryzacji z dniem 1 czerwca o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w poprzednim roku, przy czym waloryzacji zasiłków nie dokonuje się w przypadku, gdy średnioroczny poziom cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem nie zmienił się lub uległ zmniejszeniu. Średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, na podstawie art. 94 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. *o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251, z późn. zm.). Na podstawie ww. komunikatu minister właściwy do spraw pracy ogłasza, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, kwoty zasiłków po waloryzacji.

Od 1 czerwca 2024 roku podstawowa kwota zasiłku dla bezrobotnych (100%) została zwiększona i wynosi 1662,00 zł brutto przez pierwsze 90 dni jego pobierania oraz 1305,20 zł brutto przez kolejne dni posiadania prawa do zasiłku – vide Obwieszczenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 maja 2024 r. *w sprawie wysokości zasiłku dla bezrobotnych* (M.P. z 2024 r. poz. 397).

Przedmiotem petycji jest podniesienie wysokości zasiłku dla bezrobotnych do poziomu 70-80% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej docenia intencje wnioskodawcy zmierzające do poprawy sytuacji materialnej osób bezrobotnych, jednakże należy mieć na uwadze, że zasiłek dla bezrobotnych nie jest świadczeniem, które ma na celu rekompensatę czy wyrównanie utraconych zarobków. Uwzględniając aktualną liczbę osób pobierających zasiłek dla bezrobotnych szacunkowy koszt proponowanej zmiany może wynieść ponad 2,2 mld zł. Dodatkowo podwyższenie wysokości zasiłku dla bezrobotnych, w świetle obowiązującej ustawy, oznacza wzrost innych świadczeń jak stypendia, dodatki aktywizacyjne, świadczenia integracyjne, których wysokość zależna jest od wysokości zasiłku dla bezrobotnych. Świadczenia z tytułu bezrobocia finansowane są z Funduszu Pracy, którego głównym źródłem przychodów są obowiązkowe składki opłacane przez pracodawców za osoby zatrudnione. Od roku 2021

składka wynosi 1 % podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Zgodnie z planem finansowym Funduszu Pracy na rok 2024, stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej, przychody i wydatki zaplanowano na poziomie około 10 mld zł. Wdrożenie propozycji oznaczałoby wzrost wydatków do ponad 12 mld zł, co nie znalazłoby pokrycia w przychodach. Natomiast realizacja tego postulatu, w ramach wydatków ujętych w planie, oznaczałaby zmniejszenie wydatków na działania aktywizacyjne z 3,6 mld do 1,4 mld zł i tym samym ograniczyłaby, w sposób drastyczny, liczbę osób objętych wsparciem.

Reasumując, z uwagi na ograniczone możliwości finansów publicznych, podwyższenie zasiłku dla bezrobotnych nie uzyskało rekomendacji w pracach nad projektem ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia, która od roku 2025 ma zastąpić aktualnie obowiązującą ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Projekt ustawy został opublikowany na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny pod numerem UC29. Trwa etap uzgodnień.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku  
Joanna Stankiewicz  
Dyrektor  
Departamentu Funduszy  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/